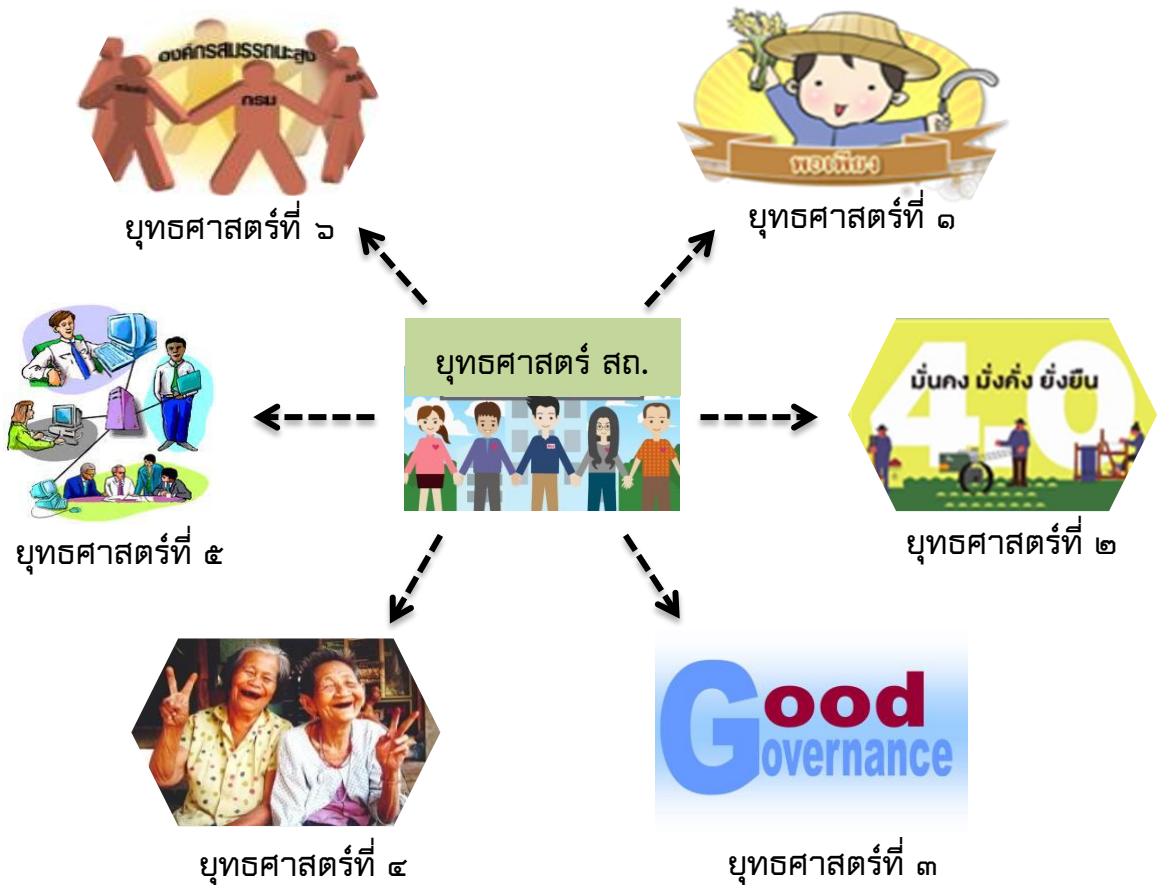




# ยุทธศาสตร์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔



# สารบัญ

	หน้า
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑	๑ - ๑๔
การเสริมสร้างการปกครองท้องถิ่นให้เข้มแข็ง ด้วยระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและหลักปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียง	
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒	๑๕ - ๒๙
การส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่นร่วมขับเคลื่อน การพัฒนาประเทศไทย ๔.๐ สู่มหาประเทศที่พัฒนาแล้ว จากฐานของท้องถิ่น	
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓	๓๐ - ๔๙
การพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐ และธรรมาภิบาล ในการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย ให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล	
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔	๕๐ - ๖๖
การส่งเสริมและพัฒนาบริการสาธารณะของท้องถิ่น ที่มีคุณภาพเพื่อคุณภาพชีวิตของประชาชน	
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕	๖๗ - ๘๑
การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับภารกิจและทิศทางการพัฒนาของประเทศ	
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖	๘๒ - ๙๓
การพัฒนาองค์กรด้วยฐานคุณธรรม ความรู้ และสมรรถนะสูง เป็นองค์กรระดับสากลที่สังคมยอมรับ	

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑**  
**การเสริมสร้างการปกครองท้องถิ่นให้เข้มแข็งด้วยระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย**  
**อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง**

---

**๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์**

ปัญหาและความท้าทายของประเทศไทยตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาและปฏิรูปประเทศ ที่มีความเชื่อมโยงเกี่ยวข้องกับภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คือ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขของประเทศไทยให้มีความมั่นคง ยั่งยืน และการพัฒนาความเข้มแข็งของท้องถิ่น ตามรูปแบบการปกครองในระบอบประชาธิปไตยในพื้นที่ให้เข้มแข็งอย่างต่อเนื่อง ให้เป็นการปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยึดหลักประชาธิปไตยอย่างสมบูรณ์ พร้อมทั้งการให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาความพร้อมแก่เยาวชน ประชาชนในท้องถิ่น ในการเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการประชาธิปไตยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแหล่งเรียนรู้ประชาธิปไตยสำหรับประชาชน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาประชาธิปไตยที่ประชาชนในท้องถิ่นและสังคมในภาพกว้างทั้งในและระดับนานาชาติให้การยอมรับในระบอบประชาธิปไตยในท้องถิ่นของประเทศไทย

อีกทั้งปัญหาและความท้าทายของการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ประเทศในช่วงเปลี่ยนผ่านการปฏิรูปต่อบริบทของการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอีกประการคือ การเสริมสร้างศักยภาพในการพึ่งตนเองของท้องถิ่น และการเป็นกลไกสำคัญเชิงพื้นที่เพื่อการขึ้นนำการพัฒนาของพื้นที่และพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนนำกลไกของท้องถิ่นร่วมสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง อย่างยั่งยืนแก่พื้นที่ในความรับผิดชอบของท้องถิ่น โดยเน้นการเชื่อมโยงหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาการบริหารและการจัดบริการสาธารณะตามบริบทภารกิจของท้องถิ่น และสิ่งสำคัญอย่างสูงสุดคือการธำรงไว้ซึ่งการเรียนรู้ในหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงกับวิถีการทำงานของการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยในทุกๆ ภารกิจ

**๒. วัตถุประสงค์**

๑) เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเป็นกลไกระดับพื้นที่เพื่อสนับสนุน และพัฒนาการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้เข้มแข็ง

๒) เพื่อเสริมสร้างความพร้อม และผนึกกำลังทุกภาคส่วนในระดับท้องถิ่น สังคมในภาพกว้าง ทั้งประชาชน เอกชน และส่วนราชการให้เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริม และสนับสนุนท้องถิ่นให้มีขีดความสามารถในการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการสนับสนุนการดำเนินงาน การปกครองท้องถิ่นให้เข้มแข็ง

๓) เพื่อสร้างความสอดคล้องระหว่างนโยบายยุทธศาสตร์ และการพัฒนาของการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับความจำเป็นในทิศทางนโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาของประเทศในด้านการพัฒนาการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และการปฏิรูปประเทศ

๔) เพื่อการจัดระบบการเรียนรู้ในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความยั่งยืน เสริมสร้างความเข้มแข็ง และการระเบิดจากภายในแก่ท้องถิ่น ชุมชน ประชาชน ในการดำเนินชีวิตสร้างวิถีชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงตามบริบทภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๓. เป้าประสงค์และตัวชี้วัด

๑) ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขในระดับท้องถิ่น มีความเข้มแข็งมากขึ้น ประชาชนมีความตื่นรู้ มีส่วนร่วมในการพัฒนาประชาธิปไตยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระบอบการบริหารของท้องถิ่นของประเทศได้รับการพัฒนาให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ฉบับปี พ.ศ.๒๕๖๐

#### ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานศูนย์เรียนรู้ประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่น
- ระดับความสำเร็จในการปรับปรุงระเบียบกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามรัฐธรรมนูญ ฉบับปี พ.ศ.๒๕๖๐
- จำนวนปัญหาข้อขัดแย้ง การฟ้องร้องในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่เป็นไปตามแนวทางของประชาธิปไตย
- ร้อยละของประชาชนในท้องถิ่นที่มีส่วนร่วมของประชาชนต่อกระบวนการประชาธิปไตยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ร้อยละของสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมาตรฐานการส่งเสริมประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- จำนวนยุวประชาธิปไตยในท้องถิ่นทั่วทั้งประเทศ

๒) หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการพัฒนาของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ ได้รับการถ่ายทอดสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีบทบาทเด่นในการส่งเสริม สนับสนุนโครงการพัฒนาของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ที่ตั้งอยู่ในท้องถิ่นให้เข้มแข็งเกิดความยั่งยืน ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ในการเรียนรู้เพื่อการพัฒนาและนำไปสู่การปฏิบัติในท้องถิ่น อย่างเป็นรูปธรรม ชุมชน ประชาชน มีความตื่นตัว และนำไปใช้ทั่วทั้งท้องถิ่นไทย

#### ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานแห่งชาติเพื่อความเป็นเลิศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- จำนวนชุมชนมาตรฐานปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่ได้รับการส่งเสริม และขับเคลื่อนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จนมีความเข้มแข็งอย่างเป็นรูปธรรมตามมาตรฐานท้องถิ่นพอเพียง
- ร้อยละของท้องถิ่นที่มีการดำเนินงานกิจกรรมเพื่อการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์และการร่วมขับเคลื่อนโครงการพัฒนาของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ตามแนวทางและมาตรฐานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- จำนวนพื้นที่ที่ได้รับการพัฒนาภายใต้โครงการรักษ์น้ำ รักป่า รักษาแผ่นดิน ตามโครงการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

### ๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ สร้างและพัฒนาระบบการประชาธิปไตยแก่เยาวชนในสถานศึกษาของท้องถิ่น และเยาวชนในท้องถิ่น เพื่อสร้างหลักประกันประชาธิปไตยของท้องถิ่นในอนาคต

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ศึกษา ค้นคว้า รูปแบบการพัฒนากระบวนการประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สำหรับสถานศึกษาในสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการส่งเสริมตามภารกิจของท้องถิ่น

๒) สร้างและพัฒนาเกณฑ์มาตรฐาน ระบบการตรวจติดตาม ประเมินผล และการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อการพัฒนาโรงเรียนประชาธิปไตยในโรงเรียนสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้มแข็ง เพื่อปลูกฝังการเรียนรู้ประชาธิปไตยแก่นักเรียน พร้อมทั้งการส่งเสริมให้นักเรียนมีส่วนร่วมในกระบวนการเสริมสร้างประชาธิปไตยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านกระบวนการจัดการเรียนการสอนเชิงบูรณาการร่วมระหว่างสถานศึกษาของท้องถิ่นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- สร้างหลักสูตรการเรียนรู้ด้านประชาธิปไตยในโรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ จัดทำและพัฒนาหลักสูตรภาคพลเมืองให้กับกลุ่มเยาวชนในโรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและกฎหมายว่าด้วยการศึกษาทุกระดับ
- ปรับปรุงแนวทางการเรียนการสอนให้เอื้อต่อการพัฒนากระบวนการประชาธิปไตย เช่น จัดห้องเรียนเพื่อสร้างบรรยากาศให้ทุกคนมีส่วนร่วม ครูรับฟังเด็กมากขึ้น กระตุ้นให้เด็กแสดงความคิดเห็น ใช้กิจกรรมกลุ่มสัมพันธ์/ทำงานเป็นทีมในการเรียนการสอนเพิ่มการใช้ Role-play ในการเรียนการสอนเกี่ยวกับประชาธิปไตย
- ริเริ่มดำเนินการ “๑ โรงเรียนท้องถิ่น ๑ ครูท้องถิ่นพันธุ์ใหม่สร้างประชาธิปไตยในโรงเรียน” โดยคัดเลือกจากคนรุ่นใหม่และมีทัศนคติที่ดี และจัดให้มี “๑ ท้องถิ่น ๑ โรงเรียนประชาธิปไตย”
- นำโมเดลโรงเรียนผู้สูงอายุมาประยุกต์ใช้เป็น “โมเดลผู้นำโรงเรียนท้องถิ่น” จัดให้มีการคัดสรร “ครูท้องถิ่นพันธุ์ใหม่ มุ่งสร้างประชาธิปไตยในโรงเรียน” โดยให้รางวัลจูงใจ

๓) ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาเยาวชนประชาธิปไตยในท้องถิ่นจากสถานศึกษาของท้องถิ่น โดยดำเนินการในระดับหมู่บ้านอย่างน้อยไม่ต่ำกว่า ๑๐ คนต่อหมู่บ้าน เพื่อหนุนเสริมกระบวนการทางประชาธิปไตยของท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง ให้เยาวชนของสถานศึกษาของท้องถิ่นมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาประชาธิปไตยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม เพื่อปลูกฝังความรักในประชาธิปไตย และความรักในถิ่นเกิด และความมุ่งมั่นในการพัฒนาท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- กำหนดระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งเสริม/พัฒนาประชาธิปไตยในโรงเรียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ถือปฏิบัติให้ชัดเจน และกำหนดนโยบายแนวทางการพัฒนาประชาธิปไตยให้แก่เยาวชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในและนอกระบบการศึกษา พร้อมทั้ง รื้อฟื้น/กระตุ้น/ส่งเสริมการจัดตั้งสถานักเรียนในทุกโรงเรียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมสถานศึกษาท้องถิ่นกำหนดหลักสูตรเกี่ยวกับประชาธิปไตยและกระบวนการในระบอบประชาธิปไตยให้ชัดเจน โดยกำหนดเป็นวิชาเฉพาะเพื่อสร้างสำนึกประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่น และให้ความสำคัญกับการสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกระบวนการประชาธิปไตยในสถานศึกษาอย่างต่อเนื่องและชัดเจน
- จัดการประกวดเยาวชนสถานศึกษาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่นด้านการมีส่วนร่วมในกระบวนการเสริมสร้างประชาธิปไตย ในสถานศึกษา/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยมีเงินรางวัลหรือปัจจัยกระตุ้นเป็นสิ่งจูงใจ พร้อมทั้งกำหนดให้เป็น KPI ในการประเมิน LPA ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปสู่การประกวดจัดอันดับและให้รางวัล

- พัฒนา “ยูวประชาธิปไตย” ในโรงเรียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นผู้นำในการเผยแพร่องค์ความรู้และเป็นแกนนำในการทำกิจกรรมในโรงเรียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเยาวชนที่อยู่นอกระบบการศึกษาในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ตั้งสถานศึกษา สภาเยาวชน เพื่อพัฒนาประชาธิปไตยในระดับสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับชุมชน และระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- จัดตั้งกองทุนพัฒนาประชาธิปไตยเพื่อเยาวชนไทยในโรงเรียนท้องถิ่น เพื่อนำไปใช้จ่ายในการจัดทำโครงการ/กิจกรรมสำหรับเด็กและเยาวชนในการเรียนรู้ระบอบประชาธิปไตย โดยเงินกองทุนมีที่มาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หักจากค่าธรรมเนียมหรือค่าเล่าเรียนสถานศึกษา ๕% เงินสนับสนุนจากรัฐบาล (เช่น เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

๔) ประสานความร่วมมือกับเครือข่ายองค์กรภาครัฐที่เกี่ยวข้องในการร่วมพัฒนาระบบการประชาธิปไตยในสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของภาคีความร่วมมือ ผ่านกลไกการประสานเชิงนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- สร้างและพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นวิทยากรเฉพาะทาง ผู้เชี่ยวชาญเรื่องกระบวนการเสริมสร้างประชาธิปไตยในสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (คล้ายครู D.A.R.E ของ ป.ป.ส./ตำรวจ) พร้อมทั้ง สร้างเครือข่ายการพัฒนาหลักสูตรและสื่อการเรียนการสอนเรื่องประชาธิปไตยและวิทยากรร่วมกับ กกต. สพฐ. กศน. สถาบันพระปกเกล้า ฯลฯ
- ส่งเสริม/เพิ่มบทบาทสภาเด็กและเยาวชนโดยกำหนดให้การทำประชาคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีผู้แทนสภาเด็กและเยาวชนเข้าร่วมด้วยทุกครั้ง และสร้างสภาเด็กและเยาวชนให้เกิดขึ้นในทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่งเสริมให้รวมตัวกันเป็นระดับจังหวัดและระดับประเทศ และให้การส่งเสริมให้ผู้แทนสภาเด็กและเยาวชนในระดับประเทศเป็นตัวแทนในคณะกรรมการการศึกษาของสภาผู้แทนราษฎร ในประเด็นด้านการศึกษา ด้านสิทธิสวัสดิการของเด็กและเยาวชน
- สร้างเครือข่ายยูวชนประชาธิปไตยเพื่อต่อยอดการใช้เครือข่ายเยาวชนในการเผยแพร่และพัฒนาประชาธิปไตย และสร้าง “เยาวชนอาสาประชาธิปไตย” ให้เยาวชนเป็นผู้นำความรู้ไปถ่ายทอดให้ผู้ปกครองเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ในระบอบประชาธิปไตย
- จัดให้มีเวทีภาคีเครือข่ายความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนรูปแบบการจัดกิจกรรมกระบวนการประชาธิปไตยระหว่างสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาชุดองค์ความรู้ สื่อการเรียนการสอน การศึกษาดูงาน และการสร้างสรรค์ การพัฒนากิจกรรมเพื่อการพัฒนาการเรียนรู้ในกระบวนการประชาธิปไตยในสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- นำแนวทาง/รูปแบบ/วิธีการ Best Practice ของญี่ปุ่นและประเทศในยุโรปมาใช้เป็นหลักสูตรในโรงเรียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเน้นการมีวินัย พื้นฐานประชาธิปไตย และการนำหลักประชาธิปไตยไปใช้ในชีวิตประจำวัน

- จัดให้มีเครื่องมือประเมินการศึกษาด้านประชาธิปไตยในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สร้างโรงเรียนต้นแบบด้านประชาธิปไตยในโรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นต้นแบบให้โรงเรียนอื่นๆ ศึกษาเรียนรู้

#### ๔.๒ พัฒนาระบบการประชาธิปไตยและกระบวนการทางสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้มแข็งเพื่อเป็นหลักทางประชาธิปไตยให้กับท้องถิ่น และประชาชน

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ส่งเสริม สนับสนุนกระบวนการเพื่อการพัฒนาการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นในการเปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ รวมถึงการส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในกระบวนการประชาธิปไตยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านกระบวนการของสภาท้องถิ่นและส่งเสริมให้ประชาชนมีความกระตือรือร้นและสนใจในกระบวนการเสนอกฎหมายและร่วมรับฟังในการประชุมสภาท้องถิ่น
- กำหนดแนวทางแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยให้มีกระบวนการเปิดเผยข้อมูลและรายงานผลให้ประชาชนทราบ และการให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนทุกระดับเพื่อเข้าใจในหลักประชาธิปไตย บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เพิ่มบทลงโทษแก่ผู้ซื้อสิทธิขายเสียง พร้อมสร้างความรู้และสร้างจิตสำนึกให้กับสมาชิกสภาท้องถิ่นเพื่อให้ทราบถึงอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย
- ศึกษาแนวทาง ระเบียบปฏิบัติในการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการให้ประชาชนร่วมเสนอกฎหมายและร่วมรับฟังการประชุมสภาให้ผู้กำกับดูแลรับทราบ
- วางแนวทางการประชาสัมพันธ์สิทธิหน้าที่ของประชาชนในท้องถิ่น ด้านการให้ประชาชนเข้าร่วมเสนอกฎหมายและร่วมรับฟังการประชุมสภา และพัฒนารูปแบบการจัดเวทีดีเบตนโยบายเพื่อให้ผู้สมัครได้ชี้แจงแนวทางนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่นและถ่ายทอดสดการจัดเวทีดีเบตดังกล่าวเผยแพร่โดยทั่วไป พร้อมทั้งการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนสามารถใช้สิทธิได้ทุกเขตเลือกตั้ง
- สร้างกระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงานของสมาชิกสภา โดยให้ประชาชนในพื้นที่เป็นผู้ประเมิน
- ศึกษารูปแบบแนวทางพัฒนาฐานข้อมูลผู้มีสิทธิการเลือกตั้งให้สามารถใช้สิทธิข้ามเขตได้
- สร้างนวัตกรรมในการประเมินสมาชิกสภาและผู้บริหารท้องถิ่นโดยประชาชนอย่างถูกต้องแม่นยำ พร้อมนำนวัตกรรมมาใช้ในกระบวนการเลือกตั้ง เช่น ในการลงคะแนนเสียงให้มีความถูกต้องแม่นยำ และนับคะแนนโดยใช้เครื่องประมวลผล
- การกำหนดกิจกรรม/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาสนับสนุนการดำเนินงานของกลุ่มมวลชน จะต้องผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในกลุ่มนั้นๆ โดยจัดให้มีเวทีแสดงความคิดเห็นปัญหาหรือความต้องการของกลุ่มทั้งโดยการประชุม/ประชาพิจารณ์ ฯลฯ

๒) ปรับปรุง พัฒนา สร้างสรรค์กฎหมาย ระเบียบ เพื่อการยกระดับกระบวนการสภาท้องถิ่น ของท้องถิ่นให้มีความทันสมัยเป็นสากลสอดคล้องกับสถานการณ์การเสริมสร้างประชาธิปไตยในประเทศ และการพัฒนาประชาธิปไตยที่สามารถเทียบเคียงได้กับประเทศที่มีความโดดเด่นด้านประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบการทำงานของข้าราชการการเมืองของท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- กำหนดระเบียบ/แบบแผนในการเปิดเผยข้อมูล เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมทั้งก่อน และหลังการประชุมสภา
- ศึกษา วางแนวทางเพื่อการกำหนดบทลงโทษผู้เกี่ยวข้องในกรณีการประชุมสภาไม่เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับการประชุมสภา และให้มีการกำหนดกระบวนการการเลือกตั้งสมาชิกสภาและผู้บริหารท้องถิ่นอย่างรัดกุม ชัดเจน และเป็นไปตามกฎหมายเลือกตั้ง และศึกษา วิเคราะห์ถึงการดำเนินงานที่ควรมีบทลงโทษกรณีการสอบสวนสมาชิกสภาและผู้บริหารท้องถิ่นไม่แล้วเสร็จตามกรอบเวลาของระเบียบกระทรวงมหาดไทย
- ศึกษาความเหมาะสมและเป็นไปได้ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพิ่มช่องทางการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการของสภา เช่น การประชุมสภามติของสภา เป็นต้น และการกำหนดให้ท้องถิ่นต้องมีหนังสือแจ้งประชาสัมพันธ์เชิญชวนผู้นำชุมชน กลุ่มมวลชน คณะกรรมการหมู่บ้าน ฯลฯ เพื่อเข้าร่วมรับฟังการประชุมสภาท้องถิ่น พร้อมทั้งการกำหนดให้ต้องมีการถ่ายทอดสดการประชุมสภาท้องถิ่น (ยกเว้นกรณีที่กฎหมายกำหนดให้เป็นการประชุมลับ) เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้ผ่านสื่อต่างๆ เช่น เสียงตามสาย ระบบเว็บคอนเฟอร์เรนซ์ของท้องถิ่น ฯลฯ และการเผยแพร่ผลการประชุมสภาให้ประชาชนทราบทั่วกันผ่านช่องทางต่างๆ เช่น กำหนดสถานที่สาธารณะในพื้นที่ชุมชนเพื่อปิดประกาศผลการประชุม การออกเสียงตามสายสำหรับมติสภาที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน หรือผ่านสื่อสารสนเทศด้านต่างๆ
- ศึกษาแนวทางในการสร้างองค์กระโษระในระดับชาติเพื่อตรวจสอบเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินการในกิจการของสภาท้องถิ่น

๓) การพัฒนาคุณภาพของบุคลากรทางการเมืองของท้องถิ่น ให้มีขีดความสามารถในการดำเนินการตามกระบวนการทางการเมืองท้องถิ่นผ่านการฝึกอบรมอย่างเข้มข้นในรายบุคคล พร้อมปรับปรุงคู่มือปฏิบัติการติดตามผลการปฏิบัติงานของบุคลากรทางการเมืองในรายบุคคลโดยใช้กระบวนการทางกฎหมาย และการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีเครือข่าย ตามแนวทางดังนี้

- ศึกษาแนวทางการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่น ควรจัดการอย่างรัดกุมโดยยึดตามขั้นตอนการดำเนินการของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น และจัดให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการตรวจสอบกระบวนการเลือกตั้ง
- จัดทำคู่มือด้านการปฏิบัติงานให้สมาชิกสภาท้องถิ่นควรมีผู้แทนชุมชนเข้าไปตรวจสอบกระบวนการจัดการเลือกตั้ง และควรมีการประกาศประวัติของผู้สมัครอย่างเปิดเผย เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ และคัดค้านได้แย่งการลงสมัคร และควรจัดสร้างคู่มือและแนวทางปฏิบัติให้สมาชิกสภาท้องถิ่นรับรู้บทบาทและอำนาจหน้าที่ของตนเอง
- จัดทำคู่มือและแนวทางปฏิบัติให้กับเจ้าพนักงานผู้ทำหน้าที่ตรวจสอบสอบสวนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และควรกำหนดให้มีแนวทางคุ้มครองผู้มีหน้าที่สอบสวน และมีการกำหนดค่าตอบแทน ไปจนถึงมีการกำหนดแนวทางความก้าวหน้าในสายอาชีพด้วย



๔) พัฒนารูปแบบ มาตรการ กลไกเพื่อการส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนร่วมในการตรวจสอบ ติดตามการทำงานของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โขงเอียดมีเดียที่เป็นระบบที่ประชาชนสะดวก เข้าถึงง่าย เป็นธรรม และทันสมัย ตามแนวทางดังนี้

- สนับสนุนส่งเสริมการปลูกจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้าใจหลักการประชาธิปไตย โดยกำหนดให้มีสถานักเรียน และกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบูรณาการและสร้างเครือข่ายร่วมกับสถานศึกษาในเขตพื้นที่ ในการสร้างจิตสำนึกด้านประชาธิปไตยผ่านทางสถานักเรียน เปิดโอกาสให้ประธานสถานักเรียน ผู้แทนสถานักเรียน ของสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถานศึกษาในเขตพื้นที่เข้าร่วมรับฟังการประชุมสภาท้องถิ่นในวาระสำคัญๆ เช่น งบประมาณ รายจ่ายประจำปีท้องถิ่น นโยบายสาธารณะ หรือเรื่องที่กระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน
- เพิ่มบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาให้ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการประชาธิปไตยให้แก่ประชาชนได้โดยตรง

๕) การกำหนดหลักเกณฑ์ กระบวนการคัดเลือกบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมพัฒนาเป็นบุคลากรคุณภาพ และสร้างหอเกียรติยศระดับจังหวัด และระดับประเทศ (Hall of Fame) เพื่อการประกาศเกียรติคุณยกย่องบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นนักประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

๖) แสวงหาความร่วมมือกับองค์กรท้องถิ่นในระดับนานาชาติเพื่อการเรียนรู้ และยกระดับการปกครองท้องถิ่นไทยสู่สากล และส่งเสริม สนับสนุนองค์กรภาคีในสถาบันอุดมศึกษา ภาคประชาสังคม ร่วมวิจัย พัฒนาสร้างองค์ความรู้ นวัตกรรมเพื่อการพัฒนากระบวนการประชาธิปไตยในการปกครองท้องถิ่นของประเทศ ตามแนวทางดังนี้

- ควรจัดให้สถาบันอุดมศึกษาทำวิจัยเพื่อนำแนวทางที่ประสบความสำเร็จของต่างประเทศ ในการพัฒนากระบวนการทางสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้กับประเทศไทย

#### ๔.๓ เสริมสร้างความสมานฉันท์ และเสริมสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ส่งเสริมประชาชนในการร่วมพัฒนาการปกครองในท้องถิ่น เพื่อการร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นตามกรอบความเปลี่ยนแปลงของการพัฒนาประเทศในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ และทิศทางการปฏิรูปประเทศ พร้อมทั้งการให้ความรู้ ความเข้าใจ และทักษะที่ถูกต้อง ปรับเปลี่ยนทัศนคติแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งฝ่ายข้าราชการ และฝ่ายการเมืองถึงการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายพัฒนาท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและความต้องการของชุมชน และส่งเสริมและให้การศึกษากแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตย
- ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจ และให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

- อบรมผู้นำชุมชนและขยายผลถึงประชาชนในชุมชนและหมู่บ้านให้มีความรู้ความเข้าใจ เพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตย

๒) สร้างมาตรการแนวทางในการส่งเสริมสนับสนุนความสามัคคีสมานฉันท์ของประชาชน ในท้องถิ่นที่เกิดความแตกแยก จากกระบวนการทางการเมืองของท้องถิ่น พร้อมทั้งหนุนเสริมความสามัคคีสมานฉันท์ เพื่อการร่วมแก้ปัญหาของประเทศด้วยกลไกและภารกิจของการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- สร้างธรรมเนียมชุมชนที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาท้องถิ่น และการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ครอบคลุมหมู่บ้าน และชุมชนด้วยกลไกของชุมชน พร้อมสร้างมาตรฐานกลางและธรรมเนียมในกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และให้ทุกชุมชน/หมู่บ้าน มีธรรมเนียมเพื่อพัฒนา ท้องถิ่นและการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นให้ความสำคัญกับการทำประชาคม ประชาพิจารณ์ ส่งเสริมให้เกิดการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- สร้างจิตสำนึกในการเคารพสิทธิซึ่งกันและกันโดยไม่ละเมิดสิทธิของผู้อื่นในสังคม และสร้างความรู้ความเข้าใจให้รู้จักหน้าที่ บทบาท สิทธิ หน้าที่ของตนเองให้ถูกต้อง ครบถ้วน พร้อมสร้างแนวความคิดในการยอมรับความคิดเห็นของผู้อื่น และรับฟัง เสียงข้างมาก ในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย
- ส่งเสริมการสร้างความปลอดภัยของสมานฉันท์ในชุมชน ภายใต้นโยบายการสร้าง ความปลอดภัยของสมานฉันท์ของคนในชาติด้วยพลังคนท้องถิ่น
- มุ่งเน้นส่งเสริมให้ชุมชนเกิดความสามัคคีด้วยวัฒนธรรมสันติวิธี ยึดหลักความเป็นกลาง และการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย โดยเน้นการลดความขัดแย้งแตกแยกในเชิงความคิด โดยเน้นการเคารพความคิดต่าง ผ่านการส่งเสริมการสร้างโรงเรียนประชาธิปไตย ในระดับท้องถิ่นและการเชื่อมโยงกับวัฒนธรรมชุมชนเข้มแข็ง มีจิตใจมุ่งมั่น รู้รักสามัคคี พร้อมทั้งการเสริมสร้างให้มีความสัมพันธ์เชิงสาธารณะ ความสัมพันธ์ของชุมชน บนพื้นฐานของความร่วมมือ และการสร้างโรงเรียนประชาธิปไตยในระดับชุมชนตามวิถี แห่งการปฏิบัติการสร้างชุมชนเข้มแข็ง
- เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในประเด็นด้านการมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่น เพื่อไม่ให้ประชาชนและชุมชนถูกชี้นำจากผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นจนไม่สามารถแสดงออก ตามความต้องการของตนเองได้

๓) ระดมพลังจากทุกภาคส่วนในการหนุนเสริมการเสริมสร้างความสามัคคีสมานฉันท์ในพื้นที่ผ่านกลไก ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งการพัฒนากระบวนการติดตามการทำงานของข้าราชการการเมืองของท้องถิ่น ในการเป็นกลไกบุคคลที่มีส่วนสำคัญในการเสริมสร้างความรัก ความสามัคคีแก่ประชาชนในท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมให้มีกระบวนการเรียนรู้ การกระจายโอกาสเรียนรู้ ในรูปแบบโรงเรียนพัฒนาเมือง พัฒนาชุมชนให้มีอิสระพึ่งพาตนเอง คิดแบบสร้างสรรค์มาจกความต้องการของท้องถิ่น โดยวิธีสนับสนุนเท่านั้น

- พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ อบรมความเข้าใจ ทักษะคติในกลุ่ม และแนวความคิดการพัฒนาความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผ่านความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษาในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**๔.๔ เสริมสร้างขีดความสามารถแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมเป็นกำลังหลักสำคัญของกระทรวงมหาดไทยในระดับพื้นที่ในการระดมพลังขององค์กรภาคีทุกภาคส่วนของท้องถิ่นร่วมขับเคลื่อนกิจกรรมเพื่อการแสดงความจงรักภักดีแก่สถาบันพระมหากษัตริย์**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) การผสมผสานเชิงนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับกรมต่างๆ ของกระทรวงมหาดไทยในการร่วมในกิจกรรมเพื่อการแสดงความจงรักภักดีแก่สถาบันพระมหากษัตริย์ เนื่องในวันสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ ตามแนวทางดังนี้

- สร้างกิจกรรมในเชิงสัญลักษณ์เพื่อการแสดงความจงรักภักดีแก่สถาบันพระมหากษัตริย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กระทำร่วมกันทั่วทั้งประเทศ กระทำจนเป็นภารกิจหลักที่สำคัญ ทั้งนี้คำนึงถึงบริบทของภารกิจที่ต้องเชื่อมโยงกับลักษณะจำเพาะของการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ
- ส่งเสริม สนับสนุน กิจกรรมเพื่อการแสดงออกซึ่งความจงรักภักดีของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ในวันสำคัญของชาติของทุกพระบรมวงศานุวงศ์ด้วยกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์ที่เป็นอัตลักษณ์จนเป็นที่ประจักษ์ทั้งประเทศ
- การผสมผสานเชิงนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับกรมต่างๆ ของกระทรวงมหาดไทยในการร่วมกิจกรรมเพื่อการแสดงความจงรักภักดีแก่สถาบันพระมหากษัตริย์ในวันสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์
- ส่งเสริม สนับสนุนการสร้างกิจกรรมในเชิงสัญลักษณ์เพื่อการแสดงความจงรักภักดีแก่สถาบันพระมหากษัตริย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกระทำร่วมกันทั่วประเทศ จนเป็นภารกิจหลักที่สำคัญ ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงบริบทของภารกิจที่ต้องเชื่อมโยงกับลักษณะจำเพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ

๒) เสริมสร้างความเป็นชาติไทยแก่เยาวชนในท้องถิ่น พร้อมปลูกฝังความรัก การเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์แก่เด็ก เยาวชนในโรงเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นพื้นฐานการสร้างสิ่งยึดเหนี่ยวร่วมกันเพื่อการพัฒนาสู่ความสามัคคีสมานฉันท์ ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนตระหนักในคุณูปการที่สถาบันพระมหากษัตริย์มีต่อชาติไทย โดยเรียนรู้จากพระราชกรณียกิจ
- แจ้งเบาะแสบุคคล กลุ่มบุคคลที่ละเมิดในท้องถิ่น จากจ้วงสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อดำเนินมาตรการตามกฎหมายโดยเด็ดขาด
- สร้างการรับรู้ถึงความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ และสร้างความรู้ความเข้าใจในพระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยจัดตั้งศูนย์ข้อมูล/ศูนย์การเรียนรู้สถาบันพระมหากษัตริย์กับความเป็นชาติไทยในทุกส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมู่บ้าน ชุมชน และจัดให้มีกิจกรรมส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนตระหนักในพระราชกรณียกิจของสถาบัน เช่น การประกวดเรียงความ การประกวดสุนทรพจน์

๓) ใช้กลไกของท้องถิ่นในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามาศึกษาเรียนรู้การพัฒนาตามแนวทางของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการของทุกพระบรมวงศานุวงศ์พร้อมทั้งเชื่อมโยงการเรียนรู้กับกระบวนการจัดการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการของทุกพระบรมวงศานุวงศ์ของทุกพระองค์ที่ตั้งอยู่ในท้องถิ่น และให้การส่งเสริมเชื่อมโยงการท่องเที่ยวยของท้องถิ่นกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริของทุกพระองค์ตามแนวทางดังนี้

- รวบรวมข้อมูล พร้อมจัดทำฐานข้อมูลโครงการ โดยจำแนกตามสถานที่ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมสนับสนุนให้ประชาชนในท้องถิ่นและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนากิจกรรมการดำเนินงานของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริของทุกพระองค์
- จัดทำหนังสือรวบรวมพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในราชวงษ์จักรีทุกพระองค์ในโอกาสที่สำคัญ และที่เกี่ยวข้องกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาท้องถิ่น หรือแนวคิดต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งการร่วมสนับสนุนการจัดทำสื่อเพื่อการเผยแพร่พระราชกรณียกิจ พระราชดำรัส และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่สังคมในภาพกว้างด้วยกลไกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่วมเผยแพร่พระราชกรณียกิจ พระราชดำรัสของทุกพระองค์ และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่สังคมให้เข้าถึงประชาชนในท้องถิ่นในระดับครัวเรือนด้วยกลไกของท้องถิ่น
- ใช้กลไกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามาศึกษาเรียนรู้การพัฒนาตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและโครงการของทุกพระบรมวงศานุวงศ์ พร้อมทั้งเชื่อมโยงการเรียนรู้กับกระบวนการจัดการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการของทุกพระบรมวงศานุวงศ์ของทุกพระองค์ที่ตั้งอยู่ในท้องถิ่น และให้การส่งเสริมเชื่อมโยงการท่องเที่ยวยของท้องถิ่นกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริของทุกพระองค์
- รวบรวม จัดทำฐานข้อมูลของงาน/โครงการ ตามแนวพระราชดำริของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ และเผยแพร่ในทุกโอกาสเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนเห็นคุณค่าของการทรงงานและปฏิบัติพระราชกรณียกิจ และส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามามีบทบาทในการทำนุบำรุงรักษาและต่อยอดโครงการพระราชดำริในพื้นที่
- ส่งเสริม สนับสนุนพัฒนาหลักสูตรการศึกษาในโรงเรียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เยาวชนได้เรียนรู้ ตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์กับสังคมไทย
- ส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นำแนวทาง/โครงการพระราชดำริสู่การปฏิบัติเพื่อสร้างต้นแบบความสำเร็จของการพัฒนาที่เหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ เช่น สร้างแก้มลิง เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม/แล้ง

- ส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างอาสาสมัคร “จิตอาสา” ที่มีกิจกรรมเชื่อมโยงและผูกพันกับสถาบันพระมหากษัตริย์ รวมถึงเข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังการกระทำที่จะกระทบต่อสถาบัน เพื่อส่งต่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ามาดำเนินการ

๔) สร้างหลักสูตรการฝึกอบรมและพัฒนาที่มุ่งเน้นการเสริมสร้างจิตสำนึกและการแสดงออกซึ่งความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ เช่น ศาสตร์พระราชาสู่การพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน เศรษฐกิจพอเพียงเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๕) จัดตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงในส่วนกลาง จัดตั้งส่วนส่งเสริมความมั่นคงท้องถิ่นในสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด สร้างกลุ่มงานส่งเสริมความมั่นคงท้องถิ่น

#### ๔.๕ ส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนด้วยการระเบิดจากภายในท้องถิ่น สู่การพัฒนาด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างแนวทางการบริหารจัดการหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงตามบริบทของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- จัดทำมาตรฐานแห่งชาติเพื่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยคำนึงถึงความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและคำนึงถึงการอยู่ในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติ หรือพื้นที่ที่มีความเหลื่อมล้ำในการพัฒนา พร้อมสร้างระบบการประเมิน รับรองมาตรฐานการพัฒนาผู้ตรวจประเมินรับรองมาตรฐาน โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน มุ่งเน้นการเปลี่ยนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สมบูรณ์ พร้อมแล้วค่อยกระจายบทเรียนสู่ประชาชนในท้องถิ่น
- พัฒนาขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพและประสบความสำเร็จ ในการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบการเสริมสร้างการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ให้เป็นศูนย์เรียนรู้การพัฒนาเชิงพื้นที่ที่ประชาชนใช้เป็นห้องเรียนเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพและผ่านการรับรองมาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาตรฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สร้างสรรค์นวัตกรรมและพัฒนารูปแบบการเรียนรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่รับผิดชอบ หรือพื้นที่ใกล้เคียง และสร้างเวทีเพื่อให้ท้องถิ่นที่ผ่านการรับรองมาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ได้แสดงผลงานเพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกัน และต่อยอดการพัฒนาให้เป็นนวัตกรรม เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นที่มั่นคงและยั่งยืน พร้อมสื่อสารความสำเร็จให้เป็นที่รับรู้ในภาพกว้างทั้งในประเทศและระดับนานาชาติ
- กำหนดให้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งดำเนินงานตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เช่นเดียวกับที่กรมพัฒนาชุมชนมีหมู่บ้านที่ใช้ชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

- การส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญอันดับต้นกับปัญหาเรื่องปากท้อง และการส่งเสริมอาชีพตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มากกว่าโครงการสาธารณะประโยชน์บางประเภทที่ไม่ได้เกิดจากข้อเรียกร้องและความต้องการของประชาชนในพื้นที่
- สร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพอเพียง หนึ่งอำเภอ หนึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพอเพียง โดยพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพเหมาะสม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนได้ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง พร้อมทั้งส่งเสริมให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจัดให้มีการนำผลงานของหมู่บ้าน/ชุมชน ที่น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้อย่างได้ผล และนำเสนอในงานนิทรรศการในวันท้องถิ่นไทยให้มีความสำคัญกับการจัดโครงการ “หมู่บ้าน/ชุมชนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่นด้านการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” และการนำตัวอย่างที่มีความเป็นเลิศด้านการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ทั้งในระดับบุคคล ภาคเอกชน และภาครัฐบาลมาศึกษา
- สร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบเพื่อเป็นตัวอย่างให้แก่ประชาชน เช่น โครงการน้ำเพื่อชีวิตที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งมีโครงการตัวอย่างทางด้านเศรษฐกิจพอเพียงให้แก่ประชาชน
- วางแนวทางปฏิบัติเพื่อการยกระดับศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นโรงเรียนหรือสถาบันที่สอนหลักสูตรด้านเศรษฐกิจพอเพียงโดยเฉพาะ เมื่อสำเร็จหลักสูตรจะมีการให้ใบประกาศเพื่อนำความรู้ไปประกอบอาชีพ หรือไปเป็นวิทยากรขยายผลการดำเนินการของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ไปดำเนินการ

๒) พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายสภาให้เป็นที่ปรึกษาการพัฒนาท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงแก่ประชาชนและชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมทัศนคติของผู้บริหารท้องถิ่น และพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ยึดมั่นแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่นในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาศักยภาพเกี่ยวกับองค์ความรู้ ควบคู่กับการพัฒนาเรื่องคุณธรรม จริยธรรม
- พัฒนาวิทยากรมีอาชีพด้านปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ให้มีความพร้อมในการถ่ายทอดความรู้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนรับทราบ (แก้ปัญหาขาดแคลนวิทยากรมีอาชีพ)
- กำหนดภารกิจด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้ชัดเจนโดยระบุไว้ในกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการดำเนินการและอำนาจหน้าที่เอาไว้ด้วย
- สร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดกิจกรรม/หลักสูตรขยายผลไปยังนักเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีการเรียน การสอน ปลูกฝังเยาวชนตั้งแต่เริ่มต้น
- คัดเลือกผู้บริหาร, องค์กร, บุคลากรท้องถิ่นเพื่อฝึกฝนอบรมให้เป็นต้นแบบ ในการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้

๓) ศึกษา วิจัย พัฒนาสร้างองค์ความรู้รองรับการสนับสนุนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนองค์กรสู่มาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง พร้อมทั้งจัดทำคู่มือและแนวทางในการเชื่อมโยงการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทและทุกระดับ ตามแนวทางดังนี้

- จัดทำและเผยแพร่ชุดความรู้ ด้านการดำเนินงานตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น เพื่อให้ชุมชนสามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้โดยเหมาะสมกับบริบทภูมิสังคมในท้องถิ่นอย่างเข้าถึงประชาชน
- ศึกษาแนวทางการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งมีตัวอย่างความเป็นเลิศในการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนเผยแพร่หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ปรับใช้แนวทางด้านองค์ความรู้ การขยายผลเศรษฐกิจพอเพียงของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริมาปรับใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ และการสร้างฐานข้อมูลเพื่อรองรับการสนับสนุนการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งพัฒนาระบบ การสื่อสาร ข้อมูล ความรู้ และความสำเร็จตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประชาชนในพื้นที่ได้ใช้ประโยชน์อย่างกว้างขวาง ตามแนวทางดังนี้

- ศึกษารูปแบบการจัดทำกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรองรับการสร้าง ความเข้มแข็งของชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยกำหนดหน่วยงาน ปฏิบัติและอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจน และชี้แจงทำความเข้าใจให้ประชาชนในเขตองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ปฏิบัติ ได้ถูกต้องเป็นแนวทางเดียวกัน
- การจัดทำข้อมูลจำนวนหมู่บ้านชุมชนที่เป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง และโรงเรียน เศรษฐกิจพอเพียงที่สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ต่อยอดความสำเร็จในด้านการจัดทำฐานข้อมูล เช่น LSEP ต่อยอดการพัฒนาและนำข้อมูล ไปใช้โดยต้องทำให้ฐานข้อมูลถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และเป็นที่ยอมรับ และนำโครงสร้าง เชิงข้อมูลเหล่านี้ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ประกอบการจัดทำแผนงาน/ งบประมาณในการเสริมสร้างความพอเพียงแก่ท้องถิ่น
- เชื่อมระบบข้อมูลสารสนเทศกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานข้อมูลเฉพาะด้าน หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของตนในด้าน หมู่บ้าน/ชุมชน หรือบุคคล และสร้าง กระบวนการบูรณาการข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สมาคมองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล) ในการขับเคลื่อนแนวทางการปฏิบัติ ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้เป็นที่ประจักษ์ พร้อมทั้งนำฐานข้อมูลเข้ามา ใช้ในการควบคุมคุณภาพและเพื่อเป็นฐานข้อมูลเพื่อการปรับปรุงงานให้ครบครัน ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยอาจใช้ตัวแบบของหน่วยงานเอกชน

- กำหนดหลักเกณฑ์ระเบียบปฏิบัติในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่ออำนวยความสะดวกกับการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ขั้นตอนการจัดทำประชาคม การกำหนดสัดส่วนการใช้จ่ายเงิน
- สร้างความต่อเนื่องการดำเนินการตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงด้วยการจัดกิจกรรมโครงการอย่างต่อเนื่อง ฯลฯ
- จัดระบบข้อมูลสารสนเทศให้มีฐานข้อมูลหมู่บ้าน/ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้

๕) เสริมสร้างบทบาทของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการบูรณาการความร่วมมือเชิงนโยบายขององค์กรภาครัฐและเอกชนเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนภารกิจท้องถิ่นพอเพียงด้วยกลไกภาครัฐตามแนวทางดังนี้

- สนับสนุนให้จัดตั้งสภาชุมชนเพื่อสนับสนุน ขับเคลื่อน สร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนตามแนวทางหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- สร้างกระบวนการความร่วมมือกับภาคเอกชนในพื้นที่หรือสถาบันองค์กรต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุนชุมชนในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียง เช่น การใช้พลังงานทางเลือก การสร้างตลาดหรือร้านค้าชุมชน

## ๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการเสริมสร้างกระบวนการประชาธิปไตยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และท้องถิ่นให้เข้มแข็ง ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการโรงเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นห้องเรียนประชาธิปไตยของประชาชน (กศ.)
- โครงการพัฒนาท้องถิ่นไทยสู่มาตรฐานประชาธิปไตยระดับสากล (กพส.\*)
- โครงการพัฒนาการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้มแข็ง (กพส.)

๕.๒ แผนงานการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและท้องถิ่นด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการมาตรฐานแห่งชาติเพื่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (กพส.)
- โครงการส่งเสริมประชาชนในท้องถิ่นเรียนรู้ศาสตร์พระราชาและพระบรมวงศานุวงศ์ (กพส.)

**หมายเหตุ** \* หน่วยงานเป็น project manager และต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น



**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒**  
**การส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่นร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทย ๔.๐**  
**สู่ประเทศที่พัฒนาแล้วจากฐานของท้องถิ่น**

---

**๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์**

เป้าหมายการพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี คือเพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคม ในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุนิยามทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือคติพจน์ประจำชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม

และจากโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ ซึ่งเป็นความจำเป็นในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจไปสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม (Value-Based Economy) ซึ่งให้ความสำคัญกับระบบทั้ง ๔ องค์ประกอบคือ

- ๑) เปลี่ยนจากการเกษตรแบบดั้งเดิม (Traditional Farming) ในปัจจุบันไปสู่การเกษตรสมัยใหม่ ที่เน้นการบริหารจัดการและเทคโนโลยี (Smart Farming) โดยเกษตรกรต้องร่ำรวยขึ้น และเป็นเกษตรกรแบบเป็นผู้ประกอบการ (Entrepreneur)
- ๒) เปลี่ยนจาก Traditional SMEs หรือ SMEs ที่มีอยู่ให้รัฐต้องให้ความช่วยเหลืออยู่ตลอดเวลา ไปสู่การเป็น Smart Enterprises และ Startups ที่มีศักยภาพสูง
- ๓) เปลี่ยนจาก Traditional Serviced ซึ่งมีการสร้างมูลค่าค่อนข้างต่ำ ไปสู่ High Value Services
- ๔) เปลี่ยนจากแรงงานทักษะต่ำไปสู่แรงงานที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และทักษะสูง

ทั้งนี้เป้าหมายสำคัญ คือ การขับเคลื่อนประเทศเพื่อก้าวข้ามกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่ประเทศที่พัฒนาแล้ว ซึ่งเมื่อพิจารณาถึงความจำเป็นดังกล่าวจากทั้ง ๔ องค์ประกอบสำคัญข้างต้น จะเห็นได้ว่าความเชื่อมโยงต่อภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการพัฒนากระบวนการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจหลักให้สามารถรองรับการจัดบริการสาธารณะที่สามารถสนองตอบต่อความต้องการทางการพัฒนาเศรษฐกิจ และการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นกลไกเชิงพื้นที่ในการระดมพลังทุกภาคส่วนร่วมลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และนอกจากนั้นยังมีความจำเป็นต้องพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีบทบาทสำคัญ ในการร่วมกับภาคีทุกภาคส่วนเพื่อร่วมขับเคลื่อนการพัฒนา การขับเคลื่อนการเติบโตทางเศรษฐกิจชุดใหม่ บนฐานความหลากหลายทางชีวภาพ และความหลากหลายเชิงวัฒนธรรมในระดับท้องถิ่นตามภารกิจที่ซึ่งส่วนหนึ่งจะมีผลโดยตรงต่อการเพิ่มขึ้นต่อรายได้ของท้องถิ่น และความท้าทายสำคัญสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเด็นนี้ก็จะเป็นการสร้างแนวร่วมที่สำคัญเชิงพื้นที่ในการหนุนเสริมการพัฒนาของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในท้องถิ่น (Sustainable Development Goal: SDGs) สู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วด้วยการทำให้ท้องถิ่นเป็นท้องถิ่นที่พัฒนาแล้วนั่นเอง

## ๒. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อเตรียมพร้อมระบบการบริการของท้องถิ่นในการรองรับการขับเคลื่อนโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ โดยเฉพาะท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญของประเทศ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบบริการและบุคลากรที่มีขีดความสามารถในการจัดบริการอย่างมีมาตรฐานสากล

๒) เพื่อส่งเสริมการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยให้มีความทันสมัยสู่สังคมดิจิทัลและการเชื่อมโยงกับสังคมในภาพกว้างทั้งในระดับประเทศและนานาชาติ

๓) เพื่อเสริมสร้างเศรษฐกิจในท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง ด้วยการสนับสนุนและส่งเสริมจากบริษัทและภารกิจของการปกครองท้องถิ่นผ่านการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วน

๔) เพื่อยกระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทและทุกระดับให้มีความพร้อมสมบูรณ์ในการเป็นแหล่งกลางของข้อมูลสารสนเทศเชิงพื้นที่ที่มีคุณภาพเพื่อการใช้ประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ และการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับประเทศ

๕) เพื่อส่งเสริมสนับสนุนและประสานการบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา การสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมในมิติภารกิจของการพัฒนาท้องถิ่นให้พัฒนาที่สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี

## ๓. เป้าประสงค์และตัวชี้วัด

๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยมีองค์ความรู้ นวัตกรรมเพื่อการขับเคลื่อนงานในภารกิจให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ และการพัฒนาของประเทศ ตามโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี

### ตัวชี้วัด

- จำนวนนวัตกรรมการพัฒนาเพื่อการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกร่วมในการขับเคลื่อนประเทศไทย ๔.๐

๒) โครงสร้างพื้นฐานการเสริมสร้างการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา การสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐานอย่างทั่วถึงทั้งประเทศรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจในท้องถิ่นเติบโต หนุนเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากในท้องถิ่นเติบโตอย่างต่อเนื่อง สร้างงาน อาชีพ รายได้ เศรษฐกิจแก่ชุมชนให้เติบโตมากขึ้นตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)

### ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถพัฒนางานและบริการรองรับการขับเคลื่อนประเทศไทย ๔.๐ ได้ตามเกณฑ์ท้องถิ่น ๔.๐

- ร้อยละของท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)

๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรดิจิทัลทุกภารกิจ การบริหาร การบริการมีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย และมีประสิทธิภาพรองรับการขับเคลื่อนประเทศไทย Smart Thailand

### ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมาตรฐานองค์กรดิจิทัล

#### ๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ เสริมสร้างศักยภาพ และขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสรรค์สร้างนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาภารกิจ การบริการในระดับพื้นที่รองรับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทยและไทยแลนด์ ๔.๐

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) กำหนดนโยบาย ทิศทาง และแนวทางในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสรรค์สร้างนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาภารกิจ การบริการในระดับพื้นที่ตามกรอบการพัฒนาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ปี และโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ ในทุกภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติ พื้นที่ชายแดน หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมสูงในชุมชนเมือง ตามแนวทางดังนี้

- ปรับปรุงระเบียบ กฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี ศึกษา วิเคราะห์ความทันสมัยของกฎหมาย เปรียบเทียบกับความเปลี่ยนแปลงของกฎหมายรัฐธรรมนูญสภาพการณ์ในปัจจุบันของประเทศ และความจำเป็นในการพัฒนาประเทศไทยในอนาคตตามแผน ๒๐ ปี และไทยแลนด์ ๔.๐
- กำหนดแนวทางในการประเมินผลการดำเนินการในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำระบบในการวัดผลการประเมินการนิเทศติดตาม การดำเนินงานอย่างเป็นระบบโดยใช้เทคโนโลยี และสร้างเครื่องมือในการประเมิน และตรวจสอบความโปร่งใสโดยประชาชน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- จัดทำมาตรฐานในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ครอบคลุมทุกด้าน และจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายในระดับกรม โดยผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมายและระเบียบท้องถิ่นร่วมเป็นกรรมการด้วย เพื่อหาข้อสรุปในเบื้องต้นประกอบการตัดสินใจของผู้บริหารกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- นำกระบวนการประชารัฐมาเสริมในกระบวนการของ LSEP และขยายไปยังการบริการสาธารณะด้านอื่นๆ ด้วย และนำกระบวนการ LSEP มาเป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ศึกษาความเหมาะสมในการเพิ่มอำนาจหน้าที่และปรับปรุงกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศไทยและไทยแลนด์ ๔.๐ ในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ โดยตราเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องในด้านต่างๆ โดยกฎหมายจะต้องสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ ซึ่งมีความแตกต่างกัน การบังคับใช้กฎหมายจะต้องสอดคล้องกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) พัฒนาบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรองรับโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ และกรอบการพัฒนาที่ยั่งยืน ตามแนวทางดังนี้

- สร้างและพัฒนานวัตกรรมท้องถิ่นเพื่อการสร้างสรรค์องค์ความรู้ และนวัตกรรมการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย ทั้งที่เป็นบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมสร้างและพัฒนานุคลากรในระดับท้องถิ่น

- จัดทำมาตรฐานสมรรถนะบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพัฒนาประเทศไทย ๔.๐ โดยเฉพาะหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ประเทศ ๒๐ ปี พร้อมจัดทำแผนการพัฒนาบุคลากร ให้บุคลากรได้รับการพัฒนาอย่างทั่วถึง
- วางมาตรการแนวทางเพื่อการพัฒนาข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่อาชีพ โดยร่วมกับอาชีวศึกษาผ่านความร่วมมือในเชิงนโยบาย และการเห็นชอบโดยมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ นอกจากการรองรับความจำเป็นในการพัฒนาประเทศ และความต้องการด้านอาชีพของท้องถิ่น ยังเน้นการเสริมสร้างทักษะอาชีพแก่เยาวชนเป็นสำคัญ เพื่อการหนุนเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงพื้นที่ของท้องถิ่น
- กำหนดให้สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ให้สามารถจัดฝึกอบรมให้กับบุคคลภายนอกที่มีความสนใจในเรื่องการบริหารจัดการในรูปแบบการปกครองท้องถิ่น เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ระบบการปกครองท้องถิ่น เช่น ผู้มีความสนใจอยากเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีอำนาจหน้าที่เพิ่มขึ้น

๓) พัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมเป็นกลไกสำคัญในการสื่อสารยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี สู่การดำเนินงานในระดับท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ท้องถิ่นมีความเข้าใจในแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมการเชื่อมโยงระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับเครือข่ายสถาบันการศึกษาที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในเรื่องของนวัตกรรมสมัยใหม่ต่างๆ เพื่อให้เกิดการสนับสนุนเรื่ององค์ความรู้และร่วมพัฒนาศึกษา และวิจัยนวัตกรรมร่วมกัน เพื่อนำมาปรับใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- ส่งเสริมการเชื่อมโยงการใช้นวัตกรรมที่เป็นภารกิจร่วมกันขององค์กรภาคีหน่วยงานต่างๆ

๔) ส่งเสริม สนับสนุนให้สำนัก/กอง และหน่วยงานในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมผลิต คิดค้น และสร้างสรรค์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นของไทยให้เติบโตอย่างมั่นคงตามแนวทางการพัฒนาประเทศ และโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ ตามแนวทางดังนี้

- จัดตั้งกองทุนพัฒนานวัตกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อส่งเสริมสนับสนุน และเผยแพร่นวัตกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่สาธารณะ
- จัดให้มีการมอบรางวัลเพื่อสร้างแรงจูงใจให้แก่หน่วยของท้องถิ่นที่สามารถคิดค้นนวัตกรรมใหม่ๆ ขึ้นมาใช้ในท้องถิ่น
- จัดประกวดให้รางวัลการคิดสร้างสรรค์นวัตกรรมใหม่ๆ ที่นำไปปรับใช้ในการพัฒนาตามภารกิจ และการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ พร้อมให้ทุนพัฒนาวิจัยเพื่อต่อยอดนวัตกรรมที่ได้รางวัลให้พัฒนามีประสิทธิภาพมากขึ้น
- การจัดให้มีเวที หรือช่องทางในการสื่อสาร หรือถ่ายทอดความสำเร็จในการสร้างสรรค์นวัตกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมการคัดเลือกนวัตกรรมที่มีคุณภาพเพื่อการผลักดันเป็นแนวปฏิบัติในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือการพัฒนาการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) แสวงหาความเป็นเลิศจากต่างประเทศที่มีแนวปฏิบัติที่ดีในการปรับตัวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ เพื่อนำองค์ความรู้มาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นของประเทศไทย พร้อมศึกษา วิจัย เพื่อค้นหามาตรการในการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามความจำเป็นในการร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนาท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติ พื้นที่ชายแดน หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมสูงในชุมชนเมือง

#### **๔.๒ รวมพลังองค์กรภาคีทุกภาคส่วนหนุนเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่องค์กรดิจิทัล และองค์กรแห่งนวัตกรรม**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ส่งเสริม สนับสนุน องค์กรภาคีทุกภาคส่วนทั้งส่วนราชการ สถาบันการศึกษา องค์กรภาคประชาชน ร่วมผลิต และพัฒนาผลงานทางวิชาการ องค์ความรู้ นวัตกรรม เพื่อการพัฒนาภารกิจและบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกรอบการพัฒนาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี และโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ ตามแนวทางดังนี้

- แสวงหาความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการวิจัยสร้างสรรค์องค์ความรู้ นวัตกรรมการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของประเทศรองรับความจำเป็นในการพัฒนาในอนาคตตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ
- ประกวดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่นด้านองค์กรคุณภาพดิจิทัล และนวัตกรรม

๒) พัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์ความรู้ ยกระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นแหล่งรวบรวม และอ้างอิงทางความรู้ ด้านการปกครองในระดับท้องถิ่นของประเทศที่ทันสมัย จัดทำฐานข้อมูล เพื่อการรองรับการพัฒนาท้องถิ่นตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี และนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ ตามแนวทางดังนี้

- จัดระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้เป็นศูนย์กลางข้อมูลพื้นฐาน เพื่อการพัฒนาประเทศและการให้บริการประชาชนในพื้นที่ โดยหน่วยงานภายใน และหน่วยงานภายนอกสามารถเข้าถึงและนำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- สร้างองค์ความรู้ รวบรวมองค์ความรู้ตามอำนาจหน้าที่นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อเผยแพร่และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการสร้างนวัตกรรมและองค์ความรู้ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลทุกเรื่องที่มีอยู่ให้เป็นระบบเดียวกัน และจัดเก็บข้อมูลให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ข้อมูลที่มีอยู่ในการพัฒนาท้องถิ่น
- สร้างองค์ความรู้และคลังนวัตกรรมท้องถิ่นเพื่อเป็นต้นแบบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำไปใช้ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสร้างระบบฐานข้อมูลการบริหารจัดการภายในท้องถิ่น

- สร้างฐานข้อมูลกลาง (Big Data) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำไปใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการและพัฒนาระบบบริการประชาชนให้ครบถ้วน สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชน รวมทั้งสร้างอาชีพเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีคุณภาพที่ดี
- ส่งเสริมให้มีศูนย์รวมข้อมูลกลางที่สามารถเชื่อมโยงฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในทุกๆ ด้าน โดยรวมทั้งทั่วประเทศ ซึ่งประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้ โดยผ่านทางระบบ IT

๓) ส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาระบบการบริหารงาน และการบริการโดยการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย เข้ามาแทนที่ระบบการบริการแบบเดิมๆ เพื่อการพัฒนาสู่สังคมดิจิทัลทั่วประเทศ พร้อมจัดทำมาตรฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคดิจิทัล ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนตามอำนาจหน้าที่ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต
- ส่งเสริมการเชื่อมโยงข้อมูลสินค้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านทางเว็บไซต์ต่างๆ ด้าน e-commerce เช่น Google, Lazada เป็นต้น เพื่อเป็นการกระจายสินค้าไปจำหน่ายได้ทั่วโลก

๔) เตรียมพร้อมกำลังคนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นสู่สังคมดิจิทัลตามแนวทางดังนี้

- สร้างรูปแบบ มาตรการในการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาเป็นนักบริการในยุคดิจิทัล เสริมความรู้ความสามารถด้านภาษาอังกฤษ และศักยภาพในการใช้คอมพิวเตอร์ พร้อมทั้งจัดให้มีการทดสอบ และการประกันสมรรถนะแก่บุคลากรทั่วทั้งประเทศ เชื่อมโยงการพัฒนา และการผ่านสมรรถนะกับการพิจารณาความดี ความชอบ และค่าตอบแทน
- การพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นแหล่งพัฒนาขีดความสามารถแก่ประชาชนในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และภาษาอังกฤษ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในการพัฒนาห้องเรียนในท้องถิ่นให้เป็นศูนย์พัฒนาทักษะสากลแก่ประชาชน
- สร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงด้าน IT ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สร้างหลักสูตรการเรียนรู้ด้าน IT กระบวนการสร้างองค์ความรู้และนวัตกรรม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาเรียนรู้

๔.๓ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น และพัฒนาไกลเพื่อการกระจายทรัพยากร และการบริการตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าถึงความต้องการเร่งด่วน สำคัญของพื้นที่ ผ่านการบูรณาการทรัพยากรร่วมกับจังหวัด และองค์กรภาคีเครือข่ายในรูปแบบภารกิจร่วมประชารัฐท้องถิ่นเป็นฐาน ประชาชนเป็นศูนย์กลาง

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ส่งเสริมการพัฒนาความรู้ ความสามารถแก่บุคลากรทางด้านแผนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาเป็นนักยุทธศาสตร์การปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับมีอาชีพ ผ่านหลักสูตรการพัฒนาแบบครบวงจร รองรับการพัฒนายุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กับการปฏิรูปประเทศ และการพัฒนาสู่ท้องถิ่นที่พัฒนาแล้ว เพื่อหนุนเสริมประเทศไทยพัฒนาแล้ว ตามแนวทาง (Sustainable Development Goals : SDGs)

๒) จัดทำมาตรฐานคู่มือการบริหารยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการปฏิบัติ พร้อมการผลักดันให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้สร้างระบบการติดตาม การประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ เพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ให้มีการตรวจ ติดตาม ประเมินผล พร้อมทั้ง ให้การยกย่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ พร้อมการพัฒนาเป็นพื้นที่เรียนรู้การพัฒนาด้วยแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาท้องถิ่น

๓) จัดทำโครงการเชิงกลยุทธ์ต้นแบบการพัฒนาของท้องถิ่น เป็นโครงการกลางที่ท้องถิ่น สามารถปรับใช้และผลักดันสู่แผนการพัฒนาของจังหวัด กลุ่มจังหวัด กรม กระทรวงที่เกี่ยวข้อง โดยมีกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานเชิงนโยบาย

๔) เสริมสร้างบทบาทของท้องถิ่นอำเภอในการเป็นผู้บูรณาการ และประสานยุทธศาสตร์ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นในระดับอำเภอ ให้มีการบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพทั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอง และการบูรณาการกับส่วนราชการอื่นๆ ในอำเภอและการเชื่อมโยงกับจังหวัด ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมให้ผู้บริหารท้องถิ่นให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นอย่างจริงจัง โดยส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการประสานแผนกับหน่วยงานอื่นในพื้นที่ ทุกหน่วยงาน และออกกฎหมายบังคับและบทลงโทษ เรื่องการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อบังคับให้ผู้บริหารต้องดำเนินการ พร้อมสร้างมาตรการการประสานแผนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการนำกิจกรรมโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามลำดับความสำคัญของกิจกรรมโครงการ และหาก ในปีนั้นยังไม่ได้ดำเนินการให้นำมาดำเนินการในปีถัดไป
- ให้มีการบูรณาการแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับทุกหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด และจังหวัดข้างเคียง เช่น กรมชลประทาน กรมทางหลวงชนบท ฯลฯ
- ส่งเสริมการเชื่อมโยงร่วมกันประสานการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นระหว่างองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่เชื่อมโยงติดต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในระดับพื้นที่ไปในแนวทางเดียวกันในลักษณะ ของ Cluster Area เป็นแผนแม่บทการพัฒนาาร่วมแบบบูรณาการข้ามหน่วยงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) สร้างสรรค์รูปแบบการบริหารจัดการ การปรับระเบียบเพื่อการใช้ประโยชน์ร่วมกันขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปเป็น แนวทางปฏิบัติ

๖) การพัฒนาแนวทางการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคีเพื่อการพัฒนา รูปแบบการดำเนินงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมด้วยกลไกประชารัฐ ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น โดยให้แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดวาระการพัฒนาของท้องถิ่นปีละ ๑ เรื่องที่ต้องทำงาน แบบประชารัฐ

๔.๔ ระดมพลังจากองค์กรภาคีทุกภาคส่วน ภาคประชาชน ประชาชนในการร่วมกับท้องถิ่น เพื่อการสร้าง ความอุดมสมบูรณ์ รักษา และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การสร้าง แหล่งพลังงานในท้องถิ่นเพื่อการพึ่งตนเอง และการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน และสมดุล

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างและพัฒนาโครงการที่โดดเด่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในการแสดง ซึ่งการมีส่วนร่วมในการรักษา พัฒนา และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ และรักษาสิ่งแวดล้อม เน้นการพัฒนา เป็นโครงการเอกลักษณ์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อสร้างการรับรู้จากท้องถิ่น สังคม และสาธารณะ ในการพัฒนางานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่เป็นโครงการที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่องไม่ปรับเปลี่ยน ไปตามการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหาร (Identity and Branding Project) ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาแนวทางการขับเคลื่อนโครงการ รักษา รักษา รักษา รักษาแผ่นดิน ให้มีการดำเนินงาน ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยให้มีการปลูกป่า การกำจัดผักตบชวา การทำฝายชะลอน้ำ หรืออื่นๆ ตามบริบทพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรมทั่วประเทศ
- การสำรวจแหล่งน้ำ LSEP พื้นที่ใช้ประโยชน์ การประกอบอาชีพเกษตรกรรมของประชาชน ในท้องถิ่น
- การสำรวจข้อมูลในพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาพื้นฐานของประชาชน เช่น แหล่งน้ำการเกษตร การจัดการน้ำในชุมชน ความต้องการน้ำ เป็นต้น เพื่อจะได้ทราบความพอเพียง เรื่องทรัพยากรน้ำในชุมชน โดยจะได้นำไปเป็นนโยบายแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำต่อไป
- ส่งเสริมให้ประชาชนมีการปลูกป่าในพื้นที่ของตนเอง โดยยึดหลักปลูกพืช ๓ อย่าง โดยประโยชน์ ๔ อย่าง และส่งเสริมให้ประชาชนมีการขุดสระกักเก็บน้ำในพื้นที่ เพื่อการเกษตรของตนเอง เพื่อให้มีน้ำใช้เพียงพอโดยยึดหลักการพึ่งพาตนเอง
- ส่งเสริมให้ความรู้กับประชาชนในการวางแผนการบริหารจัดการน้ำ เช่น การปลูกพืชทนแล้ง เป็นต้น และส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาป่าไม้ ต้นน้ำลำธาร โดยต่อยอดการพัฒนามุ่งเน้นที่การสร้างพื้นที่ป่าต้นน้ำในทุกที่ในประเทศ ที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ พร้อมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ ของตัวเองเพื่อพัฒนาขึ้นมาเป็นพื้นที่ป่าแบบผสมผสานเพื่อสร้างแหล่งเรียนรู้พื้นที่ป่า
- ให้มีองค์กรระดับท้องถิ่นในการดูแลคุ้มครองการรักษาดูแลธรรมชาติในท้องถิ่น โดยการจัดตั้งกองทุนระดับท้องถิ่นเพื่อใช้ในการบริหารจัดการ
- นำเทคโนโลยีหรือเครื่องมือเครื่องใช้ที่ใช้ในการแจ้งเหตุ เตือนภัย และป้องกันภัยที่มี ผลต่อทรัพยากรธรรมชาติ เช่น กรณีเกิดไฟฟ้า สึนามิ น้ำป่าไหลหลาก
- มีการประกวดชุมชนต้นแบบด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และแหล่งน้ำระดับประเทศ
- ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยมีกฎหมายรองรับอำนาจหน้าที่ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันดูแลรักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นโดยคนในท้องถิ่นได้

๒) การส่งเสริม และสนับสนุน ให้มีการพัฒนาระบบการประหยัดพลังงานในอาคารสำนักงาน ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ เช่น การเปลี่ยนเป็นหลอดไฟ ประหยัดพลังงาน การใช้พลังงานแสงอาทิตย์ หรือขยะ พร้อมทั้งการจัดทำมาตรฐานการบริหารจัดการพลังงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- สร้างมาตรการประหยัดพลังงานในสำนักงานโดยการกำหนดเวลาเปิดปิดไฟฟ้า และเครื่องปรับอากาศเป็นเวลา ลดการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงของรถยนต์



- ส่งเสริมให้มีการปรับปรุงอาคารประหยัดพลังงาน เช่นการเปลี่ยนหลอดไฟเป็นแบบประหยัดไฟ LED ส่งเสริมการใช้วัสดุกันความร้อน หรือวัสดุโปร่งแสงในอาคารสำนักงาน เพื่อประหยัดไฟฟ้าแสงสว่าง
- ส่งเสริมให้มีการผลิตไฟฟ้าแบบชีวมวลโดยใช้วัสดุในท้องถิ่น การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าพลังน้ำ เช่น กังหันวิดน้ำ การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าแสงอาทิตย์มาใช้ในอาคารสำนักงาน การเกษตร และครัวเรือน
- ออกแบบการก่อสร้างอาคารสำนักงาน เช่น ที่ทำการ โรงเรียน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ห้องประชุม อาคารเอนกประสงค์แบบประหยัดพลังงาน เช่น การใช้วัสดุโปร่งแสง หลังคาพลังงานแสงอาทิตย์ Solar roof
- สร้างต้นแบบอาคารประหยัดพลังงานและให้อาคารนั้นเป็นศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงควบคู่กันไป และสร้างชุมชนประหยัดพลังงานและส่งเสริมอาชีพผู้ก่อสร้างบ้านประหยัดพลังงาน พร้อมทั้งกำหนดให้ ๑ อปท. ๑ ต้นแบบ การจัดการพลังงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ส่งเสริม สนับสนุน และการวางมาตรการในการจัดการปัญหาขยะในท้องถิ่น โดยการมุ่งเน้นการแก้ปัญหาการคัดแยกขยะ การจัดการขยะ และการใช้ประโยชน์จากขยะ ให้กำหนดเป็นวาระการพัฒนาของท้องถิ่นทั่วทั้งประเทศ ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการขยะในท้องถิ่น โดยนำหลัก ๓Rs มาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะ
- ออกมาตรการบังคับให้มีชุมชนต้นแบบด้านการลดและคัดแยกขยะอย่างน้อย ๑ ชุมชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้กำหนดตัวชี้วัดเรื่องขยะให้เป็นตัวชี้วัดของหน่วยงาน และเผยแพร่และประชาสัมพันธ์หน่วยงาน/ชุมชนที่มีการจัดการขยะดีเด่น
- มีการประกวดท้องถิ่น/ชุมชนที่เป็นต้นแบบด้านการบริหารจัดการขยะดีเด่นระดับจังหวัด ภาค ประเทศ
- ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการนำขยะไปผลิตเป็นพลังงานในท้องถิ่น เช่น ก๊าซชีวภาพ ปุ๋ยหมัก หรือการแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ เป็นต้น
- ศึกษาแนวทางในการสร้างมาตรการบังคับให้มีการคัดแยกขยะจากครัวเรือนและมีการกำหนดค่าธรรมเนียมในอัตราที่ต่างกันตามประเภทของขยะ และการพัฒนาต้นแบบการจัดการขยะให้เป็นศูนย์นวัตกรรมผลิตภัณฑ์จากขยะ เช่น การเพาะปลูกพืชจากปุ๋ยขยะแบบกระป๋อง
- ส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาขยะ โดยจัดการกำจัดขยะเอง ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้งบประมาณเป็นค่าจัดการขยะเพื่อเป็นแรงจูงใจในการจัดเก็บคัดแยก เพิ่มมูลค่า โดยการแปรสภาพเป็นปุ๋ยหรือผลิตภัณฑ์อื่นๆ

๔) การจัดการความรู้ สร้างนวัตกรรมและพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรองรับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่ยั่งยืน ตามแนวทางดังนี้

- รวบรวมข้อมูล Best practice ของการจัดการขยะชุมชนดีเด่นทั่วประเทศ เพื่อให้เป็นแหล่งศึกษาเรียนรู้หรือการศึกษาดูงานออนไลน์ ทั้งข้อมูลภาพและเสียง
- รวบรวมข้อมูล Best practice ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และแหล่งน้ำของท้องถิ่น เพื่อให้เป็นแหล่งศึกษาเรียนรู้หรือการศึกษาดูงานออนไลน์ ทั้งข้อมูลภาพและเสียง

- รวบรวมข้อมูล Best practice ต้นแบบการประหยัดพลังงานในอาคารสำนักงานหรือในชุมชนต่างๆ เพื่อการศึกษาเรียนรู้และการศึกษาดูงาน
- จัดทำคู่มือหรือให้ความรู้แนวทางดำเนินการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน
- นำเทคโนโลยีและระบบสารสนเทศเชิงพื้นที่มาใช้ เช่น การฝังชิปต้นไม้ในพื้นที่อนุรักษ์ เพื่อการติดตามการป้องกันการตัดไม้ทำลายป่า
- ส่งเสริมและพัฒนาสถานศึกษาในสังกัดท้องถิ่นให้เป็นแหล่งสร้างปราชญ์ท้องถิ่น เรียนรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถดำรงเอกลักษณ์ วัฒนธรรม ประเพณีของตนเอง โดยใช้เทคโนโลยีสื่อ online เป็นช่องทางประชาสัมพันธ์ในเรื่องดังกล่าว

๕) พัฒนาสถานศึกษาในสังกัดของท้องถิ่นให้เป็นแหล่งบ่มเพาะนักจัดการ และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ทุกโรงเรียนในสังกัดเป็นแหล่งเรียนรู้การจัดการสิ่งแวดล้อมที่เป็นแนวปฏิบัติที่ดีของประเทศ

#### ๔.๕ ร่วมเสริมสร้างศักยภาพการพึ่งตนเองทางการเงิน-การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้วยการระดมพลังทุกภาคส่วนร่วมพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นและสร้างความเข้มแข็งการเงินฐานรากในท้องถิ่นให้เข้มแข็ง

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างมาตรการ แนวทางในการหนุนเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนและสร้างความเข้มแข็งการเงินฐานรากตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อเป็นฐานรายได้แก่ประชาชน ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริม สนับสนุน ผลิตรายได้จากภูมิปัญญาของท้องถิ่นที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นสินค้าที่สร้างงาน อาชีพ รายได้ให้กับท้องถิ่น โดยการประสานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง ใช้บริบทการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อการหนุนเสริมผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง
- สร้างเกณฑ์มาตรฐานความเป็นเลิศทางการเงินการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อยึดเป็นแนวทางปฏิบัติ และสร้างคลังสมองของท้องถิ่นด้านการเงินการคลังเข้ามาเป็นผู้ตรวจสอบ
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องไปศึกษาแลกเปลี่ยนองค์ความรู้กับสถาบันทางการเงินระหว่างประเทศ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างประเทศ หรือสถาบันการศึกษาต่างประเทศ แล้วนำมาปรับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย

๒) ร่วมเป็นกลไกในการประสานการพัฒนา เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมสนับสนุนกิจกรรมของสถาบันการเงิน กองทุนสวัสดิการของประชาชนในท้องถิ่น ให้มีความเข้มแข็ง มีธรรมาภิบาล และเป็นส่วนเสริมในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของท้องถิ่น ชุมชน สร้างงาน อาชีพ แก่ประชาชน และคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- สร้าง Happy Village (หมู่บ้านสร้างความสุข) โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดทำ และให้ประชาชนที่มีศักยภาพทางการเงินเข้ามาใช้บริการ ซึ่งเป็นการสร้างรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจ้างผู้สูงอายุที่มีศักยภาพมาทำงานในลักษณะ Part Time แทนพนักงาน ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ร่วมสนับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ชายแดน พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่การท่องเที่ยวนานาชาติ และพื้นที่เป้าหมายการรองรับการพัฒนาตามนโยบาย การสร้างและพัฒนาเมืองในระดับพื้นที่ตามยุทธศาสตร์ประเทศไทย ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่แนวชายแดน ร่วมพัฒนา หรือสร้างกิจกรรม ช่องทาง สถานที่ ในท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาเป็นแหล่งกลางทางการค้าของพื้นที่ ในการสร้างรายได้ ให้แก่ประชาชน และเป็นแหล่งรายได้ทางภาษีแก่ท้องถิ่นต่อไป
- พัฒนาขีดความสามารถในการจัดการองค์กรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีศักยภาพ ในการออกแบบ และพัฒนาการบริหาร การบริการ รองรับพื้นที่ชายแดน พื้นที่ เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่การท่องเที่ยวนานาชาติ และพื้นที่เป้าหมายการรองรับการพัฒนา ตามนโยบายการสร้างและพัฒนาเมืองในระดับพื้นที่ตามยุทธศาสตร์ประเทศไทย
- การพัฒนาขีดความสามารถของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจ ให้มีความสามารถในการนำองค์กรยุคการปฏิรูปประเทศ และการพัฒนาไทยแลนด์ ๔.๐ เพื่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔.๐ ผ่านหลักสูตรการพัฒนาที่มีคุณภาพ
- ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย ค้นคว้ามาตรการ แนวทางในการปรับปรุง พัฒนาระเบียบ การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการแข่งขันในพื้นที่ ในความรับผิดชอบตามวาระการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและการค้าชายแดน
- การพัฒนาหน่วยงานในส่วนกลางของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีขีด ความสามารถในการให้คำปรึกษาเพื่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ชายแดน พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่การท่องเที่ยวนานาชาติ และพื้นที่เป้าหมายการรองรับ การพัฒนาตามนโยบายการสร้างและพัฒนาเมืองในระดับพื้นที่ตามยุทธศาสตร์ประเทศไทย

๔) พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารเพื่อยกระดับบริการ การบริการ การบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่สังคมดิจิทัล เพื่อหนุนการเสริมสร้างเศรษฐกิจ ในพื้นที่ ตามแนวทางดังนี้

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ในการจัดทำ แผนแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายใต้ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นพิมพ์เขียวการพัฒนาทั่วทั้งประเทศ พร้อมนำระบบ GIS มาใช้ในการจัดการโครงการ และการติดตามการพัฒนา เพื่อวางแผนงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุด พร้อมทั้ง การเสริมสร้างพันธสัญญาในเชิงนโยบาย เพื่อการเชื่อมโยงโครงการพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สู่การผลักดันให้ได้รับการบรรจุในแผนจังหวัด
- ร่วมสร้างแนวทาง มาตรการ เพื่อกำกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นให้มีธรรมาภิบาล โดยให้ความสำคัญกับการมีบทบาทร่วมของประชาชน และองค์กรภาคีในการร่วมตรวจสอบและติดตามประสิทธิภาพการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ร่วมสร้างและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ พัฒนาบริการสาธารณะ ที่มีความทันสมัยของเทคโนโลยีสารสนเทศ รองรับการแข่งขันการพัฒนาสังคมระดับ ท้องถิ่นสู่สังคมดิจิทัล ให้มี Public WIFI โดยการบริหารจัดการและบริการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

- พัฒนาสมรรถนะบุคลากรท้องถิ่นรองรับระบบการบริการประชาชนของท้องถิ่นที่มีความรวดเร็ว ทัวถึง ทันท่วงที ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย
- ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสร้างตลาด IT เพื่อรองรับสินค้าจากชุมชนแล้วนำมาจำหน่ายผ่านช่องทางตลาด IT และสร้างระบบเครือข่ายการตลาดนำระบบสารสนเทศมาใช้ โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นศูนย์กลางการค้า และส่งเสริมให้มีระบบซื้อขายผลิตภัณฑ์แบบออนไลน์ โดยการสร้างแอปพลิเคชันสำหรับจำหน่ายสินค้าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) มาตรการส่งเสริมสนับสนุนและประสานการดำเนินงาน การเงิน การคลัง การงบประมาณ การพัสดุ การจัดเก็บรายได้ รวมทั้งวางระบบการตรวจสอบการเงินการบัญชี การประกอบกิจการพาณิชย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนที่ภาษีและใช้ประโยชน์ให้ครบทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใน ๕ ปี พร้อมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปรับปรุงค่ารายปี/ราคามาตรฐานกลางของภาษีโรงเรือน และที่ดิน (เพื่อใช้เป็นฐานคำนวณ) ให้มีความสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน รวมทั้งควรปรับปรุงทบทวนทุกๆ ๔ ปี
- ประสานกับ ปค. ในการปรับปรุงราคาที่ดิน (ภาษีบำรุงท้องที่) ให้มีความสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน
- เตรียมการออกกฎกระทรวง/ระเบียบแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ...
- เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แนวทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้ทราบ และเสนอข้อคิดเห็นก่อนที่จะดำเนินการอย่างน้อย ๓๐ วัน รวมทั้งแจกแจงรายละเอียดของงบประมาณที่จะดำเนินการ และต้องติดประกาศในพื้นที่ที่จะดำเนินการ
- เชื่อมโยงระบบ LTAX, e-LAAS, e-Plan ให้เป็นระบบเดียวกัน และสามารถเชื่อมโยงกับระบบ GFMS
- ให้ความรู้ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เคยทำอยู่แล้ว และนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นต้นแบบมาให้ความรู้ เช่น การจัดเก็บค่าธรรมเนียมที่ก่อให้เกิดน้ำเสีย
- การยื่นแบบชำระภาษีทางอินเทอร์เน็ต โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะพัฒนาระบบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

**๔.๖ เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้มาตรฐานสากล ให้ประชาชนและภาคธุรกิจได้รับบริการที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐานตรงตามความต้องการของประชาชนและทิศทางการพัฒนาประเทศ ๒๐ปี และโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ปรับรูปแบบและวิธีการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความร่วมมือกันระหว่างรัฐ เอกชน ประชาชน และประชาสังคม ในลักษณะแบบประชารัฐมากขึ้น โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติกลางเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมให้มีการแข่งขันในผลงานการจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่นด้วยกัน และกับหน่วยงานรัฐภายนอก และภาคประชาสังคม และองค์กรชุมชน โดยมีการกำหนดกฎ กติกา และสิ่งจูงใจให้ชัดเจน รวมทั้งมีการกำกับ ตรวจสอบคุณภาพมาตรฐาน
- จัดให้มีกระบวนการและช่องทางสื่อสารกับประชาชนในรูปแบบที่หลากหลาย เพื่อให้ รับทราบและเข้าใจถึงสิ่งที่ท้องถิ่นกำลังจะดำเนินการ และดำเนินการอยู่ พร้อมทั้งรับฟัง ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากทุกภาคส่วน เพื่อการพัฒนา
- ส่งเสริม สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนของท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการสร้างชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบ ของท้องถิ่นให้เป็นชุมชนดิจิทัล การติดตั้งจุดบริการ WIFI สาธารณะ โดยเฉพาะในท้องถิ่น แหล่งท่องเที่ยว พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ หรือพื้นที่ชายแดน

๒) พัฒนาระบบการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรองรับการแข่งขัน ตามแนวทางดังนี้

- ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการวางระบบ สารสนเทศการจัดการแบบออนไลน์ในการประเมินความก้าวหน้า การบริหาร การดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ สารสนเทศเกี่ยวกับการบริหาร การบริการ และเปิดเผย ให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถเข้าถึงและสร้างการมีส่วนร่วมได้ทันทีเมื่อต้องการ รวมทั้ง ผนวกรวมเผยแพร่การพัฒนาคุณภาพการบริการ และขยายการยอมรับออกไปในวงกว้าง
- ปรับรูปแบบการให้บริการของท้องถิ่นจากรูปแบบเดิมไปสู่การให้บริการประชาชน ผ่านระบบดิจิทัลอย่างเป็นระบบ ลดขั้นตอนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับวิถี การดำเนินชีวิตและความต้องการของผู้รับบริการแต่ละบุคคลโดยการใช้งานเอกสาร อิเล็กทรอนิกส์แทนกระดาษ มีการจัดบริการภาครัฐขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่อำนวยความสะดวกในลักษณะจุดเดียวเบ็ดเสร็จ ประชาชนสามารถใช้บริการ ผ่านระบบเว็บไซต์ อุปกรณ์สื่อสารเคลื่อนที่ และการใช้บริการผ่านเครื่องให้บริการ อัตโนมัติ (Kiosk) รวมทั้งกำหนดค่าธรรมเนียมการให้บริการของรัฐที่เหมาะสมระหว่าง ประชาชนทั่วไปกับนิติบุคคลที่มาใช้บริการตลอดจนประชาชนสามารถตรวจสอบ และติดตามการดำเนินงานของรัฐได้ (Total Service Excellent)
- นำผลการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (LPA) มาใช้เป็นเกณฑ์ ในการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนำรูปแบบ วิธีการประเมิน Good Governance ของ คกก./สถาบันพระปกเกล้า คณะกรรมการประเมินมีความรู้ ความเป็นกลางหลากหลาย รวมทั้งรูปแบบการประเมิน หลายระดับ มาปรับใช้กับการประเมินประสิทธิภาพ (LPA) ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น อีกทั้งสร้างช่องทางให้ประชาชน/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วม ในการเสนอความคิดเห็นความต้องการในการประเมิน LPA แบบ ๓๖๐ องศา

๓) ยกกระดับและต่อยอดมาตรฐานในการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองรับการพัฒนาสู่สากล ตามแนวทางดังนี้

- ปรับปรุงมาตรฐานบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบัน เพิ่มมาตรฐานการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครอบคลุม ตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปรับปรุงมาตรฐานเดิม เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ในปัจจุบัน

- ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบบริการข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการ สาธารณะออนไลน์ และสามารถใช้อินเทอร์เน็ตร่วมกัน
- ส่งเสริมการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โดดเด่นด้านบริการสาธารณะที่รองรับ การแข่งขันที่เป็น Best practice ขององค์กรต้นแบบด้านต่างๆ ที่หลากหลาย เพื่อส่งเสริม การพัฒนาการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำ IT มาใช้ในการจัดบริการสาธารณะ เช่น สร้าง application เพื่อเป็นช่องทางการบริการ
- สนับสนุนให้จัดตั้งศูนย์ประมวลผลข้อมูลกลางที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ได้ทั่วประเทศ เช่น ขยายระบบคลังข้อมูลข่าวสารประมวลผลกลางเพื่อให้ประชาชน เข้าถึงข้อมูลได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ และสร้างแอปพลิเคชันเพื่อให้ประชาชน ได้เข้าถึงข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว เป็นต้น

๔) ปรับปรุงกฎหมายที่กำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีความชัดเจนในประเด็นเรื่องบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะว่ามีอำนาจที่จะสามารถดำเนินการได้ในเรื่องใดบ้าง และประเด็นดังกล่าวสามารถ ดำเนินการได้มากน้อยเพียงใด เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่น ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมให้ภาคเอกชนสามารถเข้ามาดำเนินภารกิจบางอย่างที่เป็นการบริการสาธารณะ แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การกำจัดขยะ เป็นต้น
- พัฒนาและนำนวัตกรรมมาปรับใช้ในการจัดบริการสาธารณะให้มีประสิทธิภาพ ทั้งแง่ในการประหยัดเวลา ทรัพยากร เพื่อสนองต่อความต้องการและแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนและเกิดประโยชน์สูงสุด
- ลดปัญหาจากการถูกหน่วยตรวจสอบ (สตง./ป.ป.ช. ฯลฯ) ทักท้วงเรื่องภารกิจไม่ใช่ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่บางที่ประชาชนในพื้นที่ได้ประโยชน์ โดยจะต้องมีการทำความเข้าใจร่วมกันระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานตรวจสอบต่างๆ เพื่อกำหนดรายละเอียด ลักษณะ กิจกรรม การบริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการได้ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

## ๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศไทยด้วยกลไกของท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการพัฒนาสู่มาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔.๐ (กพส.\*)
- โครงการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากด้วยศักยภาพและภารกิจท้องถิ่น (กพส.)
- โครงการพัฒนาการบริการของท้องถิ่นยุคดิจิทัล (Service Excellent) (ศส.)
- โครงการจัดทำคลังข้อมูลสารสนเทศท้องถิ่นรองรับ Thailand ๔.๐ (ศส.)

๕.๒ แผนงานการจัดการธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรักษาล้างงาน สิ่งแวดล้อม (Green Department) (กพส.\*/สบ.พล.)

- โครงการท้องถิ่นไทยรักษ์ธรรมชาติสิ่งแวดล้อม (กพส.\*/สบ.พล.)
- โครงการสร้างแหล่งพลังงานทดแทนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กพส.\*/สบ.พล.)
- ๕.๓ แผนงานการพัฒนายุทธศาสตร์ท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้
  - โครงการจัดทำชุดโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่แผนการพัฒนาจังหวัดและประเทศ (กพส.\*/กยผ.)
  - โครงการพัฒนามาตรฐานการบริหารแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กพส.\*/กยผ.)
- ๕.๔ แผนงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้
  - โครงการพัฒนาระบบการจัดการการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้วยระบบ GIS (ศส.)
  - โครงการพัฒนาระบบ Public WIFI ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศส.)

**หมายเหตุ** \* หน่วยงานเป็น project manager และต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓**  
**การพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐและธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย**  
**ให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล**

---

**๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์**

ความอ่อนแอของระบบการบริหารจัดการในภาครัฐและการขาดธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาท้องถิ่นและประเทศที่เป็นปัญหามาอย่างต่อเนื่อง ทั้งในด้านความอ่อนแอของการบริหารของภาครัฐ การขาดประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการบริหารจัดการภาครัฐ ในบริบทภารกิจท้องถิ่นให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้ การให้บริการประชาชนและการจัดบริการสาธารณะ ยังไม่ได้มาตรฐานสากล การขาดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย การบริหารจัดการและการให้บริการของท้องถิ่นที่ยังขาดประสิทธิภาพ และความโปร่งใส กระบวนการปฏิบัติของท้องถิ่นที่เปิดให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การใช้งบประมาณไม่เพียงพอ รวมทั้งการทุจริตประพฤติมิชอบที่ยังเป็นปัญหาสำคัญของท้องถิ่น ในช่วงต่อจากนี้ไปเป็นช่วงเวลาสำคัญที่ต้องเร่งปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐของท้องถิ่นให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังเพื่อให้เป็นปัจจัยสนับสนุนสำคัญที่จะช่วยส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่และประเทศในทุกด้านให้ประสบความสำเร็จบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ในช่วงแผนการปฏิรูปประเทศ และวางพื้นฐานเพื่อให้บรรลุตามกรอบเป้าหมายอนาคตของการพัฒนาประเทศ

ภาพลักษณ์ของการคอร์รัปชันขององค์กรในระดับสากลที่มีต่อประเทศไทยจากการประเมินขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) ซึ่งได้เปิดเผยดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่า จากประเทศทั้งหมดทั่วโลก ๑๖๘ ประเทศ ประเทศไทยได้คะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน ทำให้ประเทศไทยติดอันดับที่ ๗๖ ในขณะที่วัดจากประเทศอาเซียนด้วยกัน ประเทศไทยจัดอยู่ในอันดับที่ ๓ ในกลุ่มรองสิงคโปร์และมาเลเซีย โดยประเทศสิงคโปร์มีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๕๘ คะแนน มาเลเซียมีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๕๐ คะแนน ไทยมีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๓๘ คะแนน อินโดนีเซียมีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๓๖ คะแนน ฟิลิปปินส์มีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๓๕ คะแนน เวียดนามมีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๓๑ คะแนน ลาวมีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๒๖ คะแนน เมียนมาร์มีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๒๒ คะแนน และกัมพูชามีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๒๑ คะแนน

และจากรายงานสถานการณ์คุณธรรมของสังคมไทย และแนวโน้มของสถานการณ์คุณธรรม จริยธรรม โดยศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) กระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไขของสังคมไทย โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างความตระหนัก และค้นหาเหตุปัจจัยที่จะนำไปสู่การฟื้นฟูสังคมไทย โดยการรวบรวมวิเคราะห์ สังเคราะห์สถานการณ์ด้านคุณธรรมของสังคมไทยที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไข ซึ่งจะนำไปสู่การสะท้อนสภาพปัจจุบันของสังคมตามหลักวิชาการ โดยวิเคราะห์สถานการณ์ทางด้านคุณธรรมที่ประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการแก้ไข ผลกระทบของปัญหา และทุนทางสังคมของสังคมไทย ทั้งในสภาวะปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต รวมไปถึงการเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหา ด้วยการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงสถิติ ข้อมูลสถานการณ์ทางด้านคุณธรรม จริยธรรมในมิติต่างๆ จากแหล่งอ้างอิงที่เชื่อถือได้ โดยศึกษาข้อมูลย้อนหลังตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จนถึงปัจจุบัน โดยผลการศึกษา พบว่า ประเด็นปัญหาคุณธรรมของสังคมไทย คือ

- (๑) การขาดความซื่อสัตย์ สุจริต คอร์รัปชัน
- (๒) ภาครัฐกิจยังขาดความรับผิดชอบต่อผู้บริโภค
- (๓) ความประพฤติไม่เหมาะสมของผู้นำศาสนาด้านคุณธรรม จริยธรรม



- (๔) สถาบันการศึกษา มุ่งเน้นผลประโยชน์ในเชิงธุรกิจ
- (๕) ความเท่าเทียมกันทางสังคมตามหลักสิทธิมนุษยชน
- (๖) สังคมไทยมีค่านิยมทางวัตถุสูง
- (๗) ความแตกแยกทางความคิดในชั้นที่รุนแรง

และยังได้สรุปการวิเคราะห์ด้านคุณธรรม จริยธรรมของสังคมว่าประเทศไทย ในอนาคตอาจมีแนวโน้มที่แย่งลง ถ้าทุกภาคส่วนไม่ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง และอย่างต่อเนื่อง

ด้วยความสำคัญข้างต้นการพัฒนาในด้านต่างๆ และระบบการบริหารจัดการภาครัฐในระดับท้องถิ่น ต้องให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาครัฐขององค์กรอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งในด้านระบบการบริหารงานและบุคลากร การบริหารจัดการภาครัฐ ให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ ตรวจสอบได้ อย่างเป็นธรรม และประชาชนมีส่วนร่วม พร้อมทั้งการวางมาตรการรองรับการกระจายอำนาจ และแบ่งภารกิจ รับผิดชอบที่เหมาะสมระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาคกับท้องถิ่น พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาตามแนวทางธรรมาภิบาลในระดับสากล

## ๒. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกระดับมีการบริหารจัดการที่ดี และได้มาตรฐานสากล และพัฒนาบริการแก่ประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใส ตรวจสอบได้

๒) เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) เพื่อพัฒนาระบบและกระบวนการทางกฎหมายตามบริบทภารกิจกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) เพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคีทุกภาคส่วนในการพัฒนาการปกครองท้องถิ่น ให้มีความเข้มแข็ง และเสริมสร้างประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการบริหารงบประมาณและทรัพยากรของท้องถิ่น

## ๓. เป้าประสงค์และตัวชี้วัด

๑) ความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้หลักธรรมาภิบาล จนประชาชนในพื้นที่ให้การยอมรับเชื่อมั่นในความเป็นมืออาชีพ และการมีธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานท้องถิ่นธรรมาภิบาล
- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด
- ดัชนีความเชื่อมั่นของประชาชน สังคม ในท้องถิ่นที่มีต่อการบริหารจัดการของท้องถิ่น
- ระดับคะแนนของดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการที่ดี ให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใสตรวจสอบได้ และทำให้คะแนนดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของท้องถิ่นให้อยู่สูงกว่าร้อยละ ๕๐ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

#### ตัวชี้วัด

- ร้อยละการลดลงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีข้อทักท้วง ท้วงติงจากผู้ตรวจสอบภายนอก ในการปฏิบัติงานไม่ถูกต้องหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบซึ่งมีความผิด
- ร้อยละการลดลงของข้อร้องเรียนและคดีเกี่ยวกับการดำเนินงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับคะแนนของดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีประเด็นการทักท้วง ท้วงติงจากปัญหาการเงิน การคลัง และการจัดซื้อจัดจ้าง

๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการพัฒนาการบริหารจัดการการเงิน การคลัง ให้สอดคล้องกับทิศทางการปฏิรูปประเทศและรัฐธรรมนูญจนมีขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเองได้

#### ตัวชี้วัด

- ร้อยละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการบริหารงบประมาณ การเงิน และการคลัง ให้พึ่งพาตนเองได้มากขึ้น
- จำนวนมาตรการ นวัตกรรม เพื่อการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### **๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา**

**๔.๑ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนค่านิยมต้านการทุจริตจากฐานของการพัฒนาท้องถิ่นให้ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ส่งเสริม สนับสนุนการระดมพลังจากภาคีทุกภาคส่วนผ่านกลไกของการปกครองท้องถิ่น เพื่อมุ่งสร้างจิตสำนึกและทัศนคติเชิงบวกแก่ครอบครัว สถานศึกษา สถาบันศาสนา สื่อมวลชน และเครือข่ายทางสังคมในท้องถิ่น ควบคู่กับการปลูกฝังค่านิยมที่ถูกต้อง สร้างความตระหนักถึงภัยร้ายแรงของการทุจริต และการรู้เท่าทันการทุจริตของท้องถิ่นและสังคมไทย โดยอาศัยกลไกทางสังคมเป็นมาตรการในการลงโทษผู้กระทำผิดหรือผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามแนวทางดังนี้

- ศึกษาแนวทางมาตรการในการจัดการผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กระทำความผิดหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม ใช้มาตรการบังคับให้ลาออก หรือคู่สัญญา/ผู้ประกอบการ ที่ถูกขึ้นบัญชีดำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นให้ผู้บริหารมีความผิดด้วย

๒) พัฒนากลไกและระบบการดำเนินงานที่ทำให้เจ้าหน้าที่ของท้องถิ่นและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของท้องถิ่นปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและมาตรฐานจริยธรรมอย่างเคร่งครัด โดยการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน ภาคเอกชน และสื่อมวลชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังพฤติกรรมของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของท้องถิ่นในการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบ และกำหนดขั้นตอนการลงโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมตามความร้ายแรงแห่งการกระทำอย่างจริงจัง ตามแนวทางดังนี้

- ใช้มาตรการทาง IT ในการครอบคลุมมากยิ่งขึ้นโดยการเชื่อมโยงข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนไปยังหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน
- เสริมสร้างขีดความสามารถแก่เครือข่ายเฝ้าระวังการกระทำความผิด เข้าไปมีส่วนร่วมในการป้องกันการกระทำความผิดในทุกระดับ

- ใช้บัญชีดำในการพิจารณาบุคคลในการเป็นคู่สัญญากับภาครัฐ และคัดเลือกบุคคลากรเข้าทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ส่งเสริมและสนับสนุนนักรการเมืองรุ่นใหม่ของท้องถิ่นที่มีคุณธรรมจริยธรรมเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมืองผ่านกลไกการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการตรวจสอบที่เข้มแข็งจากทุกภาคส่วนตามแนวทางดังนี้

- จัดให้มีการอบรมคุณธรรมจริยธรรมแก่ผู้ที่จะเข้าสู่การเมืองมีมาตรการทางสังคมและกฎหมายอย่างเคร่งครัด เช่น นักรการเมืองผู้ป่วนกระทำความผิดแล้วรับผิดชอบด้วยการลาออกจากตำแหน่งเอง

๔) ขับเคลื่อนคุณธรรมจริยธรรมภาคธุรกิจที่เป็นคู่สัญญาของท้องถิ่นเพื่อการต่อต้านการทุจริตผ่านกลไกบรรษัทภิบาล การบริหารจัดการ การสร้างวัฒนธรรมสุจริต การสร้างความรับผิดชอบที่ต้องมีต่อสังคมและผู้บริโภคให้แก่องค์กร ตลอดจนกำหนดแนวทางการทำข้อตกลงคุณธรรมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของภาคเอกชนอย่างเป็นระบบ รวมทั้งการสนับสนุนการกำกับดูแลจากหน่วยงานภายนอก ตามแนวทางดังนี้

- ประสานงานการแจ้งรายชื่อผู้กระทำความผิดถูกแจ้งเวียนไปยังสื่อต่างๆ ประสานข้อมูลกับหน่วยงานจัดเก็บภาษีเพื่อดำเนินการจัดเก็บภาษีย้อนหลัง
- สร้างมาตรการเชิงรุกที่ทำให้บุคคลทั่วไปได้รับทราบถึงการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบในช่องทางต่างๆ อย่างทั่วถึง เช่น การตั้ง Website
- จัดทำข้อมูลบัญชีดำผู้กระทำความผิดเผยแพร่ไปยังสื่อทั้งในและต่างประเทศ
- การประเมินเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเลื่อนเงินเดือน และประเมินคุณธรรมและจริยธรรมของพนักงานต้องผ่านการประเมินจึงจะเลื่อนระดับได้

๕) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่มีหน้าที่ต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบและภาคประชาสังคมเป็นภาคีร่วมกันต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งพัฒนากลไกตรวจสอบบรรษัทภิบาลในทุกภาคที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสร้างเครือข่ายรวมถึงคุ้มครองการแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบในกลุ่มประชาชนเพื่อหนุนเสริมการสร้างท้องถิ่นโปร่งใส

๖) บูรณาการตรวจสอบภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชื่อมเครือข่ายภาคีหน่วยงาน เช่น ประชาชน สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานจังหวัด สำนักงานปกครองจังหวัด กระทรวงยุติธรรม กองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตามแนวทางดังนี้

- กำหนดสัดส่วนผู้ปฏิบัติของหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีความชัดเจนระหว่างข้าราชการและพนักงานจ้างเพื่อลดการทุจริตขององค์กร
- สร้างเครือข่ายภาคประชาชน ภาคประชาสังคม เพื่อให้แจ้งเบาะแสในการป้องกันการทุจริต เช่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ เป็นต้น เพื่อร่วมกรองในพื้นที่และเพิ่มช่องทางในการแจ้งเบาะแสโดยผ่านสื่อออนไลน์และสารสนเทศอื่นๆ
- ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของกระบวนการร่วมกับหน่วยงานราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบและร่วมแก้ไขปัญหา เช่น เทศบาลตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี
- ส่งเสริมองค์กรภาคประชาชนที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับรองให้ตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกขั้นตอนของกระบวนการเพื่อให้องค์กรโปร่งใส เช่น การจัดซื้อจัดจ้างทุกกระบวนการ

- พัฒนาระบบ QCC (Quick Clinic & Check) ร่วมกับภาคเอกชนให้รายงานจังหวัด โดยมีหน่วยงานเฉพาะกิจลงตรวจสอบ
- ทบทวนและพัฒนามาตรฐาน ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการได้มาของผู้บริหาร พนักงาน ต้องมีการกำหนดคุณสมบัติในเรื่องไม่เคยมีพฤติกรรมทุจริต ประพฤติมิชอบ/การบังคับใช้ประมวลกฎหมายคุณธรรมจริยธรรมต้องถูกนำมาใช้อย่างเป็นรูปธรรม ถ้าไม่ปฏิบัติตาม ต้องถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวนในส่วนของพนักงาน ต้องไม่ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือน ในการเชื่อมโยงข้อมูลของผู้กระทำผิดในทุกหน่วยงาน
- ส่งเสริม สนับสนุนการสร้างมาตรการและการใช้กฎหมายของสังคมในการลงโทษผู้กระทำผิด เช่น ไม่ให้ได้รับสิทธิในสวัสดิการต่างๆ ในสังคม/คู่สัญญาภาครัฐ ที่กระทำความผิด จะถูกตัดสิทธิการเข้าเป็นคู่สัญญากับภาครัฐอีก และมีหน่วยงานกลางในการจัดเก็บข้อมูลเพื่อให้หน่วยงานอื่นใช้ประโยชน์
- สร้างเด็กและเยาวชนให้เป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังในการทุจริต โดยนำเด็กและเยาวชนมาเรียนรู้การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗) วางมาตรการรองรับการบริหารการเงิน และการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อลดปัญหาการให้เงินอุดหนุนกับหน่วยงานอื่น ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องศึกษา เรียนรู้ และทำความเข้าใจเกี่ยวกับภารกิจ อำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ตามที่มีกฎหมายกำหนด โดยระมัดระวังมิให้มีการอุดหนุนเงินให้แก่หน่วยงานอื่นนอกเหนือจากขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ออกระเบียบว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถือปฏิบัติได้อย่างชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน
- พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่ใช้ในการปฏิบัติงาน
- ส่งเสริมให้หน่วยตรวจสอบนาระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นแนวทางในการตรวจสอบให้เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเป็นมาตรฐานเดียวกัน
- วางมาตรการการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยจะต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ และประโยชน์ที่ประชาชนได้รับโดยอาจจะต้องใช้ข้อมูลสภาพปัญหา สภาพพื้นที่ และบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาในการตรวจสอบ
- กำหนดอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และอำนาจระหว่างท้องถิ่นด้วยกันให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดปัญหาการตีความและหากมีปัญหาควรกำหนดให้มีหน่วยงานกลางที่มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหาและให้เป็นที่สุด

๘) การสร้างแนวทางมาตรการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรศึกษา เรียนรู้ และทำความเข้าใจหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมตามระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยให้ชัดเจน และคำนึงถึงวินัยทางการเงินการคลัง
  - วางแนวทางความเหมาะสมในการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือยกเลิกสั่งการในการใช้จ่ายเงินสะสมที่กำหนดให้ใช้ได้กรณีเร่งด่วนจำเป็นและมีหนังสือชักจูงการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่และระเบียบกำหนดเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ในการบริการชุมชนและสังคม การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนตามอำนาจหน้าที่และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรทำคู่มือหรือทำหนังสือชักจูงความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบเป็นระยะๆ
  - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรประสานการทำงานร่วมกับหน่วยตรวจสอบอย่างใกล้ชิดและหาเวทีร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาการใช้จ่ายของเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างถูกต้อง เหมาะสม และก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง
  - การตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่และประโยชน์ที่ประชาชนได้รับโดยอาจจะต้องใช้ข้อมูลสภาพปัญหา สภาพพื้นที่ และบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาในการตรวจสอบ
  - ปัญหาความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการนำเงินสะสมไปใช้ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเข้ามามีบทบาทกำหนดหน้าที่อันเป็นภารกิจที่เป็นการซับซ้อน ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน
- ๙) การเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางดังนี้
- ส่งเสริม สนับสนุน และสรุปแนวทางเสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อได้ใช้ประโยชน์ในการศึกษา เรียนรู้ และทำความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบ หนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยในปัจจุบันว่ามีคำตอบแทนประเภทใด รายการใดมีระเบียบหรือหนังสือสั่งการรองรับให้เป็นรายจ่ายที่สามารถเบิกได้
  - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และควรจัดทำร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... พร้อมทั้งจัดทำร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดแข่งขันกีฬา และการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... เพื่อเป็นแนวทางแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
  - หน่วยตรวจสอบสามารถนำระเบียบดังกล่าวเป็นแนวทางในการตรวจสอบในการให้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเป็นมาตรฐานเดียวกันและกรณีกระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในเรื่องใดไว้แล้ว

ขณะที่ยังไม่ได้มีการออกระเบียบค่าตอบแทนในเรื่องนั้นการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย โดยคำนึงถึงประโยชน์ของราชการและประโยชน์โดยรวมของประชาชน ทั้งนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ดำเนินการออกระเบียบรองรับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ

#### ๔.๒ ยกระดับการจัดการธรรมาภิบาลท้องถิ่นด้วยการป้องกันการทุจริตในการปกครองท้องถิ่นที่มีมาตรฐานสากล หนุนเสริมภาพลักษณ์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย ร่วมขับเคลื่อนประเทศไทย ชี้อตรง โปรงใส ให้เป็นที่ประจักษ์ในระดับนานาชาติ

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- ๑) การนำกฎหมาย ระเบียบ มาใช้ในการจัดการธรรมาภิบาลท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้
  - ปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารพัสดุและการจัดซื้อจัดจ้างของท้องถิ่น ให้เป็นระบบที่โปร่งใสตรวจสอบได้ และมีประสิทธิภาพต่อการจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง การจัดซื้อจัดจ้าง และการทำสัญญาอื่นๆ ที่ภาคเอกชนทำสัญญากับท้องถิ่น และให้มีกฎหมายห้ามมิให้นำงบประมาณแผ่นดินไปใช้ประชาสัมพันธ์ตนเอง ในเชิงหาเสียง ไม่ให้มีการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนรวมในขณะดำรงตำแหน่งทางการเมืองของผู้นำท้องถิ่นที่สามารถใช้อำนาจรัฐได้ และปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับข้อมูลสาธารณะ รวมทั้งลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐของท้องถิ่น โดยให้มีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินงาน กระบวนการ และแนวทางการตัดสินใจ ระยะเวลาแล้วเสร็จ และเอกสารที่ใช้ในการขออนุญาตหรืออนุมัติจากทางราชการให้ระบบงานทั้งระบบโปร่งใสตรวจสอบได้ โดยเฉพาะโครงการที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริต ให้มีการจัดทำสัญญาคุณธรรมและเพิ่มบทลงโทษภาคเอกชน

#### ๒) สร้างมาตรการ กลไก นวัตกรรมเชิงป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับสากล ตามแนวทางดังนี้

- ศึกษาความเหมาะสมในการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการต่อต้านการทุจริต การคุ้มครองพยานในคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับรูปแบบกลไกการทุจริตและวิธีการเฝ้าระวังการทุจริต รวมถึงแนวทางการสนับสนุนการสร้างกิจกรรมการป้องกันการทุจริตของภาคประชาชนอย่างต่อเนื่อง
- ปรับกระบวนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายกับภาคีอื่นๆ อย่างมีธรรมาภิบาลด้วยแนวทางประชาธิปไตย พร้อมการเสริมสร้างท้องถิ่น ชี้อตรง โปรงใส ด้วยระบบการตรวจสอบภายในที่มีประสิทธิภาพสูง ด้วยกลไกการร่วมรับผิดชอบของประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมการพัฒนาและติดตามให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพภายใต้หลักธรรมาภิบาล พร้อมทั้งส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารงานและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วนในการร่วมสร้างท้องถิ่นธรรมาภิบาลสูง และคุณธรรมเด่น

- สร้างมาตรการแนวทางเพื่อสร้างความปลอดภัยในการจัดทำงบประมาณของท้องถิ่น ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนสถาบันอุดมศึกษา และหน่วยวิชาการในพื้นที่ และสร้างความปลอดภัยในการจัดทำและบริหารงบประมาณของท้องถิ่นด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สถาบันอุดมศึกษา และหน่วยงานวิชาการในพื้นที่ โดยเปิดให้สาธารณชนตรวจสอบ ทั้งข้อมูลงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนรายละเอียดโครงการและราคากลาง
- สร้างมาตรการ ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานบทบาทภารกิจและคุณภาพบุคลากร ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส ทันสมัย คล่องตัว มีขนาดที่เหมาะสม และเกิดความคุ้มค่า
- การตรวจสอบ LPA และ ITA เพื่อให้หน่วยงาน สามารถตรวจสอบได้
- การจัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามแนวทางที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด
- การให้ความรู้และพัฒนาจิตใจให้กับผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น
- จัดหน่วยงาน/สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาและวิจัยข้อมูลระดับพื้นที่ เพื่อให้ได้ ข้อมูลที่แท้จริงนำไปวางระบบการพัฒนาพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ
- กำหนดมาตรการราคาบังคับด้านโครงสร้างของบุคลากร โดยเฉพาะการจ้างพนักงานจ้าง ให้มีการจ้างเฉพาะที่จำเป็น และไม่ให้มีหลีกเลี่ยงประเภทการจ้าง เพื่อให้เกิดประโยชน์ สูงสุด

๓) พัฒนาระบบการปฏิบัติงาน เสริมสร้างขีดความสามารถแก่บุคลากรขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาความรู้ความสามารถของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และบุคลากร ของท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจในอำนาจหน้าที่และบทบาทความเป็นนักบริหาร นักการเมือง และผู้ปฏิบัติงานที่มีธรรมาภิบาลและเปิดรับการตรวจสอบอย่างโปร่งใส ให้มีความสำคัญกับกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม รวมถึงการเพิ่มศักยภาพในการแสวงหาแหล่งรายได้ที่ไม่ใช่ภาษีประเภทใหม่
- ปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ และสร้างกลไกการติดตาม การตรวจสอบการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ เสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำ
- สร้างระเบียบแนวทางปฏิบัติเพื่อกำหนดให้ฝ่ายสภาท้องถิ่นติดตามการดำเนินโครงการ ทุกเดือน
- กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติ และกฎหมายให้ฝ่ายสภาฯ ติดตามการดำเนินงาน ต่อหน่วยงานกำกับ
- ส่งเสริม สนับสนุน แนวทางการประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ให้กำหนดเป็นสัดส่วนงบประมาณที่สามารถลดหรือประหยัดได้ แล้วนำไป กำหนดเป็นเงินรางวัลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจัดให้มีองค์กรกลาง ในการจัดซื้อจัดจ้างของท้องถิ่น

๔) เร่งรัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับให้มีการดำเนินงานในการกำหนดมาตรการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด โดยติดตามผลการดำเนินงาน ตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างต่อเนื่อง

๕) เสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งให้แก่หน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการเป็นศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตในท้องถิ่นให้สามารถเป็นหน่วยงานหลักของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบที่บูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างมีกลยุทธ์กับองค์กรทุกภาคส่วนเพื่อหนุนเสริมความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาทุจริตในระดับชุมชน/หมู่บ้าน ในทุกรูปแบบ โดยผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดตามแนวทางดังนี้

- จัดประกวดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้มีการแข่งขันในระดับจังหวัด/ประเทศ และมอบรางวัลโดยกระทรวงมหาดไทย และนายกรัฐมนตรี เพื่อเป็นขวัญกำลังใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
  - ประชาสัมพันธ์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับความสำเร็จในระดับประเทศด้านการบริหารจัดการในพื้นที่ (Best Practice) ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ได้รับทราบและนำไปปฏิบัติได้
  - นำแนวทางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับความสำเร็จมากำหนดเป็นมาตรฐานการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกจังหวัด เช่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดีเด่น มากำหนดเป็นมาตรฐานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กอื่นๆ
  - ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอเป็นศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต โดยมีคณะกรรมการศูนย์ฯ ในรูปแบบประชารัฐ (รัฐ เอกชน ประชาชน) เหมือนกับศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ
  - ถอดบทเรียนการแก้ไขปัญหาทุจริตของต่างประเทศมาใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น สิงคโปร์ เป็นต้น
  - ให้มีกฎหมายเพื่อกำหนดบทลงโทษกรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างแก่ผู้สั่งการ/นายกรัฐมนตรี และผู้เกี่ยวข้อง
- ๗) เพิ่มประสิทธิภาพระบบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้
- ส่งเสริมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษา เรียนรู้ และทำความเข้าใจกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ถูกต้องตามระเบียบหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญและประโยชน์การจัดทำแผนชุมชนเพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
  - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ โดยเน้นยุทธศาสตร์ที่สำคัญและมีผลต่อประชาชนโดยตรง และจัดทำร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และประสานงานกับหน่วยงานอื่นในการจัดเก็บข้อมูลเดียวกันเพื่อมิให้เกิดความซับซ้อนในการบันทึกข้อมูล
  - ส่งเสริมให้หน่วยตรวจสอบสามารถนำระเบียบดังกล่าวเป็นแนวทางในการตรวจสอบการดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน



**๔.๓ สร้างและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและมาตรฐานธรรมาภิบาลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศด้วยมาตรฐานการให้คำปรึกษาระดับสากล และการประเมินผ่านการมีส่วนร่วมจากองค์กรภาคีทุกภาคส่วน**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) การพัฒนาบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นนักให้คำปรึกษาการปกครองท้องถิ่นมืออาชีพ พร้อมส่งเสริมให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมพัฒนาเป็นเครือข่ายให้คำปรึกษาการพัฒนา ตามแนวทางดังนี้

- จัดหลักสูตรระยะยาวให้กับข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เพื่อสามารถให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างชัดเจน
- เพิ่มบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในระดับภูมิภาคที่มีความเชี่ยวชาญ และเป็นมืออาชีพด้านการให้คำปรึกษาให้เพียงพอกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สร้างระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการให้คำปรึกษาผ่านระบบออนไลน์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต และโซเชียลมีเดีย ตามแนวทางดังนี้

- การให้คำปรึกษาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด/อำเภอ ผ่านระบบสารสนเทศ (Call Center) เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ
- จัดทำศูนย์ข้อมูลมาตรฐานในระดับภาคเพื่อใช้เป็นแนวทางเดียวกัน เช่น มาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- จัดตั้งนิติบุคคลโดยให้เอกชน (ภาคีเครือข่าย) เข้าร่วมลงทุนในการบริหารองค์กร ให้มีความทันสมัย เพื่อให้คำปรึกษาและเป็นที่ปรึกษาในการบริหารงานแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหมือนบริษัทที่ปรึกษาในตลาดหลักทรัพย์
- สนับสนุนระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้กับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด /สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอเพื่อรองรับการให้คำปรึกษาผ่านระบบ online ระบบ internet และ social media

๓) ปรับปรุง พัฒนา และบูรณาการการจัดทำมาตรฐานธรรมาภิบาลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการ และการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ทิศทางการพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี และโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ และความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของการปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย และการเทียบเคียงกับสากล

๔) พัฒนาระบบการประเมินมาตรฐาน โดยการสร้างผู้ตรวจประเมินที่มีความเชี่ยวชาญสูง (Lead Assessor) เพื่อสร้างการยอมรับในการรับรองมาตรฐานธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และใช้การประเมินเป็นกลไกในการเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถแก่ท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาการดำเนินงานสู่มาตรฐานการบริหารจัดการ และการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่มาตรฐานธรรมาภิบาลระดับชาติ และสากล ตามแนวทางดังนี้

- เสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการนำองค์กรด้วยยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการแผนงานการเสริมสร้างธรรมาภิบาลแบบครบวงจร
- พัฒนาการจัดทำนโยบายสาธารณะของท้องถิ่นและปฏิรูปการจัดทำแผนการพัฒนา ระดับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้เชื่อมโยงตั้งแต่ระดับชุมชนถึงระดับจังหวัด และประเทศเพื่อการเสริมสร้างธรรมาภิบาล

- พัฒนาและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเน้นความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยและการคิดค้นนวัตกรรมบริการโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสรรค์สร้างขึ้นมาใหม่ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่ชุมชนเมือง เป็นต้น
- ปรับปรุงระเบียบกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพรองรับการเปลี่ยนแปลงของสังคมผู้สูงอายุ การปฏิรูปการพัฒนาประเทศ และแผนยุทธศาสตร์ประเทศไทย ๔.๐

๕) ปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ และสร้างกลไกการติดตาม การตรวจสอบการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ เสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำ พร้อมทั้ง การศึกษาวิจัย เพื่อค้นหาแนวทางการอุดหนุนงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบท ที่แตกต่างกันไปแต่ละพื้นที่

๖) ปรับกระบวนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายกับภาคอื่นๆ อย่างมีธรรมาภิบาลด้วยแนวทางประชารัฐ พร้อมการเสริมสร้างท้องถิ่นซื้อตรง โปร่งใส ด้วยระบบการตรวจสอบ ภายในที่มีประสิทธิภาพสูง ด้วยกลไกการร่วมรับผิดชอบของประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างท้องถิ่นจิตอาสาจากภาคประชาชนเพื่อการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของท้องถิ่น โดยพัฒนา จากผู้ทรงคุณวุฒิในพื้นที่ที่ได้รับการยอมรับจากสังคมในท้องถิ่น ผ่านกระบวนการคัดสรรที่มีคุณภาพจากพื้นที่ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๗) ส่งเสริมการพัฒนาและติดตามให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพภายใต้หลักธรรมาภิบาล พร้อมทั้งส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารงาน และตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วน ในการร่วมสร้างท้องถิ่นธรรมาภิบาลสูง และคุณธรรมเด่น ผ่านช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย และอาศัย ความทันสมัยของโลกดิจิทัล

๘) สร้างมาตรการแนวทางเพื่อสร้างความโปร่งใสในการจัดทำงบประมาณของท้องถิ่น ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนสถาบันอุดมศึกษา และหน่วยวิชาการพื้นที่ กำหนดแนวปฏิบัติ ที่เป็นมาตรฐานในการจัดทำ จัดสรร และบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๙) สร้างมาตรการ ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานบทบาทภารกิจและคุณภาพบุคลากร ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส ทันสมัย คล่องตัว มีขนาดที่เหมาะสม และเกิดความคุ้มค่า ตามแนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลการบริหารทรัพยากรบุคคลที่กำหนดโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๐) สร้างความโปร่งใสในการจัดทำและบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย กระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สถาบันอุดมศึกษา และหน่วยงานวิชาการในพื้นที่ โดยเปิดให้ สาธารณชนตรวจสอบทั้งข้อมูลงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนรายละเอียดโครงการและราคากลาง โดยอาศัยกลไกของเทคโนโลยีสารสนเทศ และระเบียบปฏิบัติที่กำหนดอย่างชัดเจน

๑๑) พัฒนาการประเมิน LPA โดยมีท้องถิ่นอำเภอและบุคคลภายนอกที่มีความเชี่ยวชาญสูง เป็นที่ยอมรับและมีมาตรฐานสากลให้ท้องถิ่นอำเภอใช้ข้อมูล LPA, ITA ฯลฯ ในการส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และใช้ LPA, ITA มาเป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไขในการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น โดยให้ กรรมการกลาง หรือกรรมการจังหวัดกำหนดเป็นมาตรฐาน

**๔.๔ สร้างสรรค์มาตรฐาน รูปแบบ แนวทางเพื่อความคล่องตัว และการพึ่งตนเองในด้านรายได้ของท้องถิ่น และการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่สามารถพึ่งตนเองได้ที่เหมาะสม**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) เสริมสร้างศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของพื้นที่ และการจัดการทรัพยากรของท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพสูงสุด โดยการจัดทำแนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔.๐ ที่หนุนเสริมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยแลนด์ ๔.๐ ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาระบบการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านระบบออนไลน์ และใช้ระบบ IT ให้ประชาชนสามารถตรวจสอบ คำนวณ และชำระภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเองผ่านระบบออนไลน์, ATM, Counter Service, Application
- พัฒนาแนวทางการชำระภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยสามารถใช้ชำระวิธีเคสิล เช่น การปลูกต้นไม้ การใช้คาร์บอนเครดิต เพื่อทดแทนการชำระภาษี
- ศึกษาแนวทางการรูปแบบในการให้องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลมีรายได้จากการจัดเก็บเอง และหน่วยงานภาครัฐจัดเก็บและแบ่งให้
- ใช้กระบวนการประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการจัดเก็บ และตรวจสอบการจัดเก็บภาษี
- กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินให้ครบทุกแห่ง
- สร้างระบบจูงใจในการชำระภาษี หรือค่าธรรมเนียมโดยเป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการ เช่น การชำระผ่าน Counter service

๒) พัฒนาระบบการบริหารจัดการการเงินการคลังของท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และความแตกต่างตามบริบทของศักยภาพทางการเงินการคลังของท้องถิ่น

๓) พัฒนารูปแบบแนวทางและสร้างสรรค์นวัตกรรมเพื่อเสริมสร้างรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและให้ท้องถิ่นมีความคล่องตัวและพึ่งพาตนเองทางการเงินการคลังในระยะยาว ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาระบบแอปพลิเคชันเพื่อให้ประชาชนสามารถชำระภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบออนไลน์ (ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งชำระผ่านระบบธนาคาร)
- ขยายฐานภาษีหรือค่าธรรมเนียมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ภาษีสิ่งแวดล้อม (การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ) ภาษีจากการปล่อยมลพิษ จัดเก็บภาษีความหวานของเครื่องดื่ม

๔) ปรับปรุงระบบบริหารจัดการรายได้และเงินอุดหนุนของท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและแนวทางการเพิ่มรายได้ที่ไม่ใช่ภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาทิ ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อันเกิดจากการประกอบกิจการพาณิชย์ วิสาหกิจเพื่อสังคม หรือการหารายได้ที่ไม่ใช่ภาษีประเภทอื่นๆ ในอนาคต
- วางมาตรฐานการบริหารจัดการการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดมาตรการกำกับดูแลและตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ทั้งที่เป็นภาษีและไม่ใช่ภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแนวทางในการวิเคราะห์โครงการ หลักเกณฑ์

การตัดสินใจดำเนินโครงการการลงทุนหรือโครงการกู้เงิน และการวิเคราะห์  
ขีดความสามารถในการก่อหนี้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนพัฒนา  
ระบบฐานข้อมูลรายจ่ายและหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้อง และ  
เป็นปัจจุบัน รวมทั้งกำหนดช่องทางการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนสามารถ  
เข้าถึงได้อย่างชัดเจน

- การเสริมสร้างความสามารถทางการเงินและการบัญชีแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ที่กำหนดองค์ความรู้ใหม่ๆ และระบบการบริหารจัดการการเงินการบัญชีตามแนวทาง  
ธรรมาภิบาลของการส่งเสริมขององค์กรที่เกี่ยวข้อง
- นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาระบบการจัดเก็บภาษี  
และการจัดทำทะเบียนทรัพย์สินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมพัฒนาระบบ  
การกรอกรติดตาม นิเทศ การใช้โปรแกรมที่พัฒนาขึ้นมาผ่านระบบ Online
- คิดค้นนวัตกรรมเพื่อการลดต้นทุนการดำเนินการ การบริหารงาน และการบริการ  
แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนุนเสริมการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ  
สูงสุด
- ใช้ข้อมูลสารสนเทศท้องถิ่นเป็นเครื่องมือในการจัดการรายได้โดยเชื่อมโยงกับข้อมูลกลาง  
และใช้ฐานข้อมูลสารสนเทศท้องถิ่นร่วมกับฐานข้อมูลของเอกชนในการบริการ  
ประชาชน เช่น Prompt pay

๕) ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้พึ่งตนเองได้ด้วยการพัฒนาระบบการจัดสรร  
รายได้ที่ทันสมัย และมีประสิทธิภาพ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติตามที่  
กฎหมายให้อำนาจ อีกทั้งเสนอแก้ไขกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอิสระในการออกข้อบัญญัติ/  
เทศบัญญัติ เพื่อหารายได้เพิ่ม เช่น ยกเลิกข้อห้ามในการแข่งขันกับเอกชน

๖) ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระบบแผนที่ภาษี และทะเบียนทรัพย์สินภาษี  
ให้ครบทุกแห่ง ตามแนวทางดังนี้

- ทบทวนกฎหมายระเบียบให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนารายได้องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น (ขยายฐานภาษี)

๗) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ  
การพัฒนารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปรับปรุง/มีข้อเสนอต่อหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อเพิ่มฐานรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมปรับปรุง พัฒนาแนวปฏิบัติ ตามแนวทางดังนี้

- แก้ไขปัญหาความทับซ้อนของโครงสร้างรายได้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น  
VAT ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับแบ่งจากรัฐและค่าภาคหลวงแร่
- แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ  
ทั้งหมด
- ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการการศึกษากฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ  
การจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมีมาตรการในการประชาสัมพันธ์  
และสร้างความร่วมมือในการชำระภาษีของประชาชนผู้เสียภาษี พร้อมทั้งการติดตาม  
ตรวจสอบและเร่งรัดการจัดเก็บภาษีที่ค้างชำระให้ถูกต้องครบถ้วน

- การพัฒนาบุคลากรด้านการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการจัดอบรมการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดทำภาษีและทะเบียนทรัพย์สินและการจัดทำคู่มือการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินและการจัดทำคู่มือการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ประสานงานกับหน่วยงานตรวจสอบการเก็บขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีมาตรฐานการตรวจสอบการเก็บภาษีให้ไปในแนวทางเดียวกัน รวมทั้งการบรรยายให้ความรู้กับหน่วยงานตรวจสอบภาษีในระดับจังหวัดและส่วนกลางที่เกี่ยวข้องและให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นต้น โดยการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บรายได้ใหม่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ... และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

#### ๔.๕ ปรับโครงสร้างหน่วยงาน บทบาท ภารกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส ทันสมัย คล่องตัว มีขนาดที่เหมาะสม เกิดความคุ้มค่า

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ปรับระบบงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหนุนเสริมการปรับบทบาท ภารกิจ เสริมความคล่องตัวแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาแนวทาง กลไก ระเบียบขึ้นมาใหม่เพื่อกำหนดภารกิจ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารท้องถิ่นให้ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อน โดยให้หน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมดำเนินการเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายวางแผน และการกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน การอนุมัติ อนุญาต การส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและพัฒนา การบริการวิชาการ การกำกับ การดำเนินงาน และเพื่อหนุนเสริมการพัฒนาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- กำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานเพื่อแก้ไขปัญหา และตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ตามขีดความสามารถและความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมและประชาชนในพื้นที่เข้าร่วมเป็นผู้จัดทำบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในระดับชุมชน รวมทั้งจ้างเหมาให้ภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นผู้จัดทำบริการสาธารณะให้มากที่สุด
- ปรับปรุงกลไกการปฏิบัติงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีลักษณะบูรณาการ สามารถส่งเสริมกระบวนการผลิตและการให้บริการของภาคเอกชนในพื้นที่ของท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยการใช้กลไกภาครัฐตามบริบทภารกิจกรมส่งเสริม

การปกครองท้องถิ่นที่จะสนับสนุนการเชื่อมโยงระหว่างงานวิจัยที่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้บริโภค การสนับสนุนเงินทุนหรืองบประมาณแก่ผู้ประกอบการ รวมทั้งการกำหนดกฎระเบียบที่ไม่เป็นอุปสรรคและเอื้อต่อการดำเนินธุรกิจ ตลอดจนสนับสนุนกลไกความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ เอกชน ประชาชน และประชาสังคม ในลักษณะแบบประชารัฐให้เป็นจุดเชื่อมต่อการพัฒนาท้องถิ่นอย่างสมบูรณ์ตามโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐

- เสริมสร้างสมรรถนะการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีฐานเดียวกันทั่วประเทศ และกำหนดให้คู่มือมาตรฐานการบริการสาธารณะเป็นเกณฑ์ในการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและใช้เป็นเกณฑ์พิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบติดตามการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกขั้นตอน

๒) การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการยกระดับการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความทันสมัย เป็นองค์กรดิจิทัล เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการสำนักงาน จัดในมิติ (Office Automation) เพื่อลดต้นทุนด้านเอกสาร โดยใช้ Digital Signature และระบบสื่อสารภายในออนไลน์

๓) ปรับปรุงโครงสร้างรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความยืดหยุ่นสอดคล้องกับสภาพปัญหาความต้องการและยุทธศาสตร์ของแต่ละพื้นที่เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการทำงาน และปรับปรุงโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นชุมชนบริการเชิงบูรณาการทุกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในเชิง One-Stop Service ตามแนวทางดังนี้

- ปรับปรุงระเบียบหลักเกณฑ์การสรรหาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม ความรู้ ความสามารถ
- ศึกษาแนวทางเพื่อกำหนดให้มีองค์กรกลางที่มีมาตรฐาน มีความเป็นมืออาชีพ ดำเนินขบวนการในการสรรหาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกระดับโดยเฉพาะตำแหน่งเฉพาะที่ต้องการความเชี่ยวชาญ
- ศึกษาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโครงสร้างงาน “วิเทศสัมพันธ์” สำหรับการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และประสบการณ์การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างประเทศ

๔) แก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้มีรูปแบบโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความหลากหลายและเป็นไปตามความต้องการและยุทธศาสตร์ของแต่ละพื้นที่ ตามแนวทางดังนี้

- ให้มีระเบียบกฎหมายรองรับการเข้าไปมีส่วนร่วมกิจกรรมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ปรับปรุงกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศตามศักยภาพให้สามารถปฏิบัติการกิจได้เช่นเดียวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๕) พัฒนาระบบบริหารการจัดการบุคลากรท้องถิ่นให้มีธรรมาภิบาล ตามแนวทางดังนี้

- กำหนดให้มีการสร้างนักบริหารการเปลี่ยนแปลงท้องถิ่นรุ่นใหม่เพื่อสรรหาและคัดเลือกบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และสมรรถนะสูงเข้ารับราชการ

- กำหนดให้ประชาชนมีหน้าที่ในการประเมินผลการปฏิบัติราชการของพนักงานส่วนท้องถิ่น และการปฏิบัติราชการในภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกำหนดให้ประชาชนในพื้นที่ร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประเมินประสิทธิภาพองค์กรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถทำ MOU กับสำนักงาน ก.พ. เพื่อเป็นหน่วยงานที่เลี้ยงในการสร้างนักบริหารการเปลี่ยนแปลงท้องถิ่นรุ่นใหม่
- ศึกษาแนวทางเพื่อการสร้างหลักเกณฑ์กำหนดให้นักบริหารการเปลี่ยนแปลงท้องถิ่นรุ่นใหม่ได้รับความก้าวหน้าและสวัสดิการเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน
- ปรับปรุงระเบียบการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงให้ชัดเจน โดยกำหนดให้ไม่มีผู้เกี่ยวข้องในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นคณะกรรมการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหากคนกลางมาเป็นคณะกรรมการแทนเพื่อความโปร่งใสและปราศจากการครอบงำ
- ให้มีหน่วยงานที่ดูแลงานบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง โดยปราศจากการครอบงำจากบุคคลที่เกี่ยวข้องขององค์กร และให้มีอำนาจเด็ดขาดในการกำหนดโครงสร้างให้เหมาะสม

๖) เพิ่มประสิทธิภาพระบบบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาคู่มือการใช้งานระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) และศึกษาแนวทางในการบันทึกบัญชีและแนวทางการแก้ปัญหาการบันทึกบัญชีในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ที่ระบบคลังความรู้ <http://km.laas.go.th> รวมถึงการนำข้อมูลบันทึกในระบบให้ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน
- จัดอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปรับปรุงระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้รองรับการเข้ามาใช้งานที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมทั้งจัดให้มีเจ้าหน้าที่ให้คำแนะนำ และแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ดังนี้
  - Call center e-LAAS เบอร์ ๐-๒๒๐๖-๖๓๐๐
  - กลุ่ม Line e-LAAS สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
  - Facebook ชื่อ ระบบบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น e-LAAS
  - เบอร์โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๐๗-๑๖๑๒
- จัดทำคู่มือการตรวจติดตามการดำเนินงานในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ให้จังหวัด อำเภอ หรือหน่วยตรวจสอบใช้เป็นแนวทางในการติดตามเข้าใช้งานในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS)
- หน่วยตรวจสอบควรจะมีส่วนร่วมในการติดตามให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบันทึกบัญชีในระบบบัญชีในระบบคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ให้ครบทุกระบบเพื่อเป็นการกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าใช้งานในระบบอย่างสม่ำเสมอ

- ๓) พัฒนาระบบการบริหารพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้
- ส่งเสริมให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรศึกษาระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งระเบียบของกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานอื่นเพื่อจะได้ทราบแนวปฏิบัติที่ถูกต้อง ตามที่กฎหมายกำหนด และมีให้เกิดความเข้าใจและให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาระเบียบ หนังสือสั่งการ มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องและวิธีการบันทึกข้อมูลในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) ด้วยตนเองพร้อมทั้งควรรวบรวมระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการ โดยจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้เป็นแนวทางปฏิบัติได้อย่างถูกต้องเป็นมาตรฐานเดียวกันและวางแนวทางเพื่อการจัดทำครุภัณฑ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรคำนึงถึงความคุ้มค่าของการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน
  - แก้ไขระเบียบ และบูรณาการระบบการเงินการคลังอื่นๆ และระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) ที่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องบันทึกข้อมูลในลักษณะเดียวกันให้มีความเชื่อมโยงกัน
  - พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ ทักษะ เข้าถึงบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน
  - วางแนวทางการพัฒนาระบบพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับหน่วยตรวจสอบที่เกี่ยวข้องซึ่งหน่วยตรวจสอบมีระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยเป็นแนวทางในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเป็นมาตรฐานเดียวกันฉะนั้นในการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่และประโยชน์ที่ประชาชนได้รับอาจจะต้องใช้ข้อมูลสภาพปัญหา สภาพพื้นที่และบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเพื่อการประกอบการพิจารณาในการตรวจสอบ

**๔.๖ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภารกิจราชการถ่ายโอนภารกิจจากภาครัฐสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นในการจัดบริการประชาชน และไม่เป็นภาระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะยาว**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- ๑) เร่งทบทวนการกระจายอำนาจการถ่ายโอนภารกิจเรื่องการศึกษาและสาธารณสุขให้มีความชัดเจน มอบหมายภารกิจที่เหมาะสมตามศักยภาพของหน่วยงานท้องถิ่น และพัฒนารูปแบบการจัดบริการสาธารณะที่หลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น ภาคเอกชน กับภาคประชาสังคม รวมทั้งกำหนดมาตรการ กลไกการตรวจสอบ ติดตามการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเป็นรูปธรรม ตามแนวทางดังนี้
  - แสวงหาความร่วมมือเชิงนโยบายระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ เพื่อการยกระดับคุณภาพการจัดบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาบุคลากรร่วมกัน การแลกเปลี่ยนวิชาการ การพัฒนาข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหาร และการร่วมคิดค้นนวัตกรรมบริการร่วมกัน



- การพัฒนาระบบสนับสนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทั้งด้านการบริหารบุคลากร ระบบการบริหารงานการเงิน การคลัง และการพัฒนากระบวนการหลักตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้มีคุณภาพมาตรฐานตามบริบทของท้องถิ่นนั้นๆ
- ศึกษาแนวทางมาตรการเพื่อการปรับปรุงและพัฒนาระบบการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อลดภาระด้านงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพิ่มขีดความสามารถในการจัดการบริการสาธารณะที่ได้รับถ่ายโอนและการดำเนินการกิจกรรมสาธารณะผ่านการนำเสนอเชิงนโยบายแก่รัฐบาล (Policy Advocacy) อย่างต่อเนื่อง
- เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจอย่างต่อเนื่องแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติภารกิจจากการถ่ายโอนภารกิจ

๒) เพิ่มความคล่องตัวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในเรื่องการกำหนดนโยบายการบริหารบุคลากร และบริหารการเงิน การคลัง และงบประมาณ และปรับกระบวนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายกับภาคอื่นๆ อย่างมีธรรมาภิบาล รวมทั้งพัฒนารูปแบบการกำกับดูแลโดยภาคประชาชน และชุมชน เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการที่ถ่ายโอนมายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) เพิ่มความมีประสิทธิภาพในการกระจายอำนาจการถ่ายโอนภารกิจการสาธารณสุขและภารกิจตามแนวทางการกระจายอำนาจของประเทศให้มีความชัดเจนสอดคล้องตามศักยภาพของท้องถิ่น ตามหลักการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยให้มีการประเมินศักยภาพและผลลัพธ์การจัดการภารกิจดังกล่าว พร้อมจัดหมวดหมู่ และพัฒนาเป็นแผนการปรับปรุงพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณสุข ตามแนวทางดังนี้

- การจัดโครงสร้างองค์กรโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีกระทรวงสาธารณสุข ให้ครบทุกหน่วย มีการจัดอัตรากำลังคนให้รองรับภารกิจในการถ่ายโอนด้านสาธารณสุข กับกระทรวงสาธารณสุขใน ๑๐ ปี ข้างหน้า ตามศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น แพทย์ พยาบาล นักวิชาการสาธารณสุข กายภาพบำบัด อาชีวอนามัย และความปลอดภัย แพทย์แผนไทย และอื่นๆ
- พัฒนาระบบการบริการสาธารณสุขรองรับนโยบายการแพทย์ปฐมภูมิ (Primary Care Cluster) โดยลงทุนจัดตั้งศูนย์บริการสุขภาพ เครื่องมืออุปกรณ์ การจัดหากำลังคน รวมทั้งอาจจัดในรูปแบบการสร้างความร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุขของโรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ซึ่งจะสามารถจัดระบบบริการทั้งการป้องกัน ส่งเสริมสุขภาพ รักษาพยาบาล และฟื้นฟูสุขภาพตามภารกิจการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข
- การพัฒนาศักยภาพกำลังคน เพิ่มศักยภาพและประสิทธิภาพการบริการ ตามแนวทางดังนี้
  - พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความพร้อมรองรับระบบบริการ และการเปลี่ยนแปลง
  - การจัดตั้งกองทุนการศึกษาให้กับแพทย์ พยาบาล และสาธารณสุขอื่นๆ รองรับโครงสร้าง ภารกิจ PCC ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
  - พัฒนา Advance Care Giver ให้กับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านรองรับบริการสังคมผู้สูงอายุในอนาคต
  - การสร้างความร่วมมือพัฒนาคนด้านสุขภาพกับบริบทของสถาบันการศึกษานานาชาติ ความร่วมมือ (MOU) ระหว่างรัฐกับรัฐ

- การสร้างและพัฒนาบุคลากรเชี่ยวชาญสูงในการจัดการสาธารณสุขที่มีความจำเพาะของพื้นที่ เช่น เขตพื้นที่อุตสาหกรรม พื้นที่ท่องเที่ยว พื้นที่ทางทะเล และพื้นที่อื่นๆ
- ระบบการแพทย์ฉุกเฉิน พัฒนาทั้งบุคลากร สื่อ อุปกรณ์ ให้มีศักยภาพสูงและเชื่อมระบบบริการกับโรงพยาบาลในพื้นที่
- สร้างเสริมมาตรฐานภารกิจงานถ่ายโอนให้มีมาตรฐานสูงกว่ามาตรฐานเดิมที่มีการถ่ายโอน เช่น โรงเรียนที่ได้รับการถ่ายโอน โรงพยาบาลสาธารณสุขตำบล เป็นต้น

๔) ผลักดันเชิงนโยบายในการสร้างมาตรการเพื่อการจัดการส่วนราชการที่ไม่สามารถถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ หรือบุคลากร ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ภายในกำหนดตามแผนการกระจายอำนาจ ตามแนวทางดังนี้

- ให้มีการทบทวนภารกิจงานของส่วนราชการที่มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการถ่ายโอนภารกิจนั้น
- ให้มีการกำหนดภารกิจงานถ่ายโอนให้มีความกระชับ มีการกำหนดระยะเวลาที่แน่นอน เช่น กำหนดระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี
- ผลักดันให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณถ่ายโอนให้เหมาะสมกับภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอน และควรเป็นงบประมาณที่ยืดหยุ่นสามารถเป็นงบประมาณทั้งในเชิงสร้างใหม่และปรับปรุงซ่อมแซม
- กำหนดให้มี DATA HUB งานถ่ายโอนทั้งหมดทุกจังหวัดเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการบูรณาการและจัดทำงบประมาณ
- กำหนดให้มีกฎหมายให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดึงภารกิจหน้าที่ของส่วนราชการที่มีหน้าที่บริการประชาชนแต่ละเลยทอดทิ้งภารกิจงานทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน
- ศึกษาแนวทางในการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถรวมกันตั้งแต่ ๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นไป เพื่อขอรับภารกิจงานถ่ายโอนที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียง ๑ แห่ง เช่น การบริหารจัดการน้ำทั้งลุ่มน้ำโครงการพระราชดำรินขนาดใหญ่ เป็นต้น
- ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายภารกิจถ่ายโอนเกี่ยวกับสาธารณสุขและการศึกษา ให้มีความชัดเจน และภารกิจถ่ายโอนอื่นๆ
- ต้องสร้างความเข้าใจให้ผู้ถ่ายโอนและผู้นำภารกิจถ่ายโอนมาปฏิบัติ มีความเข้าใจตรงกัน
- สร้างมาตรฐานกลางทั้งด้านการศึกษา สาธารณสุข และภารกิจถ่ายโอนภารกิจทุกภารกิจ มุ่งเน้นการถ่ายโอนภารกิจทั้งหมดที่เป็นของการศึกษาและสาธารณสุขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างสมบูรณ์

๕) ส่งเสริมให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งระเบียบของกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานอื่นเพื่อจะได้ทราบแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง มิให้เกิดความซ้ำซ้อน และตั้งงบประมาณดำเนินการตามภารกิจเพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ ทักษะ เข้าใจถึงบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระเบียบกฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติงาน
- ส่งเสริมแนวทางการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยจะต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่และประโยชน์ที่ประชาชนได้รับโดยอาจจะใช้ข้อมูลสภาพปัญหา สภาพพื้นที่ และบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาในการตรวจสอบ
- วางมาตรการเพื่อการผลักดันให้หน่วยงานที่ถ่ายโอนทั้งอำนาจหน้าที่ งบประมาณ บุคลากรและทรัพยากรอื่น ให้ครบถ้วน และให้หน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจควรเป็นพี่เลี้ยงในการถ่ายทอดองค์ความรู้ในการดำเนินการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้หากมีการถ่ายโอนภารกิจแล้ว ควรมีการออกกฎระเบียบรองรับเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ตามภารกิจที่กำหนด หน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจแล้วไม่ควรเข้าดำเนินการจะทำให้เกิดความซ้ำซ้อน
- ผลักดันให้มีการจัดสรรงบประมาณตามภารกิจที่ได้มีการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเพียงพอและเหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับ
- ควรกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นศูนย์รวมช่างเทคนิควิชาการ เช่น งานโยธา งานสำรวจ ฯลฯ เพื่อไปสนับสนุน ให้คำแนะนำเป็นพี่เลี้ยงในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด

## ๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการพัฒนาธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการพัฒนาผู้นำธรรมาภิบาลเพื่อการเปลี่ยนแปลง (กพส./สบ.พถ.)
- โครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในพัฒนาธรรมาภิบาลท้องถิ่น (กพส.)

๕.๒ แผนงานการพัฒนาศักยภาพการพึ่งตนเองของท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการเสริมสร้างรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยั่งยืน (สน.คท.)
- โครงการปฏิรูปการจัดการระบบงบประมาณของท้องถิ่น (สน.คท.)

๕.๓ แผนงานการเพิ่มประสิทธิภาพการบริการกระจายอำนาจ และถ่ายโอนภารกิจ ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการพัฒนาขีดความสามารถในการรับการถ่ายโอนภารกิจ (กพส.\*)

**หมายเหตุ** \* หน่วยงานเป็น project manager และต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔

### การส่งเสริมและพัฒนาบริการสาธารณสุขของท้องถิ่นที่มีคุณภาพเพื่อคุณภาพชีวิตของประชาชน

#### ๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์

จากปัญหาความไม่เท่าเทียมในการพัฒนาของประเทศทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำและข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐ โดยเฉพาะประชาชนในพื้นที่ชนบท และประเด็นดังกล่าวนี้เชื่อมโยงโดยตรงกับภารกิจและหน้าที่ตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณสุขและกิจกรรมสาธารณสุขเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น และนอกจากนั้นในบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่ให้ความสำคัญกับการจัดทำบริการสาธารณสุขและกิจกรรมสาธารณสุขที่ต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และที่สำคัญคือความท้าทายในการจัดบริการสาธารณสุขในรูปแบบการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ หรือการมอบหมายให้เอกชน หรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการที่จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น และประเด็นที่ท้าทายต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นคือการเสริมสร้างประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณสุขของท้องถิ่นเพื่อการหนุนเสริมการเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วและยุทธศาสตร์ประเทศไทย ๔.๐

การพัฒนาท้องถิ่นที่ผ่านมาทำให้ประชาชน ชุมชน ก้าวหน้าไปหลายด้านทั้งการเสริมสร้างความมั่นคงในอาชีพ รายได้ หลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการทำให้จำนวนคนยากจนลดลง และพัฒนาการบริการทางการศึกษาและสาธารณสุขให้ขยายในท้องถิ่นอย่างทั่วถึงมากขึ้น แต่อย่างไรก็ดีการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำและการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังเป็นความท้าทาย โดยเฉพาะท้องถิ่นในพื้นที่ห่างไกล และการยกระดับคุณภาพในการจัดบริการสาธารณสุขให้มีมาตรฐาน เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และการรับมือกับความเปลี่ยนแปลง และความจำเป็นการพัฒนาของประเทศ

#### ๒. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อยกระดับการพัฒนาบริการสาธารณสุขและกิจกรรมสาธารณสุขในภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีคุณภาพ มาตรฐาน และเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๒) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการเพื่อรองรับการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศและโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐

๓) เพื่อพัฒนาการบริการสาธารณสุขและกิจกรรมสาธารณสุขให้มีคุณภาพ ทันสมัย สามารถเทียบเคียงได้กับการจัดบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับสากล

๔) เพื่อพัฒนาการบริการสาธารณสุขและกิจกรรมสาธารณสุขของท้องถิ่นรองรับสังคมผู้สูงอายุ และการแก้ปัญหาทางสังคมตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว

#### ๓. เป้าประสงค์ และตัวชี้วัด

๑) ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขจากท้องถิ่นอย่างมีคุณภาพ ทัวถึง นำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี ปัญหาความเหลื่อมล้ำในท้องถิ่นลดลง

#### ตัวชี้วัด

- ร้อยละของระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานการพัฒนาท้องถิ่นตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs)
- ร้อยละของผู้สูงอายุที่ได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว มีความพึงพอใจ และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๒) บริการสาธารณะของท้องถิ่นมีความทันสมัย มาตรฐานสากล สามารถรองรับการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศและโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐

#### ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานการจัดบริการต่อประชาชนผ่านระบบดิจิทัล
- ๓) การศึกษา การสาธารณสุข ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคุณภาพ และมาตรฐาน

#### ตัวชี้วัด

- สัดส่วนนักเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาทุกระดับชั้นผ่านเกณฑ์คะแนนร้อยละ ๕๐ มีจำนวนเพิ่มขึ้น (การทดสอบมาตรฐานการศึกษาชาติ)
- ร้อยละของสถานศึกษาในสังกัดของท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์การประเมินคุณภาพการศึกษาในระดับดีเยี่ยม
- ร้อยละของศูนย์เด็กเล็กของท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานในกระทรวงสาธารณสุข และของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

### **๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา**

**๔.๑ ร่วมสนับสนุนการพัฒนาทุนมนุษย์ในระดับท้องถิ่น เพื่อเป็นกำลังหลักในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของท้องถิ่นในการพึ่งตนเอง และรองรับการเปลี่ยนแปลง และการแข่งขัน**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาโรงเรียนในสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีเอกลักษณ์ที่แตกต่างโรงเรียนอื่นๆ โดยมุ่งเน้นการเสริมสร้างขีดความสามารถทางด้านอาชีพ การมีทักษะสากลของนักเรียน การมีสุขภาพดี แข็งแรง และความสมบูรณ์ในการเป็นผู้นำการพัฒนาตามแนวทางประชานิยม ตามแนวทางดังนี้

- จัดทำมาตรฐานนักเรียนคุณภาพของโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครู และบุคลากรทางการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิทางการศึกษาในท้องถิ่น พร้อมทั้งสื่อสารมาตรฐานสู่การปฏิบัติโดยจัดให้มีสถานศึกษานำร่องเพื่อสร้างต้นแบบให้กระจายทั่วทั้งประเทศ
- เสริมสร้างขีดความสามารถของบุคลากร และหน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในการผลิตและสร้างสรรค์นวัตกรรมในการจัดการศึกษาเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนารูปแบบการจัดการศึกษาที่เน้นการพัฒนากระบวนการคิด กระบวนการเรียนรู้เพื่อการผลิตและพัฒนาผู้เรียนที่มีความสมบูรณ์

- ส่งเสริม สนับสนุน รูปแบบการพัฒนานักเรียนในสังกัดของท้องถิ่นให้มีอัตลักษณ์ “ผู้นำการพัฒนา นักประชาธิปไตย จิตอาสา ทักษะสากล”
- ปรับกระบวนการจัดการเรียนการสอนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาทุนมนุษย์โดยให้ทุกคนมีโอกาสเข้าถึงการศึกษาอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน
- พัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมและพัฒนาของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้สอดคล้องกับการพัฒนาทุนมนุษย์ของท้องถิ่น
- เปิดโอกาส/ให้อิสระแก่โรงเรียนท้องถิ่นในการปรับปรุงหลักสูตรให้สอดคล้องกับพื้นที่ เพื่อสร้างเอกลักษณ์ อัตลักษณ์ที่แตกต่างจากโรงเรียนอื่น ทั้งนี้ เพื่อแก้ปัญหาหลักสูตรการจัดการศึกษาถูกกำหนดจากส่วนกลาง
- แก้ปัญหาโรงเรียนมีมาตรฐานการจัดการศึกษาที่ไม่เท่าเทียมกัน ส่งผลให้เกิดปัญหาเด็กนักเรียนที่ผู้ปกครองมีกำลังทรัพย์ส่งบุตรหลานไปเรียนในโรงเรียนต่างพื้นที่ ส่งผลให้บางโรงเรียนมีจำนวนนักเรียนน้อย >> ได้รับงบประมาณจัดสรรน้อย >> กำลังในการพัฒนาน้อย โดยการใช้รูปแบบการบูรณาการทรัพยากรบุคคล และทรัพยากรอื่น ๆ ร่วมกันของสถานศึกษาในสังกัดของท้องถิ่นในรูปแบบของ Cluster Area
- ต่อยอดหลักสูตรระดับเด็กสร้างชาติ โตไปไม่โกง ของกรุงเทพมหานคร ขยายผลให้โรงเรียนท้องถิ่นนำไปบรรจุในหลักสูตรของโรงเรียนท้องถิ่น/ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
- การจับคู่โรงเรียนที่เลี้ยงเพื่อร่วมพัฒนา (partnership school) ระหว่างโรงเรียนที่มีมาตรฐานสูงกับโรงเรียนท้องถิ่นเพื่อการถ่ายทอดองค์ความรู้/ทักษะ โดยมีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยกลางเชื่อมต่อ
- วางมาตรการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตั้งงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการกิจกรรมควรสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการและการกำหนดค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัดโดยคำนึงถึงคุณค่าของการใช้จ่ายงบประมาณ
- จัดทำข้อมูลของเด็กและเยาวชนในพื้นที่เพื่อให้สามารถนำข้อมูลมาใช้ในการวางแผนพัฒนาและการบริหารจัดการ
- บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรศึกษาอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริมพัฒนาเด็กและเยาวชนและหน้าที่ของหน่วยงานอื่น เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน ตลอดจนระเบียบกฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติงาน
- พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ ความสามารถ และทักษะในการปฏิบัติงานและกำหนดระเบียบปฏิบัติในการดำเนินการด้านเด็กและเยาวชนให้เกิดความชัดเจนเพื่อมิให้เกิดข้อทักท้วง
- ส่งเสริมการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยจะต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ โดยอาจจะใช้ข้อมูลสภาพปัญหา สภาพพื้นที่และบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเพื่อประกอบการพิจารณาในการตรวจสอบและควรกำหนดหน้าที่ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และระหว่างท้องถิ่นด้วยกันเองให้ชัดเจนว่าใครทำอะไรแค่ไหน และงานใดบ้างที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะเข้าไปดำเนินการเสริมกันได้ในการพัฒนาเด็กและเยาวชนเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

๒) ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดของท้องถิ่นผ่านกระบวนการพัฒนาในรูปแบบของวิทยาลัยการพัฒนาบุคลากรทางการศึกษาของท้องถิ่นเป็นการเฉพาะ มีหลักสูตรการพัฒนาที่ออกแบบขึ้นมาสำหรับโรงเรียนในสังกัดของท้องถิ่นตามประเภทของโรงเรียน และบริบทของพื้นที่ที่มีความแตกต่างกัน ตามแนวทางดังนี้

- ปรับเปลี่ยนกระบวนการบริหารงานบุคคลทางการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้คล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของท้องถิ่น
- กำหนดเงื่อนไขในการฝึกอบรมและพัฒนาให้เป็นการสนับสนุนเส้นทางความก้าวหน้าในอาชีพของบุคลากรทางการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- จัดฝึกอบรมพัฒนาให้เทียบชั้นกับหลักสูตรวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.ท้องถิ่น) และสถาบันการศึกษาอื่นๆ เช่น สถาบันพระปกเกล้า

๓) ศึกษา ค้นคว้า เพื่อการค้นหาแนวทางเพื่อการปรับการเรียน เปลี่ยนการสอน ปฏิรูปการสอบของโรงเรียนในสังกัดของท้องถิ่นตามบริบทของโรงเรียน ผ่านความร่วมมือของสถาบันอุดมศึกษา และผู้ทรงคุณวุฒิทางการศึกษาทั้งในและต่างประเทศ

๔) สนับสนุนการพัฒนาศูนย์เด็กเล็กทุกแห่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านพัฒนาการเด็ก ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือท้องถิ่นที่มีศักยภาพทางการเงินในการจัดสร้างศูนย์พัฒนาอัจฉริยภาพ และพัฒนาการเด็กในระดับมาตรฐานสากลในทุกจังหวัด และเทียบเคียงหลักสูตรจิตศึกษา ซึ่งมีวิสัยทัศน์ให้ผู้เรียนมีความสุข เต็มเต็มศักยภาพ เป็นคนดี คนเก่ง สอดคล้องกับวิถีชีวิต กลมกลืนกับวิทยาการสมัยใหม่มาใช้ในศูนย์เด็กเล็กทุกแห่ง

๕) เตรียมความพร้อมในระบบการจัดการศึกษาของท้องถิ่นเพื่อการเปิดสอนระดับอาชีวศึกษา และอุดมศึกษา โดยการนำร่องในท้องถิ่นที่มีศักยภาพเป็นท้องถิ่นขนาดใหญ่มีความเข้มแข็งทางการเงิน การคลัง ทั้งนี้ อาชีวศึกษาของท้องถิ่นจะเน้นการจัดการศึกษา ตามแนวทางดังนี้

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมุ่งเน้นการผลิตนักศึกษาเพื่อรองรับการเติบโตของชุมชนเมืองในท้องถิ่นนั้นๆ
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะมุ่งเน้นการผลิตนักศึกษาเพื่อรองรับความต้องการตามหลักสูตรสังคมของท้องถิ่นและความต้องการด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการยกระดับการศึกษาของท้องถิ่นในระดับอุดมศึกษา จะมุ่งเน้นการผลิตและพัฒนาบุคลากรเพื่อการรองรับความต้องการของท้องถิ่นในด้านเทคโนโลยีและการรองรับยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นนั้นๆ และความต้องการของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือภูมิภาคนั้นๆ

๖) ใช้มาตรการทางกฎหมายด้านการจัดการศึกษาและกฎหมายจัดตั้งที่กำหนดอำนาจหน้าที่ให้ท้องถิ่นเป็นการเฉพาะ ตามแนวทางดังนี้

- ออกกฎหมายระเบียบเกี่ยวกับการศึกษาท้องถิ่นเป็นการเฉพาะ

๗) เพิ่มประสิทธิภาพการให้ทุนการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษา และทำความเข้าใจหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายเงินทุนการศึกษาตามประกาศและหนังสือสั่งการให้เกิดความชัดเจนและการพิจารณาคัดเลือกผู้รับทุนการศึกษาควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกให้เกิดความเป็นธรรม

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นออกระเบียบโดยกำหนดให้ทุนการศึกษาเป็นรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้และกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกันและให้สำหรับนักเรียนนักศึกษาผู้ด้อยโอกาสในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้กรณีที่กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณ และการเบิกจ่ายทุนการศึกษาไว้แล้ว ขณะที่ยังไม่ได้มีการออกระเบียบในเรื่องดังกล่าว การตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

#### ๔.๒ สร้างกลไกมาตรการรองรับการขับเคลื่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมเสริมสร้างสวัสดิการสังคม เสริมความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคมระดับพื้นที่

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ระดมพลังของประชาชน และองค์กรภาคีทุกภาคส่วนในท้องถิ่นผ่านการประสานเชิงนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาโครงการประชารัฐ ตามแนวทางดังนี้

- ร่วมเสริมสร้างคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในพื้นที่ ทั้งการสร้างที่อยู่อาศัย การสร้างงานสร้างอาชีพให้แก่คนจน การแก้ปัญหาหนี้สิน เป็นต้น
- ส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสร้างกระแสจิตอาสาผ่านหน่วยงานในสังกัดของท้องถิ่นทั่วประเทศ เพื่อร่วมเติมเต็มแก่สังคมที่ขาดแคลน พร้อมขยายไปยังครอบครัวของนักเรียน ประชาชนเป้าหมาย และในชุมชน โดยการมีส่วนร่วมของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพในการสร้างสรรค์การจัดระบบสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดาจนเสียชีวิตแบบมีส่วนร่วม
- ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุในบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยจัดให้มี ๑ อบจ. ๑ ภูมิภาคผู้สูงอายุ

๒) ส่งเสริมการจัดการศึกษากิจกรรมนันทนาการและการเรียนรู้ตลอดชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและจัดสวัสดิการทางสังคม เพื่อการเรียนรู้ และการพัฒนาตนเองทางความรู้อย่างต่อเนื่อง พร้อมส่งเสริมการจัดสร้างห้องสมุดประชาชนมาตรฐานและทันสมัยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ร่วมส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดผ่านความร่วมมือกับองค์กรภาคีของท้องถิ่น และการประสานเชิงนโยบายจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔) ร่วมส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนากระบวนการบริการรองรับสังคมผู้สูงอายุ และสังคมแห่งการเกื้อกูลอย่างเท่าเทียมของท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- ศึกษา รูปแบบ แนวทางในการพัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมแก่ประชาชนในท้องถิ่นภายใต้ระเบียบปฏิบัติของท้องถิ่น เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของสังคมผู้สูงอายุ
- พัฒนาสำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอารยะสถาปัตยกรรม และสิ่งอำนวยความสะดวกที่เหมาะสมในการเข้ามาใช้บริการของผู้สูงอายุ คนพิการ และส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสาธารณะตามภารกิจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้พร้อมรับ



สังคมผู้สูงอายุ การสร้างและปรับปรุงบ้านที่เอื้อต่อการใช้ชีวิตของคนพิการ และผู้สูงอายุ ในท้องถิ่น

- การสร้างและพัฒนาผู้ดูแลผู้สูงอายุ (Care giver) เพื่อการจัดบริการแก่ผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือและมีภาวะพึ่งพิงผ่านความร่วมมือกับหน่วยงานสาธารณสุขในเชิงนโยบาย และพื้นที่
- สร้างสรรค์รูปแบบเพื่อสนับสนุนการจัดสวัสดิการในสังคมผู้สูงอายุที่คำนึงถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการสร้างสรรค์สังคมในรูปแบบการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วน
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมสนับสนุนแนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่เมือง พื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติ ในการพัฒนารูปแบบการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุเพื่อรองรับผู้ที่มีกำลังซื้อ
- ประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนเพื่อกำหนดให้เป็นวาระสำคัญของท้องถิ่นในการร่วมกับภาคีเครือข่ายในพื้นที่ เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชน ไม่ให้มีประชาชนที่ยากจนและมีคุณภาพชีวิตที่ต่ำกว่าเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ) อยู่ในพื้นที่
- การสร้างฐานข้อมูลของผู้รับบริการสวัสดิการให้ชัดเจนและเชื่อมโยงกับทะเบียนประวัติ และสร้างระบบฐานข้อมูลจัดทำฐานข้อมูลผู้สูงอายุเชิงลึก เช่น ข้อมูลรายได้ ที่อยู่อาศัย ผู้ดูแล เพื่อใช้ประกอบในการจัดสวัสดิการอย่างเป็นระบบของผู้สูงอายุอย่างครบถ้วน
- ปรับปรุงระเบียบกฎหมายด้านการจัดสวัสดิการสังคมให้มีความชัดเจนเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่บริหารจัดการทุกเรื่อง
- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจัดตั้งศูนย์ Health Care (๑ อพท. ๑ ศูนย์ Health Care)
- ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ การดำรงชีพให้เหมาะสมกับค่าครองชีพให้เป็นหลักสากลเพื่อร่วมแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคม และปัญหาผู้สูงอายุมีเพิ่มมากขึ้น ยังไม่มีมาตรการรองรับในอนาคต
- ร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุขในการจัดทำหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุอย่างมืออาชีพ เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับการดูแลสวัสดิการจากภาครัฐตามกฎหมายสากลและให้ผู้สูงอายุได้รับสวัสดิการภาครัฐครบวงจรทั้งร่างกาย จิตใจ สังคม จากผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง
- รวบรวมจัดทำทะเบียนข้อมูลผู้สูงอายุและปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันและประสานกรมการปกครอง กรณีผู้สูงอายุเสียชีวิต/ย้ายภูมิลำเนา ทั้งนี้ระเบียบกำหนดให้ในเดือนตุลาคมของทุกปีต้องมีการแสดงการมีชีวิตอยู่ของผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพ ดังนั้นบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรศึกษาและถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
- พัฒนาบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ในระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่ใช้ในการปฏิบัติงาน
- ส่งเสริมให้หน่วยตรวจสอบสามารถนาระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเป็นมาตรฐานเดียวกัน และประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีผู้สูงอายุเสียชีวิตหรือย้ายภูมิลำเนาให้แจ้งแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ข้อมูลเป็นปัจจุบัน

- ส่งเสริมให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรศึกษาระเบียบ กฎหมาย และมาตรฐานการดำเนินการของสถานสงเคราะห์และศูนย์บริการทางสังคมที่มีอยู่เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติ
- พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ระเบียบกฎหมายและหนังสือสั่งการปฏิบัติงาน และพัฒนาจัดทำหรือปรับปรุงคู่มือมาตรฐานการดำเนินการ สถานสงเคราะห์และศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุให้เป็นปัจจุบันทันสมัยให้สอดคล้องกับบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมหน่วยตรวจสอบสามารถนำคู่มือมาตรฐานการดำเนินการของสถานสงเคราะห์ที่มีอยู่เพื่อประกอบการตรวจสอบในการให้คำแนะนำในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน และส่งเสริมให้หน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจ ควรถ่ายโอนทั้งอำนาจหน้าที่ งบประมาณบุคลากร และทรัพยากรอื่นให้ครบถ้วน และวางมาตรการให้หน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจควรเป็นพี่เลี้ยงในการถ่ายทอดองค์ความรู้ในการดำเนินการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๔.๓ พัฒนาการบริการสาธารณะของท้องถิ่นผ่านการร่วมดำเนินการของเอกชนหรือหน่วยงานรัฐ ที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการบริการประชาชน

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ศึกษา วิเคราะห์ แนวทางความร่วมมือของรัฐ เอกชน ตามกฎหมาย และแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาร่วมรัฐเอกชน Public private partnership : PPP ในภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน และเจตนาธรรมของภารกิจอย่างสูงสุด ตามแนวทางดังนี้

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือดำเนินการในการจัดการขยะกับภาคเอกชน โดยการปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อความร่วมมือกับภาคเอกชนในการจัดการขยะ และออกระเบียบกฎหมายเกี่ยวกับการร่วมมือด้านการจัดการขยะกับภาคเอกชน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
- ออกกฎหมายให้ภาคเอกชนที่มีขนาดใหญ่ในท้องถิ่นต้องมีระบบบริหารจัดการขยะ ใช้นวัตกรรมใหม่ๆ ในการบริหารจัดการขยะ เช่น ATM ขยะ
- ควรจะมีระเบียบเพื่อส่งเสริมให้มีการจัดตั้งและการมีบทบาทของประชาชน อาสาสมัคร ระดับหมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนที่มีศักยภาพแข่งขันกันเข้ามามีส่วนร่วมสำคัญในการร่วมพัฒนาคุณภาพของบริการสาธารณะในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ตามหลักการความรับผิดชอบต่อสังคมขององค์กร (CSR) และมาตรฐานรางวัลคุณภาพแห่งชาติ (TQA) เช่น บริษัทผู้ผลิตน้ำดื่มเป็นเจ้าภาพในการดูแลและการพัฒนาคุณภาพของระบบประปาหมู่บ้านในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

๒) เสริมสร้างความร่วมมือเชิงนโยบายของกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อการนำแนวทางประชารัฐ มาใช้ในการร่วมมือกันเพื่อการพัฒนาภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการบริการประชาชน หรือการมีส่วนร่วมสร้างเสริมในกระบวนการสาธารณสุข การศึกษา และสวัสดิการที่จำเป็นตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๓) สร้างระบบการทำงานจิตอาสาจากเครือข่ายองค์กรภาคีทุกภาคส่วนเพื่อการสร้างกระแสจิตอาสาแก่ประชาชน ภาคประชาชน ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในพื้นที่ ตามแนวทางดังนี้

- สนับสนุนให้มีการจัดสร้างชุดข้อมูลการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบถ้วน และประชาสัมพันธ์ให้สาธารณชนทราบ และส่งเสริม สนับสนุนให้มีการจัดสร้างชุดข้อมูลการบริการสาธารณะที่ครบวงจรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่งเสริม สนับสนุนให้ผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีจิตสำนึกในการให้บริการสาธารณะ
- ส่งเสริมให้มีโรงเรียนมัธยมศึกษาแนวใหม่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นโรงเรียนที่จัดการเรียนการสอนเฉพาะทางที่จำเป็นพื้นฐานสำหรับรองรับสังคมผู้สูงอายุ โดยนักเรียนจะมีทักษะและชำนาญการในสาขา เช่น การโภชนาการ การออกกำลังกาย กายภาพบำบัด นันทนาการ จิตวิทยา เป็นต้น โดยกระบวนการจัดการเรียนการสอนเป็นแบบจิตอาสา

๔) แสวงหาความร่วมมือกับองค์กรภาครัฐ หรือเอกชนเพื่อการยกระดับการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรองรับสังคมดิจิทัล และความเปลี่ยนแปลงทางสังคมผู้สูงอายุ โดยเฉพาะการพัฒนาการบริการในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น ผู้ให้บริการเครือข่ายอินเทอร์เน็ต การพัฒนาผู้ให้บริการในการดูแลผู้สูงอายุโดยการร่วมมือกับหน่วยงานสาธารณสุข เป็นต้น

#### **๔.๔ เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้มาตรฐานสากลรองรับความต้องการของประชาชน ภาคธุรกิจ และทิศทางการพัฒนาประเทศไทย ๔.๐**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาระบบการบริการของท้องถิ่นเชิงรุกรองรับความจำเป็นในการร่วม พัฒนาระบบบริการประชาชนในอนาคตในพื้นที่ภายใต้กรอบการพัฒนาไทยแลนด์ ๔.๐ ตามแนวทางดังนี้

- จัดทำระบบซอฟต์แวร์เพื่อรองรับการให้บริการแก่ประชาชนในการชำระภาษี หรือการให้บริการในด้านต่างๆ แก่ประชาชนที่ประชาชนในท้องถิ่นสามารถใช้บริการได้ในทุกๆ ที่ผ่านระบบการบริการในระบบอินเทอร์เน็ต หรือผ่านความร่วมมือกับภาคธุรกิจ ธนาคาร ร้านสะดวกซื้อที่เข้าถึงประชาชนได้อย่างทั่วถึง
- สร้างมาตรฐานรูปแบบการจัดบริการของท้องถิ่นเพื่อรองรับการให้บริการแก่ผู้สูงอายุ คนพิการที่สามารถเข้าถึงบริการได้โดยสะดวกโดยไม่มีข้อจำกัดของร่างกายเป็นอุปสรรค พร้อมทั้งส่งเสริมให้มีการจัดบริการเชิงรุกเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างทั่วถึง เท่าเทียมเป็นธรรม
- ปรับปรุงกฎหมาย เพื่อเพิ่มช่องทางการชำระภาษีเพื่ออำนวยความสะดวกผู้เสียภาษี รวมทั้งการขยายฐานภาษีและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีหรือเพิ่มช่องทางการชำระภาษี โดยผ่านเคาน์เตอร์เซอร์วิสและธนาคาร
- พัฒนาระบบฐานข้อมูลการจัดเก็บภาษีให้เทียบเท่ากรมสรรพากร
- สร้างระบบจูงใจในการชำระภาษีโดยความร่วมมือจากผู้มีหน้าที่ชำระภาษีอย่างยั่งยืน เช่น นำขยะมาเป็นส่วนลด

๒) สร้างภาคีเครือข่ายความร่วมมือองค์กรภาครัฐ เอกชน ที่เข้มแข็งในการพัฒนาท้องถิ่น และการให้บริการสาธารณะตามภารกิจของท้องถิ่น ในรูปแบบของการบริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และ Application ที่สามารถให้ท้องถิ่นทั่วประเทศได้ใช้บริการประชาชนผ่านผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ตามแนวทางดังนี้

- สร้างแอปพลิเคชันอำนวยความสะดวกในการชำระภาษีเชื่อมโยงข้อมูลผู้เสียภาษีระหว่าง กรมที่ดิน กรมการปกครอง กรมธุรกิจการค้า กรมสรรพากร
- จัดทำระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะที่ประชาชนสามารถเข้าถึงการตรวจสอบ ข้อมูลได้ง่าย

๓) พัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถจัดบริการ สาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามแนวทางดังนี้

- การศึกษา ความเหมาะสมในการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพจัดตั้งหน่วย บริการประชาชนส่วนหน้า หรือสาขาย่อยเพื่อให้บริการประชาชน โดยเฉพาะท้องถิ่น ที่ต้องมีการพัฒนาองค์กรเพื่อรองรับการตามแผนยุทธศาสตร์ของประเทศ
- เสริมสร้างความสัมพันธ์ในการให้บริการสาธารณะระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับภาคเอกชนปลูกฝังค่านิยมเรื่องจิตสาธารณะ (public mind) ให้กับเด็กในศูนย์พัฒนา เด็กเล็ก และนักเรียนในโรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำสื่อการเรียน การสอน
- ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น และบุคลากรขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น มีจิตสำนึกในการให้บริการสาธารณะ

๔) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทาง

ดังนี้

- ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจข้อมูลถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและตั้งงบประมาณตามความเหมาะสม เพื่อแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชน พร้อมทั้งพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงาน
- กำหนดแนวทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่และประโยชน์ที่ประชาชนได้รับโดยอาจจะต้องใช้ข้อมูล สภาพปัญหา สภาพพื้นที่และบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนการแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาในการตรวจสอบ
- ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งทบทวนแก้ไขกฎหมาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ สู่ท้องถิ่นให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับความเป็นจริง และพิจารณากำหนดแนวทาง ในการดำเนินการกรณีที่มีปัญหาในเชิงพื้นที่ เช่น การดำเนินงานในเขตอุทยาน พื้นที่ป่าสงวน หรือกรณีถนนของหมู่บ้านจัดสรรที่เป็นนิติบุคคลที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าไปดำเนินการได้เพื่อแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนได้อย่างแท้จริงและทันต่อเหตุการณ์
- กรณีที่การอนุมัติ อนุญาต ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอให้พื้นที่หรือดำเนินการ ในพื้นที่ควรเร่งรัดให้มีการอนุมัติ อนุญาต ให้รวดเร็วทันต่อการแก้ไขปัญหาของประชาชน

- จัดสรรเงินอุดหนุนให้เพียงพอกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมให้บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำความเข้าใจกับประชาชนถึงอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานอื่นในการดูแลไฟฟ้าสาธารณะสร้างความเข้าใจในกรณีไฟฟ้าที่อยู่ในความรับผิดชอบของทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงชนบท เมื่อเกิดความเสียหายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรีบแจ้งประสานหน่วยงานเจ้าของเรื่องโดยเร่งด่วน และให้เร่งสำรวจฐานข้อมูลด้านไฟฟ้าสาธารณะเพื่อนำไปจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
- การคัดเลือกบุคคลเพื่อปฏิบัติงานควรคำนึงความรู้ ประสบการณ์ตรงกับภารกิจงานที่ต้องปฏิบัติอย่างแท้จริง และพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ ทักษะและความสามารถในการปฏิบัติงาน
- แนวทางการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่และประโยชน์ที่ประชาชนได้รับโดยอาจจะใช้ข้อมูลสภาพปัญหา สภาพพื้นที่และบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเพื่อประกอบพิจารณาในการตรวจสอบ
- ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางในการช่วยเหลือประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติ หรือพื้นที่ป่าสงวน ที่ได้รับความเดือดร้อนจากการไม่มีไฟฟ้า และทบทวนภารกิจราชการขยายเขตไฟฟ้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับภาระค่าใช้จ่ายจำนวนมาก หากแต่ทรัพย์สินและรายได้จากการจัดเก็บค่าไฟฟ้าเป็นของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคซึ่งไม่เป็นธรรมต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการ
- ควรกำหนดให้รายได้ค่าจำหน่ายไฟฟ้าส่วนหนึ่งเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปพัฒนาท้องถิ่น

**๔.๕** รวมพลังองค์กรภาคีทุกภาคส่วนร่วมหนุนเสริมการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประสบความสำเร็จในการพัฒนาตามแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืน ตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Sustainable Development Goals : SDGs)

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) เสริมสร้างมาตรการ กลไก โดยการมีส่วนร่วมเชิงบูรณาการในเชิงนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อการมีส่วนร่วมในการยุติความยากจนทุกรูปแบบในทุกพื้นที่ ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- สร้างหลักประกันว่าจะมีการระดมทรัพยากรอย่างมีนัยสำคัญจากแหล่งที่หลากหลาย รวมไปถึงการยกระดับความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเพื่อที่จะจัดให้มีแนวทางที่เพียงพอและคาดเดาได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีปัญหาความยากจนของประชาชนในการดำเนินงานตามแผนงานและนโยบายเพื่อยุติความยากจนในทุกมิติแก่ประชาชนท้องถิ่น
- สร้างกรอบนโยบายที่เหมาะสมในระดับท้องถิ่น ประเทศบนฐานของยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สนับสนุนคนยากจน (pro-poor) และคำนึงถึงความละเอียดอ่อนเชิงเพศภาวะ (gender-sensitive) เพื่อจะสนับสนุนการเร่งการลงทุนเพื่อปฏิบัติการขจัดความยากจนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สนับสนุนการใช้กลไกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมเสริมสร้างการยุติความหิวโหย บรรลุความมั่นคงทางอาหารและยกระดับโภชนาการ และส่งเสริมเกษตรกรรมที่ยั่งยืน เพื่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- สร้างกลไกความร่วมมือกับหน่วยงานด้านการเกษตรในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการยุติความหิวโหย และสร้างหลักประกันให้ทุกคนโดยเฉพาะที่ยากจน และอยู่ในภาวะเปราะบาง อันรวมถึงทารกได้เข้าถึงอาหารที่ปลอดภัย มีโภชนาการ และเพียงพอตลอดทั้งปี โดยเฉพาะในสถานเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ร่วมสร้างกลไกความร่วมมือกับหน่วยงานด้านการสาธารณสุขในการยุติภาวะทุพโภชนาการทุกรูปแบบ และแก้ไขปัญหาความต้องการสารอาหารของหญิงวัยรุ่น หญิงตั้งครรภ์และให้นมบุตร และผู้สูงอายุ รวมถึงบรรลุเป้าหมายที่ตกลงร่วมกันระหว่างประเทศว่าด้วยภาวะแคระแกร็นและผอมแห้งในเด็กอายุต่ำกว่า ๕ ปี ผ่านกลไกของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมความร่วมมือในเชิงนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อการหนุนเสริมการพัฒนาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อการร่วมมือกับหน่วยงานการเกษตรในพื้นที่ร่วมเพิ่มผลิตภาพทางการเกษตรและรายได้ของผู้ผลิตอาหารรายเล็ก โดยเฉพาะกลุ่มสตรี วิสาหกิจชุมชน กลุ่มคนพิการ เกษตรกรยากจน ให้เพิ่มขึ้นเป็น ๒ เท่า โดยรวมถึงการเข้าถึงที่ดินและทรัพยากรในท้องถิ่น และปัจจัยนำเข้าในการผลิต ความรู้ บริการทางการเงิน ตลาด และโอกาสสำหรับการเพิ่มมูลค่าและการจ้างงานนอกฟาร์มอย่างปลอดภัย และเท่าเทียม
- เสริมสร้างความร่วมมือกับองค์กรภาคีในระดับกระทรวง กรม ในการร่วมสร้างหลักประกันให้กับประชาชนในท้องถิ่นว่าจะมีระบบการผลิตอาหารที่ยั่งยืนและดำเนินการตามแนวปฏิบัติทางการเกษตรที่มีภูมิคุ้มกันที่จะเพิ่มผลิตภาพและการผลิต ซึ่งจะช่วยรักษาระบบนิเวศของท้องถิ่น เสริมขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภาวะอากาศรุนแรง ภัยแล้ง อุทกภัย และภัยพิบัติอื่นๆ และจะช่วยพัฒนาที่ดินและคุณภาพดินอย่างต่อเนื่อง ตามแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืนด้านอาหารและทรัพยากรธรรมชาติ

๓) ประสานความร่วมมือเชิงนโยบายระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกระทรวงสาธารณสุข เพื่อการร่วมดำเนินงานร่วมกันตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- การร่วมสร้างหลักประกันของท้องถิ่นว่าประชาชนในท้องถิ่นมีชีวิตที่มีสุขภาพดีและส่งเสริมสวัสดิภาพสำหรับทุกคนในทุกวัย เพื่อการร่วมลดอัตราการตายของมารดา ยุติการตายที่ป้องกันได้ของทารกแรกเกิดและเด็กอายุต่ำกว่า ๕ ปี และยุติการแพร่กระจายของเอชไอวี โรค มาลาเรีย และโรคติดต่ออื่นๆ ในพื้นที่ และการลดการตายก่อนวัยอันควรจากโรคไม่ติดต่อให้ลดลงหนึ่งในสามผ่านการป้องกันและการรักษาโรค และสนับสนุนสุขภาพจิตและความเป็นอยู่ที่ดีโดยเฉพาะในท้องถิ่นที่มีปัญหาสูง
- การระดมพลังทุกภาคส่วนร่วมช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสริมการป้องกันและรักษาการใช้สารในทางที่ผิด ซึ่งรวมถึงการใช้ยาเสพติดในทางที่ผิด และการใช้แอลกอฮอล์ในทางอันตราย และลดจำนวนการตายและบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ลดลงครึ่งหนึ่งในทุกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมมือกับหน่วยงานสาธารณสุขในการสร้างหลักประกันว่ามีการเข้าถึงการบริการข้อมูล การให้การศึกษาเกี่ยวกับอนามัยเจริญพันธุ์โดยถ้วนหน้า รวมถึงการวางแผนครอบครัว และการพัฒนาอนามัยเจริญพันธุ์ในยุทธศาสตร์และแผนงานระดับชาติ โดยเฉพาะในพื้นที่ในท้องถิ่นที่มีปัญหารุนแรงเพื่อร่วมลดปัญหาการตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมมือกับหน่วยงานสาธารณสุขและองค์กรภาคีในการลดจำนวนการตายและการป่วยจากสารเคมีอันตราย และจากการปนเปื้อนและมลพิษทางอากาศ น้ำ และดินให้ลดลงโดยเฉพาะในท้องถิ่นในพื้นที่อุตสาหกรรมหรือพื้นที่วิกฤตของประเทศ

๔) บูรณาการความร่วมมือจากองค์กรภาคีทุกภาคส่วนในการร่วมสร้างหลักประกันว่าประชาชนในท้องถิ่นทุกคนมีการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างครอบคลุมและเท่าเทียม และสนับสนุนโอกาสในการเรียนรู้ตลอดชีวิต ตามแนวทางดังนี้

- แสวงหาความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หน่วยงานด้านการศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการสร้างต้นแบบของสถานศึกษาของท้องถิ่นที่ประสบความสำเร็จในการร่วมสร้างหลักประกันว่าเด็กชายและเด็กหญิงทุกคนในสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสำเร็จการศึกษาระดับประถมศึกษา และมีมัธยมศึกษาที่มีคุณภาพ เท่าเทียม และไม่มีค่าใช้จ่าย นำไปสู่ผลลัพธ์ทางการเรียนที่มีประสิทธิผลตามเป้าหมายการศึกษาของประเทศ
- สร้างหลักประกันว่าเด็กชายและเด็กหญิงทุกคนของท้องถิ่นเข้าถึงการพัฒนา การดูแล และการจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษาสำหรับเด็กปฐมวัยที่มีคุณภาพในศูนย์เด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ เพื่อให้เด็กเหล่านั้นมีความพร้อมสำหรับการศึกษาระดับประถมศึกษาด้วยมาตรฐานการจัดการระดับสากล
- สนับสนุนความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเพิ่มจำนวนเยาวชนและผู้ใหญ่ที่มีทักษะที่จำเป็น รวมถึงทักษะทางเทคนิคและอาชีพ สำหรับการจ้างงาน การมีงานที่ดี และการเป็นผู้ประกอบการรองรับการเติบโตและการเข้าถึงของพื้นที่และรองรับการพัฒนาประเทศ
- ขจัดความเหลื่อมล้ำทางเพศในการศึกษา และสร้างหลักประกันว่ากลุ่มที่เปราะบาง ซึ่งรวมถึงผู้พิการ ชนพื้นเมือง และเด็กในท้องถิ่นบางพื้นที่จะเข้าถึงการศึกษาและการฝึกอาชีพทุกระดับอย่างเท่าเทียม ในระบบการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้หลักปฏิบัติสากล
- ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมสร้างหลักประกันว่านักเรียนของสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถอ่านออกเขียนได้ คำนวณได้ และสร้างหลักประกันว่าผู้เรียนทุกคนจะได้รับความรู้ และทักษะที่จำเป็นสำหรับส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมไปถึงการพัฒนาการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับการพัฒนาอย่างยั่งยืน และการมีวิถีชีวิตที่ยั่งยืน สิทธิมนุษยชน ความเสมอภาค ระหว่างเพศ การส่งเสริมวัฒนธรรมแห่งความสงบสุข และไม่ใช้ความรุนแรง การเป็นพลเมืองของโลก และความนิยมในความหลากหลายทางวัฒนธรรมและในส่วนร่วมของวัฒนธรรมต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการสนับสนุน

สร้างและยกระดับอุปกรณ์และเครื่องมือทางการศึกษาที่อ่อนไหวต่อเด็ก ผู้พิการ และเพศ สภาวะและให้มีสภาพแวดล้อมทางการเรียนรู้ที่ปลอดภัย ปราศจากความรุนแรง ครอบคลุมและมีประสิทธิผล สำหรับนักเรียนทุกคนของสถานศึกษาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

- เพิ่มจำนวนครูที่มีคุณภาพของสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึง การดำเนินการผ่านทางความร่วมมือระดับประเทศ และระหว่างประเทศในการฝึกอบรม ครูขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

๕) สร้างกลไกร่วมเชิงพื้นที่เพื่อให้ภาคีทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบรรลุความเสมอภาคระหว่างเพศและให้อำนาจของผู้หญิงและเด็กหญิงทุกคน ส่งเสริมความร่วมมือ ระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และหน่วยงานด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อร่วมปฏิบัติการยุติการเลือกปฏิบัติทุกรูปแบบที่มีต่อผู้หญิงและเด็กหญิงในทุกที่ และขจัดความรุนแรง ทุกรูปแบบที่มีต่อผู้หญิงและเด็กหญิง ทั้งในที่สาธารณะและที่รโหฐาน รวมถึงการค้ามนุษย์ การกระทำทางเพศ และการแสวงประโยชน์ในรูปแบบอื่นที่เป็นปัญหาในท้องถิ่นตามภารกิจและบทบาทขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

๖) พัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในท้องถิ่นให้มีน้ำและสุขอนามัย สำหรับทุกคน และมี การบริหารจัดการที่ยั่งยืน ตามแนวทางดังนี้

- ยกระดับคุณภาพน้ำในท้องถิ่นโดยลดมลพิษ ขจัดการทิ้งขยะ และลดการปล่อยสารเคมี และวัสดุอันตราย ลดสัดส่วนน้ำเสียที่ไม่ผ่านกระบวนการลงครั้งหนึ่ง และเพิ่มการนำกลับมา ใช้ใหม่ พร้อมพัฒนาระบบประปาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีคุณภาพ มาตรฐาน
- เพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำในทุกภาคส่วนของท้องถิ่น และสร้างหลักประกันว่าประชาชน ในท้องถิ่นจะมีการใช้น้ำและจัดหาน้ำที่ยั่งยืน เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำ และลด จำนวนประชาชนที่ประสบความทุกข์จากการขาดแคลนน้ำ
- ดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบองค์รวมในทุกระดับ รวมถึงผ่านทางความร่วมมือ ระหว่างเขตแดนระหว่างพื้นที่ของท้องถิ่นตามความเหมาะสม
- ร่วมกับประชาชนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมกันปกป้องและฟื้นฟู ระบบนิเวศที่เกี่ยวข้องกับแหล่งน้ำ รวมถึงภูเขา ป่าไม้ พื้นที่ชุ่มน้ำ แม่น้ำ ชั้นหินอุ้มน้ำ และทะเลสาบในพื้นที่ของท้องถิ่น
- สำรวจและจัดทำแหล่งน้ำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดการน้ำ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเตรียมการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรณีคลองที่อยู่ ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น พร้อมตั้งงบประมาณให้เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหา การจัดการน้ำ
- การคัดเลือกบุคคลเพื่อปฏิบัติงานควรคำนึงความรู้ ประสบการณ์ตรงกับภารกิจงานที่ต้อง ปฏิบัติอย่างแท้จริง
- กำหนดคู่มือการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน กับหน่วยงานอื่น และพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ ความชำนาญในการปฏิบัติงาน
- วางมาตรการในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับโดยอาจจะต้องใช้ข้อมูลสภาพปัญหา สภาพพื้นที่



และบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาในการตรวจสอบ และประสานหน่วยงานเจ้าของเรื่องให้ดำเนินการและหากไม่มีงบประมาณดำเนินการควรมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการเพื่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

- กำหนดหน้าที่ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และระหว่างท้องถิ่นด้วยกันเองให้ชัดเจนว่าใครทำอะไรแค่ไหน และงานใดบ้างที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าไปดำเนินการเสริมกันได้ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และวางแนวทางเพื่อกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นศูนย์รวมช่างเทคนิควิชาการ เช่น งานโยธา งานสำรวจ ฯลฯ เพื่อไปสนับสนุน หรือให้คำแนะนำ เป็นพี่เลี้ยงในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด
- ในด้านน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคเน้นการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีแผนงานโครงการและเตรียมการในการอนุญาตกรณีพื้นที่ที่ต้องขออนุญาตเมื่อได้รับงบประมาณสามารถดำเนินงานได้ทันที และควรคัดเลือกบุคคลเพื่อปฏิบัติงานควรคำนึง ความรู้ ประสบการณ์ตรงกับภารกิจที่ต้องปฏิบัติอย่างแท้จริง พร้อมทั้งพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ตามความสามารถและทักษะการปฏิบัติงาน
- ในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ และประโยชน์ที่ประชาชนได้รับโดยอาจจะใช้ข้อมูลสภาพปัญหา สภาพพื้นที่ และบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาในการตรวจสอบ

๗) เตรียมพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสร้างหลักประกันว่าประชาชนทุกคนในท้องถิ่นจะเข้าถึงพลังงานสมัยใหม่ในราคาที่สมเหตุสมผล เชื่อถือได้ และยั่งยืน ตามแนวทางดังนี้

- สร้างแนวทางในการให้ความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทุกภาคส่วนในประเทศในการอำนวยความสะดวกในการให้สถาบันการศึกษา ส่วนราชการ เอกชน เข้าถึงการวิจัยและเทคโนโลยี พลังงานที่สะอาด โดยรวมถึงพลังงานทดแทน ประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และเทคโนโลยีเชื้อเพลิงฟอสซิลขั้นสูงและสะอาด และสนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานและเทคโนโลยี พลังงานที่สะอาด ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เสริมสร้างความร่วมมือเชิงนโยบายเพื่อการสนับสนุน ส่งเสริมการขยายโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาเทคโนโลยีสำหรับการจัดส่งบริการพลังงานที่เป็นสมัยใหม่และยั่งยืนให้โดยถ้วนหน้าในท้องถิ่นที่ห่างไกลการพัฒนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่เกาะหรือพื้นที่ที่มีปัญหาด้านการคมนาคม

๘) สนับสนุนกลไกการพัฒนาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจของท้องถิ่นที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง ครอบคลุม และยั่งยืน การจ้างงานเต็มที่และมีผลิตภาพ และการมีงานที่สมควร สำหรับทุกคนในท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมการร่วมมือกับภาคีทุกภาคส่วนในการทำให้การเติบโตทางเศรษฐกิจต่อหัวประชากรในท้องถิ่นมีความยั่งยืนตามบริบทของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ บรรลุการมีผลิตภาพทางเศรษฐกิจในระดับที่สูงขึ้น ผ่านการทำให้หลากหลายตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการยกระดับเทคโนโลยีและนวัตกรรม

รวมถึงการมุ่งเน้นในภาคส่วนของท้องถิ่นที่มีมูลค่าเพิ่มสูงและใช้แรงงานเข้มข้นตามแนวทางการพัฒนาไทยแลนด์ ๔.๐ ตามบริบทภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ส่งเสริมนโยบายจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อการขับเคลื่อนสู่ท้องถิ่นที่มุ่งการพัฒนาที่สนับสนุนกิจกรรมที่มีผลผลิตภาพ การสร้างงานที่สมควร ความเป็นผู้ประกอบการ ความสร้างสรรค์ และนวัตกรรม และส่งเสริมการเกิดและการเติบโตของวิสาหกิจรายย่อย ขนาดเล็ก และขนาดกลางในท้องถิ่น ซึ่งรวมถึงผ่านทาง การเข้าถึงบริการทางการเงินของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อการหนุนเสริมการพัฒนาตามโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐
- พัฒนาความมีประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรของท้องถิ่นในการบริโภคและการผลิต และพยายามที่จะตัดความเชื่อมโยงระหว่างการเติบโตทางเศรษฐกิจและการทำให้สิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นเสื่อมโทรม
- สร้างกลไกประชารัฐเพื่อการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บรรลุการจ้างงานเต็มที่และมีผลผลิตภาพ และการมีงานที่สมควรสำหรับหญิงและชายทุกคน รวมถึงเยาวชน และผู้มีภาวะทุพพลภาพ คนสูงอายุ และให้มีการจ่ายที่เท่าเทียมสำหรับงานที่มีคุณค่า เท่าเทียมกันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ้างคนพิการ คนสูงอายุเข้ามาทำงานมากขึ้น
- ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการออกแบบและใช้นโยบายที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวในท้องถิ่นที่ยั่งยืนที่จะสร้างงาน และส่งเสริมวัฒนธรรมและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น

๙) สร้างมาตรการ กลไก เพื่อการร่วมทำให้ท้องถิ่นมีความปลอดภัย มีภูมิคุ้มกัน และยั่งยืนตามแนวทางดังนี้

- ระดมพลังภาคีทุกภาคส่วนในการร่วมสร้างหลักประกันแก่ประชาชนคนจน คนด้อยโอกาสว่าจะมีการเข้าถึงที่อยู่อาศัยและบริการพื้นฐานที่พอเพียง ปลอดภัย และในราคาที่สามารถจ่ายได้ และยกระดับชุมชนแออัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น
- ส่งเสริมการพัฒนาการจัดบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดให้มีการเข้าถึงระบบคมนาคมขนส่งที่ยั่งยืน เข้าถึงได้ ปลอดภัย ในราคาที่สามารถจ่ายได้ สำหรับทุกคน พัฒนาความปลอดภัยทางถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการขยายการขนส่งสาธารณะ และค้ำประกันเป็นพิเศษถึงกลุ่มคนที่อยู่ในสถานการณ์ที่เปราะบาง ผู้หญิง เด็ก ผู้มีความบกพร่องทางร่างกาย และผู้สูงอายุตามบริบทภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สร้างมาตรการ กลไก แนวทางเพื่อการยกระดับการพัฒนาเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและขีดความสามารถให้ครอบคลุมและยั่งยืน เพื่อการวางแผนและการบริหารจัดการการตั้งถิ่นฐานของประชาชนอย่างมีส่วนร่วมบูรณาการและยั่งยืนในระดับพื้นที่ในท้องถิ่นและการพัฒนาตามทิศทางการเติบโตของประเทศ
- เสริมสร้างความร่วมมือจากส่วนราชการในการให้ความพยายามที่จะปกป้องและคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติของประเทศ และของโลกที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมจัดให้มีการเข้าถึงพื้นที่สาธารณะสีเขียวที่ปลอดภัย ครอบคลุมและเข้าถึงได้ โดยถ้วนหน้า โดยเฉพาะผู้หญิง เด็ก คนชรา และผู้มีความบกพร่องทางร่างกาย

๑๐) ร่วมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสร้างหลักประกันให้ประชาชนในท้องถิ่นมีรูปแบบการบริโภคและผลิตที่ยั่งยืน ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการบรรลุการจัดการสารเคมีและของเสียทุกชนิดในวิธีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตลอดทั้งวงจรชีวิตของสิ่งเหล่านั้น ตามกรอบความร่วมมือระหว่างกัน และลดการปลดปล่อยสิ่งเหล่านั้นออกสู่อากาศ น้ำ และดินอย่างมีนัยสำคัญเพื่อที่จะลดผลกระทบทางลบที่จะมีต่อสุขภาพของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมให้มากที่สุด
- ส่งเสริมการพัฒนาเพื่อสนับสนุนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมมือกับส่วนราชการ เอกชน เพื่อการลดการผลิตของเสียโดยการป้องกัน การลด การแปรรูป เพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ และการนำมาใช้ซ้ำ
- ส่งเสริมแนวปฏิบัติด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาคสาธารณะแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน ตามนโยบายและการให้ลำดับความสำคัญของท้องถิ่น และทิศทางการพัฒนาของประเทศ พร้อมสร้างหลักประกันว่าประชาชนในท้องถิ่นทุกแห่งมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องและความตระหนักถึงการพัฒนาที่ยั่งยืนและวิถีชีวิตที่สอดคล้องกับธรรมชาติ

๑๑) เสริมสร้างความพร้อมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปฏิบัติกรอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบที่เกิดขึ้น ตามแนวทางดังนี้

- เสริมภูมิคุ้มกันและขีดความสามารถในการปรับตัวต่ออันตราย และภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับภูมิอากาศแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพื้นที่ที่มีปัญหา และมีความเสี่ยงสูง
- บูรณาการมาตรการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการวางแผนระดับท้องถิ่นและระดับจังหวัด ระดับชาติตามกลไกของมหาดไทย
- พัฒนาการศึกษ การสร้างความตระหนักรู้ และขีดความสามารถของมนุษย์และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องการลดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การปรับตัว การลดผลกระทบ และการเตือนภัยล่วงหน้า และส่งเสริมกลไกที่จะเพิ่มขีดความสามารถในการวางแผนและการบริหารจัดการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างมีประสิทธิภาพในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่พัฒนาน้อยที่สุด และให้ความสำคัญต่อผู้หญิง เยาวชน และชุมชนท้องถิ่นในพื้นที่ชายแดน
- ส่งเสริมการจัดหาอุปกรณ์เทคโนโลยีแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรองรับการจัดการภัยพิบัติ

๑๒) ส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมปกป้อง ป่าไม้ และสนับสนุนการใช้ระบบนิเวศบนบกอย่างยั่งยืน จัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน ต่อสู้การกลายสภาพและหยุดการเสื่อมโทรมของที่ดิน และฟื้นสภาพกลับมาใหม่ และหยุดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ ตามแนวทางดังนี้

- สร้างมาตรการ กลไก มาตรฐาน ระเบียบตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการสร้างหลักประกันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาพื้นที่ที่รับผิดชอบว่าจะมีการอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ระบบ นิเวศบนบกและในน้ำจัดในแผ่นดิน รวมทั้งบริการทางระบบนิเวศอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งท้องถิ่นที่มีป่าไม้ พื้นที่ชุ่มน้ำ ภูเขา และเขตแห้งแล้ง โดยเป็นไปตามข้อบังคับภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยให้ข้อตกลงไว้ และเชื่อมโยงกับภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- ส่งเสริมการดำเนินการด้านการบริหารจัดการป่าไม้ทุกประเภทในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน หยุดยั้งการตัดไม้ทำลายป่า ปั้นฟูป่าที่เสื่อมโทรม และเพิ่มการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าทั่วทุกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างมาตรการ โครงการเพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมต่อสู้ปัญหาสิ่งแวดล้อม และการฟื้นฟูแผ่นดินและดินที่เสื่อมโทรม ความแห้งแล้ง และอุทกภัย
- ให้ความร่วมมือกับส่วนราชการในการร่วมสร้างหลักประกันว่าจะมีการอนุรักษ์ระบบนิเวศภูเขาและความหลากหลายทางชีวภาพของระบบนิเวศในท้องถิ่นเพื่อจะเพิ่มพูนขีดความสามารถของระบบนิเวศเหล่านั้นที่จะให้ผลประโยชน์อันสำคัญต่อการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืน และการปฏิบัติการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อลดการเสื่อมโทรมของดินที่อยู่ตามธรรมชาติ หยุดยั้งการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ และการร่วมสร้างกระแสในท้องถิ่นให้ประชาชนร่วมปกป้องและป้องกันการสูญพันธุ์ของชนิดพันธุ์ในท้องถิ่นที่ถูกคุกคาม และการร่วมกับส่วนราชการในการปฏิบัติการอย่างเร่งด่วนเพื่อจะยุติการค้าและการขนย้ายชนิดพันธุ์พืชและสัตว์คุ้มครอง และแก้ปัญหาทั้งอุปสงค์และอุปทานต่อผลิตภัณฑ์สัตว์ป่าที่ผิดกฎหมายในท้องถิ่นที่มีพื้นที่ในมิติดังกล่าวนี้
- ส่งเสริมการบูรณาการมูลค่าของระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพเข้าไปสู่การวางแผน กระบวนการพัฒนายุทธศาสตร์การลดความยากจน และบัญชีรายการงบประมาณทั้งระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สร้างแนวทางการพัฒนาในรูปแบบประชารัฐตามแนวทางการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมตามโครงการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อการ ระดม และเพิ่มทรัพยากรทางการเงินจากทุกแหล่งเพื่อการอนุรักษ์และการใช้ความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

## ๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการพัฒนาการบริการของท้องถิ่นออนไลน์ ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการ อปท. Smart Service (ศส./กพส./สน.คท./ก.พ.ร.สถ.)
- โครงการพัฒนาการบริการของท้องถิ่นเพื่อผู้สูงอายุ และคนพิการ (กพส.)
- โครงการพัฒนาการบริการของท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ และชายแดน และพื้นที่การท่องเที่ยวนานาชาติ (กพส.)

๕.๒ แผนงานพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนรองรับยุทธศาสตร์ประเทศไทย ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนให้สูงกว่าเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) (กพส.)
- โครงการลดความเหลื่อมล้ำแก่ประชาชนในท้องถิ่น (กพส.)
- โครงการสร้างและพัฒนาผู้ดูแลผู้สูงอายุ (Care giver) เพื่อการจัดบริการแก่ผู้สูงอายุ (กพส.)
- โครงการพัฒนาท้องถิ่นด้วยมาตรฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Sustainable Development Goals: SDGs)

**หมายเหตุ** \* หน่วยงานเป็น project manager และต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕

### การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับภารกิจและทิศทางการพัฒนาของประเทศ

#### ๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์

การพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความพร้อมและความเชี่ยวชาญอย่างมืออาชีพรองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกรม ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี และยุทธศาสตร์ประเทศไทย ๔.๐ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการปฏิรูปและพัฒนาบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใหม่ เพื่อให้ได้มาซึ่งกำลังคนที่มีคุณภาพและปริมาณที่เพียงพอต่อความจำเป็นในการพัฒนา พร้อมทั้งการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตและความสุขในการปฏิบัติราชการแก่บุคลากรในทุกระดับอย่างทั่วถึง และที่สำคัญคือการพัฒนาสมรรถนะสากลแก่บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการเติบโตของท้องถิ่นและการแข่งขันของประเทศ

เมื่อประเทศไทยเข้าสู่ยุค “Thailand ๔.๐” แนวโน้มที่กำลังจะเกิดขึ้นจากการที่การบริหารและการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย ต้องปรับตัวให้ทันกระแสโลกด้วยการเตรียมก้าวเข้าสู่ยุค Thailand ๔.๐ ที่ต้องแข่งขันกันด้วยความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรม ขณะเดียวกันยังมีอีกหลายปรากฏการณ์ที่จะเกิดขึ้นพร้อมๆ กับการเปลี่ยนผ่านสู่ยุค ๔.๐ อย่างไม่สามารถหลีกเลี่ยง ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องมองการณ์ไกล คาดการณ์ถึงสิ่งที่ไม่คาดฝัน (Expect the Unexpected) ไว้ล่วงหน้า และเตรียมหาหนทางรับมือที่เหมาะสมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย ๑๐ แนวโน้มสำคัญที่กำลังจะเกิดขึ้น ได้แก่

- ประเทศไทยกำลังจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Ageing Society) อีกไม่นานประเทศไทยจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างเต็มตัว แน่นนอนว่าปรากฏการณ์นี้ย่อมส่งผลกระทบต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสูญเสียบุคลากรโดยเฉพาะบุคลากร Gen BB ที่ถึงเวลาเกษียณอายุ และส่งผลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสูญเสียองค์ความรู้ ประสบการณ์ เทคนิค เคล็ดลับต่างๆ ที่สั่งสมในตัวบุคลากรเหล่านั้นไปด้วย ดังนั้นสิ่งที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรต้องเริ่มเคลื่อนไหวแล้วในตอนนี้ คือ การหาหนทางให้เกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้จากบุคลากรรุ่นเก่าไปสู่บุคลากรรุ่นใหม่ รวมทั้งอาจต้องทบทวนนิยามของคำว่า “เกษียณอายุ” เสียใหม่ ซึ่งอาจยืดเวลาออกไปได้ตามความเหมาะสม ไม่จำเป็นต้องผูกกับตัวเลข “๖๐ ปี” เท่านั้น หรืออาจจะวางแนวทางในการนำผู้สูงอายุที่เกษียณอายุราชการที่ยังมีศักยภาพมาร่วมทำงานรูปแบบของที่ปรึกษาหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้สูงอายุในท้องถิ่นมาร่วมทำงานในโครงการ หรือกิจกรรมพิเศษขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการขับเคลื่อนสังคมสูงอายุตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ
- Millennials in the Workplace จากเดิมที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งคำถามว่า “จะทำงานอย่างไรกับคน Gen Y ที่เข้ามาในองค์กร” แต่ในไม่ช้าคำถามนี้จะหมดไปเนื่องจากคน Gen Y หรือ Millennials จะกลายเป็นกลุ่มคนในส่วนใหญ่ในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สิ่งที่การบริหารและการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรรับผิดชอบต่อตัวเองให้ได้ก็คือ “จะปรับองค์กรอย่างไรให้เหมาะสมกับคนยุคใหม่” ไม่ใช่คาดหวังให้คนรุ่นใหม่เป็นฝ่ายปรับตัว

เข้าหาองค์กรเพียงอย่างเดียว นอกจากนี้จะต้องมีความเข้าใจในตัวบุคลากรและมีความยืดหยุ่นสูงขึ้นด้วย เพราะการใช้วิธีการดูแล/ฝึกอบรมแบบ One Size fits all อาจไม่ได้ผลกับคนรุ่นใหม่ อีกต่อไป แต่ต้องมีการออกแบบให้เหมาะสมกับบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละคนด้วย (Tailor-Made)

- รูปแบบของเศรษฐกิจกำลังจะเปลี่ยนไปเมื่อประเทศไทยเข้าสู่ยุค ๔.๐ รูปแบบเศรษฐกิจจะเปลี่ยนจากอุตสาหกรรมที่เน้นการผลิตปริมาณมากและใช้แรงงานราคาถูกไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมที่พึ่งพาความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ นวัตกรรม และการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ฉะนั้นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีหน้าที่สำคัญในการพัฒนาศักยภาพคน ในความรับผิดชอบให้มีศักยภาพที่สูงขึ้นและหาแนวทางสร้างคนให้เป็น “นักคิด” ที่สามารถสร้างสรรค์ นวัตกรรมใหม่ๆ ให้เกิดขึ้น
- โลกาภิวัตน์ (Globalization) จะเข้มข้นมากขึ้นการเชื่อมโยงของโลกในยุคโลกาภิวัตน์ที่มีความเข้มข้น ทำให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโอกาสเผชิญการเปลี่ยนแปลง ที่รวดเร็วและคาดไม่ถึง (Rapid and Unpredictable change) ได้มากขึ้น ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้น ในส่วนหนึ่งส่วนใดของโลก เช่น การออกจากสหภาพยุโรปของประเทศอังกฤษ การเกิดขึ้นของเทคโนโลยีใหม่ๆ หรือการดำเนินธุรกิจของบริษัทข้ามชาติยักษ์ใหญ่ที่มีขนาดเศรษฐกิจใหญ่โตมาก อาจสร้างผลกระทบต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากมายได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องรู้ปรากฏการณ์ต่างๆ ในโลก และพร้อมรับทุกการเปลี่ยนแปลง
- การเกิดที่ทำงานแบบใหม่ที่เรียกว่า Digital Workplace คำว่า “Internet of Things” จะสร้าง การเปลี่ยนแปลงให้แก่โลกอย่างมาก ข้อมูลแทบทุกอย่างในอนาคตจะถูกเชื่อมโยงอยู่ในโลก อินเทอร์เน็ต แม้แต่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็เตรียมพร้อม ที่ปรับตัวสู่ Thailand Digital Economy ภายในปี ๒๐๒๐ ดังนั้นในอนาคตกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องมีแผนแล้วว่าจะขับเคลื่อนคนให้พร้อมกับโลกยุคดิจิทัล อย่างไร จะมีวิธีบริหารการทำงานผ่านระบบออนไลน์อย่างไร และจะบริหารจัดการดิจิทัลคอนเทนต์ ในองค์กรให้เกิดประโยชน์ได้อย่างไร
- ทุกสิ่งทุกอย่างในชีวิตจะอยู่ใน Mobile Technology ตัวอย่างสำคัญที่เกิดขึ้น ณ ขณะนี้ เช่น นโยบาย National e-Payment หรือพร้อมเพย์ (Prompt pay) ของรัฐบาลต่อไปนับจากนี้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของ การทำธุรกรรมหรือการทำงานอื่นๆ จะสามารถดำเนินการผ่าน Mobile Technology เช่น สมาร์ทโฟน หรืออุปกรณ์อื่นๆ ได้มากขึ้นเรื่อยๆ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องเปลี่ยนวิธีการทำงานของตัวเอง ทั้งในเรื่องของการบริหารจัดการ การฝึกอบรมบุคลากร ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งอีกไม่นานทั้งหมดอาจต้อง กระทำผ่าน Mobile Technology เช่นเดียวกัน
- วัฒนธรรมการเชื่อมโยงกัน (A Culture of Connectivity) จะเปลี่ยนแปลงไปเป็นวัฒนธรรม การเชื่อมโยงกันของคนในอนาคตจะเป็นการติดต่อที่ทำได้ตลอด ทุกที่ทุกเวลา เป็นปรากฏการณ์ ที่เรียกว่า The Hyper connected และเปลี่ยนจากแนวคิด Work-Life Balance ไปสู่คำว่า “Weisure Time” (เป็นคำศัพท์ที่เกิดจากการนำตัวอักษร W ในคำว่า Work มารวมเข้ากับคำว่า Leisure ที่แปลว่า เวลาว่าง) ที่ขอบเขตระหว่างโลกส่วนตัวและโลกของงานไม่มีเส้นแบ่งชัดเจน อีกต่อไป คนทำงานอาจใช้โซเชียลมีเดียส่วนตัวในเวลาทำงานและติดต่อเรื่องงานผ่านโปรแกรมแชท

เมื่อกลับบ้าน คำว่า Work-Life Balance อาจหายไป ฉะนั้นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องเตรียมที่จะปรับวิถีในการดูแลโลกทั้งสองด้านของพนักงาน ที่มีรูปแบบต่างไปจากเดิม

- สังคมของการมีส่วนร่วมในอนาคตสังคมจะต้องการการมีส่วนร่วมมากขึ้นเรื่อยๆ แม้แต่การพัฒนา การบริหาร การบริการ การเสริมสร้างธรรมาภิบาลการปกครองท้องถิ่น หรือการบริการสาธารณะใดๆ ก็ตาม หากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถระดม การมีส่วนร่วมในการออกแบบ แลกเปลี่ยนไอเดีย ก็สามารถทำให้การพัฒนาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มากขึ้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องพร้อมที่จะสร้าง การมีส่วนร่วมให้เกิดขึ้นภายในองค์กร และสร้างโอกาสให้บุคลากร รวมถึงประชาชน ผู้ทรงคุณวุฒิ เครือข่ายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมีส่วนร่วม แสดงความคิดเห็น แลกเปลี่ยนแบ่งปันความรู้และความคิดสร้างสรรค์กันได้ตลอดเวลา
- การเรียนรู้ผ่าน Social จะกลายเป็นสิ่งสำคัญอย่างมากโลกยุคใหม่จะเปลี่ยนจาก The “e” decade (ยุค e เช่น e-Learning, e-Book, E-commerce ฯลฯ) ไปสู่ The “s” decade หรือยุคของ Social ไม่ว่าจะ เป็น Social networking, Social media หรือ Social Learning สิ่งสำคัญในการสร้าง การเรียนรู้ของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคใหม่ คือ การเรียนรู้ผ่านสื่อสังคมออนไลน์ที่เขาสามารถเรียนรู้ได้ด้วยตัวเอง หน้าที่หน่วยงานที่บริหาร และพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องเปลี่ยนจาก Trainer หรือ Instructor ไปสู่ Facilitator หรือเป็นผู้ที่คอยอำนวยความสะดวก หาช่องทางในการส่งเสริมให้บุคลากรได้เรียนรู้ด้วยตนเอง
- องค์กรในอนาคตต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคมมากขึ้นในอนาคต องค์กรต่างๆ ทั่วโลกจะไม่สามารถ ดำเนินธุรกิจโดยสนใจผลกำไรเพียงอย่างเดียว แต่มีแนวโน้มต้องปรับตัวไปสู่องค์กรที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมและให้ความสำคัญกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน โลกยุคใหม่กำลังขับเคลื่อนจาก CSR (Corporate Social Responsibility) ไปเป็น CSV (Creating Shared Value) ที่ปลูกฝังจิตสำนึกค่านิยม ในเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคม ชีวิต สิ่งแวดล้อมและธรรมชาติ ผนวกรวมเข้าไปเป็นส่วนหนึ่ง ในการทำภารกิจตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ ทุนนิยมในโลกอนาคตจะต้องปรับตัวไปสู่ “ทุนนิยมที่มี จิตสำนึก” ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีส่วนร่วม อย่างมากในการนำพาบุคลากรและองค์กรไปสู่จุดนั้นให้ได้

และทั้ง ๑๐ แนวโน้มดังกล่าวนี้คือปัจจัยเร่งความเปลี่ยนแปลงของระบบทรัพยากรบุคคล ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องก้าวทันการเปลี่ยนแปลง

## ๒. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ พัฒนาระบบการบริหารจัดการให้สอดคล้องกับการปฏิบัติราชการ รัฐธรรมนูญใหม่ และทิศทางการพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี

๒) เพื่อพัฒนาสมรรถนะบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีทักษะสากลที่สมบูรณ์ทั้งภาษาอังกฤษ และเทคโนโลยีสารสนเทศ

๓) เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรของท้องถิ่นให้เข้มแข็งและพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่บุคลากร

๔) เพื่อพัฒนาบุคลากรให้มีความเชี่ยวชาญในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นที่ยอมรับของประชาชน สังคมและภาพกว้างทั้งในและระดับนานาชาติ

### ๓. เป้าประสงค์และตัวชี้วัด

๑) บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีสมรรถนะสูง มีความเชี่ยวชาญในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจนเป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สังคม และภาคีทุกภาคส่วน

#### ตัวชี้วัด

- ร้อยละของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์สมรรถนะสากล
- ร้อยละความพึงพอใจของบุคลากรที่มีต่อระบบบริหารงานบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ระดับความสำเร็จในการพัฒนาโครงสร้างและจัดอัตรากำลังในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญใหม่และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี

๒) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสมรรถนะสูง สามารถจัดบริการให้แก่ประชาชนได้อย่างมีคุณภาพเป็นที่พึงพอใจของประชาชน

#### ตัวชี้วัด

- ร้อยละของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์สมรรถนะบุคลากรคุณภาพที่มีผลผลิตภาพสูง
- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริการของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ดัชนีความสุขและความพึงพอใจในคุณภาพชีวิตของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานระบบบริหารงานบุคคล ๔.๐
- สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) วัฒนธรรมองค์กรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีความเข้มแข็ง บุคลากรมีความสุข และภาคภูมิใจต่อองค์กร

#### ตัวชี้วัด

- ดัชนีความสุขและความพึงพอใจในคุณภาพชีวิตของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ดัชนีความสุข และความภาคภูมิใจที่มีในองค์กร

### ๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ สร้างระบบคุณธรรมในการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลด้วยหลักธรรมาภิบาลในทุกกระบวนการของการบริหารทรัพยากรบุคคลก้าวสู่ธรรมาภิบาลการบริหารทรัพยากรบุคคลยุค ๔.๐

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาโครงสร้าง และอัตรากำลังบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ชัดเจนให้เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ พัฒนาระบบการบริหารจัดการให้สอดคล้องกับการปฏิบัติราชการ รัฐธรรมนูญใหม่และทิศทางการพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี โดยการจัดทำแผนจัดสรรกำลังและแผนพัฒนาขีดความสามารถและสมรรถนะบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๒๐ ปี



๒) ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนากระบวนการทางจริยธรรมในการบริหารทรัพยากรมนุษย์ แก่ผู้บริหาร โดยกำหนดหลักเกณฑ์ ระเบียบปฏิบัติที่ให้ผู้บริหารต้องมีจริยธรรมในการบริหารงาน ทรัพยากรบุคคลภายในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลัก คุณธรรม และความเท่าเทียมกันตามหลักธรรมาภิบาล มี ๖ ประการ คือ

- ความรับผิดชอบ คือ ผู้บริหารต้องตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ การมีจิตสำนึก เน้นให้เกิด ความรับผิดชอบต่อองค์กร สังคม และผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหลาย ตลอดจนใส่ใจในปัญหาของสังคม และประเทศ มีความกล้าหาญที่จะรับผิดชอบต่อผลจากการกระทำ
- หลักคุณธรรม โดยเน้นให้ผู้บริหารต้องยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม ความซื่อสัตย์สุจริต ขยัน อดทน และมีระเบียบวินัย
- หลักการมีส่วนร่วม เน้นให้ผู้บริหารต้องเปิดโอกาสให้ผู้อื่นมีส่วนร่วมรับรู้ และร่วมตัดสินใจ ในการพัฒนาหรือดำเนินการในงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- หลักความคุ้มค่า เน้นให้ผู้บริหารต้องมีการจัดการทรัพยากรที่มีจำกัดให้มีการใช้อย่างประหยัด คุ้มค่าเกิดประโยชน์สูงสุดและสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- หลักความโปร่งใส มุ่งเน้นให้ผู้บริหารต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ให้ ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบหรือเข้าถึงได้สะดวก และเปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมตรวจสอบ ความถูกต้องในการบริหารและการดำเนินงาน
- หลักนิติธรรม เน้นที่ผู้บริหรต้องปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ และต้อง มีการออกกฎระเบียบในการบริหารงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทันสมัย เป็นธรรม และเป็นที่ยอมรับของผู้ที่เกี่ยวข้อง

๓) จัดทำแนวทางปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงานตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นคู่มือปฏิบัติ ตามอำนาจหน้าที่ของกฎหมายให้ชัดเจน ตามแนวทางดังนี้

- สร้างระบบการประเมินผลตามหลักธรรมาภิบาล โดยการมีส่วนร่วมทั้งในเรื่องการร่วมคิด รูปแบบการประเมิน กำหนดมาตรฐาน หรือตัวกลางในการประเมิน การร่วมกันประเมิน วิเคราะห์ผลและกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาต่อไป และการจัดทำตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน ตามหลักธรรมาภิบาล และประเมินผลการปฏิบัติงานที่เป็นรูปธรรม
- ส่งเสริมทุกสำนักกองให้มีการปรับเปลี่ยนบุคลากรให้เหมาะสมกับงาน โดยคำนึงถึงความรู้ ความสามารถ และสมรรถนะของบุคคล และบทบาทหน้าที่ขององค์กร และการคัดเลือก บุคลากร องค์กรดีเด่นให้มีทุกระดับทุกประเภท
- กำหนดเป็นมาตรฐาน กำหนดตำแหน่งสายอำนวยการและสายบริหาร ต้องผ่านการอบรม หลักสุทธธรรมาภิบาลของ สป.พถ. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น
- แก้ปัญหาการสอบแข่งขัน การย้าย การเลื่อนขั้นเงินเดือนที่ไม่เป็นธรรมการสอบแข่งขัน ไม่มีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน โดยให้แต่ละตำแหน่งควรจะมีการสอบทุกปีและลดปัญหา การย้ายบุคคลสู่ตำแหน่งไม่ตรงตามสายงาน ท้องถิ่นอำเภอไม่ผ่านการอบรมก่อน จำนวน ท้องถิ่นอำเภอแต่ละอำเภอไม่เหมาะสมกับปริมาณงาน ควรจะฝึกอบรมท้องถิ่นอำเภอ ก่อนการแต่งตั้งท้องถิ่นอำเภอควรคำนึงถึงความสามารถและปริมาณงาน โดยการสอบ แข่งขันให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นทุกปี และพิจารณาความอาวุโสของผู้สอบด้วย/มีการพัฒนา

ศักยภาพของท้องถิ่นอำเภอ และข้าราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็น ๒ เท่า และการรับฟังความจำเป็นอย่างเหมาะสมจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

## ๔.๒ สร้างระบบการพัฒนาบุคลากร และผู้นำ รองรับการพัฒนากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่สากล และขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศที่แข่งขันได้

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างระบบการเรียนรู้ และการพัฒนาตนเองของบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตามแนวทางดังนี้

- การพัฒนาสมรรถนะหลักของบุคลากรในทุกตำแหน่งเพื่อรองรับความท้าทายเชิงกลยุทธ์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการบรรลุผลสำเร็จตามแผนปฏิบัติงาน ทั้งในระยะสั้น และระยะยาว
- การพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรในการคิดค้น สร้างสรรค์นวัตกรรม โดยกำหนดให้เป็นนโยบายสำคัญของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในการให้บุคลากรในทุกหน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีสมรรถนะในการสร้างสรรค์นวัตกรรมการทำงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย
- การพัฒนาขีดความสามารถแก่บุคลากรให้มีศักยภาพในการใช้ภาษาต่างประเทศ เทคโนโลยีสารสนเทศ การจัดการสมัยใหม่ และวัฒนธรรมสากล เพื่อให้สามารถปรับตัวได้ทันการเปลี่ยนแปลง พร้อมกำหนดให้เป็นหลักเกณฑ์ของการพิจารณาความดี ความชอบ ค่าตอบแทน

๒) ปฏิรูประบบการพัฒนาบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นการพัฒนาตามแนวทางดังนี้

- การพัฒนาระบบ e-Learning เพื่อการส่งเสริมการเรียนรู้ของบุคลากรในแต่ละระดับ พร้อมทั้งจัดให้มีการเรียนรู้ทั้งในระดับปัจเจกบุคคล หน่วยงาน และการเรียนรู้เป็นกลุ่มบุคคล
- การจัดทำระบบการพัฒนาบุคลากรรายบุคคล โดยการจัดลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน เน้นการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการกิจเชิงนโยบายที่เร่งด่วนเป็นลำดับแรก
- การเสริมสร้างบุคลากรรุ่นใหม่เป็น Young Executive Staff : YES ผ่านหลักสูตรการฝึกอบรมแบบครบวงจร และระบบการคัดเลือกบุคลากรที่เข้มข้น พร้อมจัดทำเส้นทางความก้าวหน้าอย่างชัดเจน เน้นการสร้างบุคลากรรุ่นใหม่เพื่อพัฒนาเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง พร้อมทั้งบริหารจัดการให้บุคลากรกลุ่มนี้เป็นนวัตกรรมประจำกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เน้นให้ทำงานเชิงกลยุทธ์ หรือการรับมอบหมายในรูปแบบการพัฒนาเป็นทีมเฉพาะกิจตามนโยบายของผู้บริหาร และสร้างนักบริหารการปกครองท้องถิ่น ๔.๐ รองรับการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศและท้องถิ่น
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่เกษียณอายุราชการ ที่มีศักยภาพสูงให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาภารกิจงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓) การพัฒนาระบบการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพแก่บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านของช่วงอายุบุคลากรระดับ Gen Y โดยเน้นการออกแบบ และพัฒนาความรู้ความสามารถและทักษะแต่ละคน (Tailor-Made) พร้อมเสริมสร้างบุคลากรกลุ่มดังกล่าวสู่การเป็นนักคิดสร้างสรรค์สร้างนวัตกรรม

๔) การสร้างสรรค์กระบวนการปฏิบัติงานในรูปแบบ online ในทุกสำนัก/กองเพื่อการรองรับ การเติบโตทางศักยภาพของบุคลากรยุคดิจิทัล พร้อมให้ความสำคัญกับการพัฒนาความรู้ความสามารถ และสมรรถนะด้านดิจิทัล และการปฏิบัติงานผ่าน Mobile Technology มากขึ้น

๕) เสริมสร้างบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเพื่อพัฒนาเป็น Facilitator และ Mentor รองรับ การฝึกอบรมและการสอนงานในระดับบุคคล โดยเฉพาะบุคลากรใหม่ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาผู้บริหาร ให้มีบทบาทในการเป็นผู้อำนวยความสะดวกและพี่เลี้ยงทางความรู้เพื่อการปฏิบัติการทางความรู้ในองค์กร ถ่ายทอดความรู้จากรุ่นสู่รุ่น

๖) สร้างระบบบริหารขีดความสามารถและสมรรถนะอย่างสมบูรณ์แบบครบวงจรมาใช้ ในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อการยกระดับศักยภาพและเพิ่มผลิตภาพของบุคลากรให้สูงขึ้น พร้อมการศึกษาค้นคว้า พัฒนารูปแบบการบริหารขีดความสามารถและสมรรถนะของบุคลากรในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาบุคลากร ทั้งนี้เป็นการสร้าง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ รองรับการบริหารขีดความสามารถและสมรรถนะของบุคลากรที่สามารถจัดการได้ จนถึงระดับบุคคล พร้อมเชื่อมโยงระบบการพัฒนาบุคลากรดังกล่าวกับการพิจารณาความดีความชอบ และค่าตอบแทนแก่บุคลากร

**๔.๓ ปฏิรูประบบบริหารจัดการกำลังคนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพ มีความสมดุลกับการพัฒนาตามยุทธศาสตร์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการเพิ่มประสิทธิภาพ การปฏิบัติงานอย่างคุ้มค่าสูงสุด**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ให้มีการประเมินความต้องการในด้านอัตรากำลัง และขีดความสามารถของบุคลากร ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๑๐ ปี พร้อมการจัดทำแผนการอัตรากำลังใหม่ เพื่อเป็นข้อมูลนำเข้าในการบริหารทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- การวิเคราะห์กฎหมาย และค่างานในระดับอำเภอ
- เพิ่มจำนวนบุคลากรให้มีอัตรากำลังที่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ของ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- กำหนดโครงสร้างระดับจังหวัดให้ครอบคลุมภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และให้ได้รับความรู้หลากหลาย ครอบคลุม ในทุกภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นเชิงรุกและกว้างอย่างต่อเนื่อง
- ให้สำนักงานท้องถิ่นอำเภอเป็นหน่วยงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย ตามระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน หรือให้สำนักงานท้องถิ่นอำเภอเป็นราชการส่วนภูมิภาคทุกอำเภอ โดยอาจจะใช้การจัดตั้งเป็นกลุ่ม Clusters พร้อมทั้งวางแนวทางในการพัฒนาในอนาคต โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะเพิ่มข้าราชการหรือพนักงานราชการหรือพนักงาน จ้างเป็นผู้ช่วยท้องถิ่นอำเภอ ๑-๒ คนตามจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ปรับระบบการบริหารค่าตอบแทน การยกย่องชมเชย การให้รางวัลสิ่งจูงใจ การเลื่อนตำแหน่ง ที่อิงกับผลการดำเนินงาน ทักษะที่เพิ่มขึ้นตามสมรรถนะที่กำหนด ความสามารถในการปรับตัวตามกรอบ ทิศทางการพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การพัฒนาตนเองตามค่านิยมของกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น และความเปลี่ยนแปลงท้าทายของปัจจัยภายนอกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

๓) การจัดระเบียบสภาพแวดล้อมในการทำงานของทุกสำนัก กอง โดยการนำแนวทางการพัฒนา สู่องค์กรแห่งความสุข Happiness work place ๘ ประการมาใช้ในทุกหน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น พร้อมทั้งการแสวงหาความร่วมมือ การศึกษาจากแนวปฏิบัติที่ดีในองค์กรที่ประสบความสำเร็จ เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔) สรรหาคนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถและสมรรถนะสูงเข้ามาสู่ระบบราชการ โดยการใช้ มาตรการจูงใจที่เหมาะสมกับการสรรหา รักษา และการใช้ประโยชน์อย่างสูงสุด พร้อมให้ความสำคัญ กับการวางระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ให้เหมาะสมตามลักษณะงาน ความเชี่ยวชาญสมรรถนะ ความสลับซับซ้อนของงาน และสอดคล้องกับกลไกของการปฏิรูปประเทศ และยุทธศาสตร์การพัฒนา ๑๐ ปี

๕) กำหนดมาตรการและวิธีการในการแต่งตั้ง โยกย้ายบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การพิจารณาบำเหน็จความชอบหรือการลงโทษ และการพิทักษ์ความเป็นธรรม ให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีความเป็นกลาง โดยยึดหลักคุณธรรมและความรู้ความสามารถ

๖) การพัฒนาขีดความสามารถในการขับเคลื่อนงานท้องถิ่นจังหวัดและท้องถิ่นอำเภอ ตามแนวทาง ดังนี้

- การริเริ่มสร้างสรรค์ชุดโครงการกลางเพื่อให้ท้องถิ่นจังหวัด และท้องถิ่นอำเภอผลักดัน สู่โครงการตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดและอำเภอเพื่อร่วมขับเคลื่อนการพัฒนา ประเทศเชิงพื้นที่ตามภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- การพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรท้องถิ่นอำเภอเพื่อรองรับการผสมผสานการส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นให้หนุนเสริมการขับเคลื่อนประเทศจากท้องถิ่น
- การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน ของท้องถิ่นจังหวัดและท้องถิ่นอำเภอ
- การส่งเสริม สนับสนุนท้องถิ่นจังหวัด ท้องถิ่นอำเภอในการจัดสร้างระบบข้อมูล สารสนเทศของท้องถิ่นในทุกพื้นที่ในความรับผิดชอบของท้องถิ่นจังหวัด/อำเภอ เพื่อเป็น แหล่งข้อมูลเชิงนโยบายแก่การบริหารของส่วนราชการในพื้นที่และสนับสนุน การดำเนินงานเชิงนโยบายของส่วนกลาง
- การเสริมสร้างความสุข ความพึงพอใจในคุณภาพชีวิตและความภาคภูมิใจแก่ท้องถิ่นอำเภอ โดยการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลและการพัฒนาสมรรถนะที่ยึดหลักธรรมาภิบาล ด้านทรัพยากรบุคคล พร้อมทั้งส่งเสริมกิจกรรมเพื่อการเสริมสร้างความสัมพันธ์ ของท้องถิ่นอำเภอ ท้องถิ่นจังหวัด การพัฒนาช่องทางสื่อสาร และการจัดทำแผนที่ การพัฒนาความก้าวหน้าในอาชีพแก่บุคลากรของท้องถิ่นจังหวัด และท้องถิ่นอำเภอ ในรายบุคคล พร้อมการจัดสรรค่าตอบแทน สวัสดิการ ประโยชน์เกื้อกูลอย่างเหมาะสม
- ผลักดันให้มีโครงสร้างตำแหน่งท้องถิ่นอำเภออย่างชัดเจนมีกฎหมายรองรับ เพื่อเสริมสร้าง แนวปฏิบัติในการทำงานอย่างชัดเจน เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและความก้าวหน้า มั่นคงในชีวิตของบุคลากร

- เพิ่มประสิทธิภาพแก่ท้องถิ่นอำเภอ ในฐานะผู้ช่วยเหลือนายอำเภอ ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นผู้ที่มีศักยภาพสูง สามารถเชื่อมโยงนโยบาย และนำความต้องการเชิงพื้นที่จากท้องถิ่น สู่นโยบายระดับท้องถิ่นจังหวัด

#### ๔.๔ สร้างระบบการเรียนรู้ การจัดการตนเองของบุคลากรทุกระดับตามค่านิยมร่วม และความจำเป็น ในการขับเคลื่อนการพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และความเปลี่ยนแปลงจากภายนอกอย่างเท่าทัน ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในทุกระดับให้ได้ความรู้ ความสามารถ ให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานในยุคเศรษฐกิจดิจิทัล และปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูง ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่าต่อการบริหารราชการและการส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริง รวมทั้งมีการประเมินความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการพัฒนาข้าราชการ ในมิติต่างๆ ให้มีการสร้างนักจัดการยุคดิจิทัลในทุกๆ หน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒) การส่งเสริมการเปลี่ยนแปลงเชิงนวัตกรรมของบุคลากรสู่พฤติกรรมตามค่านิยมกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น “มืออาชีพ คิดสร้างสรรค์ ยึดมั่นธรรมาภิบาล” พร้อมทั้งจัดทำแผนการพัฒนาศักยภาพ บุคลากรในทุกระดับให้เติบโตเชิงพฤติกรรมและมีความสามารถที่สอดคล้องกับค่านิยม

๓) บริหารจัดการปัจจัยที่ขับเคลื่อนความผูกพันแก่บุคลากรที่มีต่อการปฏิบัติราชการของบุคลากร ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นผ่านกิจกรรมการพัฒนาองค์กร การสร้างเสริมความรัก ความผูกพัน กิจกรรมทางการกีฬา กิจกรรมทางศาสนา วัฒนธรรม ชุมชน เป็นต้น

๔) สร้างระบบการถ่ายโอนความรู้จากรุ่นสู่รุ่นโดยการกำหนดให้บุคลากรที่จะเกษียณอายุราชการ จัดทำชุดความรู้ที่สั่งสมจากการทำงาน เพื่อนำมาถ่ายทอดให้กับบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผ่านรูปแบบของระบบพี่เลี้ยง (Coaching and Mentoring)

๕) ส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับจัดทำแฟ้มความรู้ประจำปี เพื่อรวบรวมองค์ความรู้ และผลสัมฤทธิ์ จากการทำงานตลอดทั้งปี และจัดให้มีการคัดเลือกผลงานเด่นเพื่อการประกาศเกียรติคุณ ยกย่อง และนำผลงาน มาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาองค์กร

๖) จัดให้มีหอเกียรติยศเพื่อรองรับบุคลากรที่มีขีดความสามารถของกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น เพื่อเป็นแรงจูงใจแก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานได้ใช้เป็นแรงกระตุ้นการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง

๗) นำระบบการจัดการความรู้มาใช้ในการบริหารความรู้ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั่วทั้งองค์กร (Knowledge Management) เพื่อการพัฒนาสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้ (Learning Organization) ศึกษาเรียนรู้รูปแบบการพัฒนาจากองค์กรที่มีแนวปฏิบัติที่ดีพร้อมจัดทำแนวทางการพัฒนาและคู่มือการจัดการ ความรู้ในองค์กรและสำนัก/กอง

#### ๔.๕ พัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีธรรมาภิบาล และ พร้อมเปิดรับการตรวจสอบอย่างโปร่งใสสู่ท้องถิ่นยุคใหม่

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างและพัฒนามาตรฐานระบบการดำเนินงานการบริหารบุคคลขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่ยึดหลักคุณธรรม และความจำเป็นในการพัฒนาตามหลักธรรมาภิบาลของกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นมาใช้ในการส่งเสริมการบริหารทรัพยากรบุคคลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- การจัดทำแบบประเมินการบริหารบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นรูปธรรมสามารถตรวจสอบได้กำหนดช่องทางให้สามารถสืบค้นโดยทำเป็นคู่มือมาตรฐานกลาง หรือ Infographic ในระบบ IT การนำมาตราฐานหลักเกณฑ์และกฎที่เกี่ยวข้องลงใน website
- การจัดทำหลักเกณฑ์ การบริหารงานบุคคลที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ
- การพัฒนาทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการสอบแข่งขันให้ทันสมัยยิ่งขึ้น โดยใช้ IT เข้ามาเกี่ยวข้อง และพัฒนาระบบการตรวจสอบ
- วางมาตรการรองรับการกำหนดเงินอุดหนุนทั่วไปต้องมีความชัดเจน และไม่เปลี่ยนแปลงเชิงนโยบายบ่อยจนกระทบต่อการคาดคะเนการกำหนดตำแหน่ง เช่น เงินอุดหนุนทั่วไปที่เป็นเงินเดือนของข้าราชการครูต้องกำหนดเงินอุดหนุนทั่วไปที่มีเงื่อนไขโดยไม่ต้องนำไปตราเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- สร้างมาตรการรองรับปัญหาการบรรจุแต่งตั้งไม่เป็นธรรมโดยส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินให้คำนึงถึงความรู้ความสามารถ และให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานบริหารงานบุคคลเป็นการเฉพาะพร้อมทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดให้มีการทดสอบความรู้ความสามารถโดยใช้ข้อเขียน-ภาคปฏิบัติให้ชัดเจนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคัดเลือกให้ทันสมัยโดยต้องมีการตรวจสอบตำแหน่งว่าง และมีศูนย์ข้อมูลตำแหน่งว่าง เพื่อป้องกันการปิดกั้นและวางแนวทางการกำกับดูแลต้องเข้มงวดและจริงจังเนื่องจากที่ผ่านมาความบกพร่องเกิดจากการไม่กำกับดูแลอย่างจริงจัง
- วางแนวทางเพื่อการจัดการปัญหาบุคลากรไม่เพียงพอโดยกรณีขาดแคลนอัตรากำลังให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาเกลี้ยกล่อมหรือการทำงานล่วงเวลา โดยให้ตำแหน่งที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลรับผิดชอบงานพลางไปก่อนและเร่งดำเนินการสรรหาตำแหน่งที่ว่างโดยเร็วและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องจัดหลักสูตรฝึกอบรมให้ครอบคลุมลักษณะงานที่ขาดแคลนและพิจารณากำหนดค่าตอบแทนพิเศษ พร้อมทั้งการจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน โดยแสดงขั้นตอนและวิธีการอย่างเป็นลำดับขั้นตอน ในขณะเดียวกันควรพิจารณาในการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในงาน เพื่อลดการใช้อัตรากำลังที่ไม่จำเป็น เช่น การใช้โปรแกรมการลาด้วยสารสนเทศก็ไม่จำเป็นต้องจ้างบุคลากรเพื่อทำหน้าที่ควบคุมวันลา ลงทะเบียนการลา เป็นต้น

๒) พัฒนาระบบการตรวจสอบการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการสร้างมาตรฐานการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล เพื่อให้ท้องถิ่นในแต่ละประเภท ได้นำไปใช้ในการพัฒนาระบบงาน ตามแนวทางดังนี้

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมจัดทำคู่มือการกำหนดตำแหน่งและวางแนวทางเพื่อรองรับการพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดตำแหน่ง ความรัดกุม รอบคอบ คำนึงถึงองค์รมากกว่าตัวบุคคล
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยตรวจสอบร่วมกันจัดทำแบบตรวจสอบการคำนวณการค่าใช้จ่ายร้อยละ ๔๐ ที่ชัดเจน เพราะในแบบงบประมาณหรือระบบบัญชี ไม่มีการแยกหรือกำหนดรายการนี้เป็นการเฉพาะ ทำให้ยากต่อการตรวจสอบ

๓) การพัฒนาขีดความสามารถด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีศักยภาพในการเป็นนักทรัพยากรบุคคลมืออาชีพตามเกณฑ์และแนวทางการพัฒนาบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) การเตรียมพร้อมบุคลากรของท้องถิ่นให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงตามความต้องการด้านขีดความสามารถ และอัตรากำลัง ตามแนวทางดังนี้

- การศึกษาแนวทางความเป็นไปได้ในการร่วมมือกับสถาบันการศึกษา เพื่อการผลิต และพัฒนาบุคลากรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการเฉพาะ
- การนำระบบการสรรหาร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด หรือพื้นที่ใกล้เคียง มาใช้ในการให้ได้มาซึ่งบุคลากรที่มีคุณภาพมาปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรบุคคลร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) การใช้มาตรการทางกฎหมาย ระเบียบ เพื่อการเสริมสร้างธรรมาภิบาลด้านการบริหารบุคคลแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- ศึกษาแนวทางความเป็นไปได้ในการกำหนดให้ท้องถิ่นจังหวัดมีอำนาจในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งเสนอคณะกรรมการเห็นชอบ โดยไม่ต้องขอความเห็นของผู้บริหารท้องถิ่น
- วางแนวทางเพื่อการปรับโครงสร้างการบริหารงานบุคคลให้ท้องถิ่นอำเภอมีอำนาจตรวจสอบความถูกต้องตามข้อกฎหมายและข้อเท็จจริง ก่อนเสนอจังหวัดเพื่อให้คณะกรรมการจังหวัดเห็นชอบ ทั้งนี้ควรพัฒนาให้ยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลและให้โปร่งใสอย่างแท้จริง โดยพัฒนาระบบการประเมินผลให้ครอบคลุม
- วางแนวทางเพื่อรองรับการปรับปรุงกฎหมายให้มีการปรับเปลี่ยนบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สายผู้บริหาร โอนย้ายทุกสี่ปี เพื่อไม่ให้ยึดติดกับพื้นที่และพัฒนาบุคลากรให้เรียนรู้กระบวนการทำงานที่แตกต่างกันจากพื้นที่จริงโดยไม่มีข้อยกเว้น
- ศึกษาแนวทางในการแก้ไขกฎหมาย ประกาศคณะกรรมการหรือกฎหมายบริหารงานบุคคล โดยควรแบ่งอำนาจความรับผิดชอบออกเป็น ๒ ระดับ คือ
  - คณะกรรมการจังหวัด ดูแลการบริหารงานบุคคลทั่วจังหวัดในเรื่องสำคัญ
  - คณะกรรมการอำเภอ ดูแลเฉพาะเขตพื้นที่อำเภอและรายงานคณะกรรมการจังหวัด
- วางแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการกำหนดตำแหน่งจะต้องวิเคราะห์ปริมาณงานที่เกิดขึ้นจริง โดยมีข้อมูลเชิงประจักษ์สนับสนุนความมีจริงของข้อมูล และการกำกับให้แต่ละตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ตามตำแหน่งและหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายอย่างจริงจัง
- ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้หลัก Knowledge Management และการประเมินผลการปฏิบัติราชการดำเนินการอย่างจริงจังและเข้มงวดเพื่อรับทราบข้อบกพร่อง หรือจุดที่ต้องดำเนินการพัฒนาบุคลากรให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงและให้ยึดถือผลการปฏิบัติราชการเป็นเครื่องมือกำหนดแนวทางการพัฒนาบุคลากร โดยอาจจัดทำแผนพัฒนาทรัพยากรบุคคล และให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดหลักสูตรฝึกอบรมให้ทันสมัยและครอบคลุมภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการฝึกอบรมเป็นแบบเชิงปฏิบัติการและรูปแบบการจัดอบรมต้องเป็นแบบประหยัดและมีประสิทธิภาพ เช่น การใช้ระบบ e-Learning

**๔.๖ พัฒนาคความรู้ ความสามารถของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นนักบริหาร นักการเมือง และผู้ปฏิบัติงานที่มีธรรมาภิบาล และพร้อมเปิดรับการตรวจสอบอย่างโปร่งใส**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างและพัฒนามาตรฐานระบบการดำเนินงานการบริหารบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยึดหลักคุณธรรม และความจำเป็นในการพัฒนาตามหลักธรรมาภิบาลของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้ในการส่งเสริมการบริหารทรัพยากรบุคคลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) การพัฒนาระบบการเรียนรู้ออนไลน์แก่บุคลากรนักบริหาร นักการเมือง และผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมสร้างระบบการจัดการที่มีมาตรฐานแนวปฏิบัติที่ดี

๓) พัฒนาขีดความสามารถของครูและบุคลากรทางการศึกษาของท้องถิ่นให้มีสมรรถนะที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องรองรับการพัฒนาคุณภาพทางการศึกษาของท้องถิ่นและการเชื่อมโยงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของท้องถิ่นรองรับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ และการเสริมสร้างความเชื่อมั่นจากประชาชนในพื้นที่และสังคมในภาพกว้างที่มีต่อคุณภาพของครูและบุคลากรทางการศึกษาของท้องถิ่น

๔) สร้างสรรค์มาตรการและกลวิธีเชิงรุกเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนและร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดนโยบาย แนวทาง เพื่อการบริหารและพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยให้มีการจัดทำเป็นแผนงานหลักตามเกณฑ์มาตรฐานแผนการบริหารครูและบุคลากรทางการศึกษาของท้องถิ่นที่กำหนดโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาสมรรถนะการเสริมสร้างความภาคภูมิใจในการเป็นครูและบุคลากรทางการศึกษาของท้องถิ่น และการปฏิรูปสมรรถนะการศึกษาสู่สากล

๕) พัฒนาขีดความสามารถในการอภิบาลเด็กเล็กของครูผู้ดูแลเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเชี่ยวชาญในการจัดการการเรียนรู้และการเสริมสร้างการพัฒนามาตรฐานครูผู้ดูแลเด็กเล็ก

#### **๔.๗ เสริมสร้างองค์กรแห่งความสุขด้วยวัฒนธรรมและวิถีพอเพียง**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมบุคลากรที่มีอายุ ๕๕-๖๐ ปี เพื่อการเตรียมความพร้อมสู่สังคมผู้สูงอายุจัดให้มีสวัสดิการการดูแลสุขภาพเฉพาะกลุ่ม และการเสริมสร้างสุขภาพด้วยโปรแกรมการเตรียมสุขภาพก่อนเกษียณให้การดูแลสุขภาพเป็นกรณีพิเศษที่เข้าถึงรายบุคคล

๒) ปลุกฝังค่านิยมเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคม ชีวิต สิ่งแวดล้อมและธรรมชาติแก่บุคลากรอย่างต่อเนื่อง พร้อมหนุนเสริมการรวมกลุ่มบุคลากรเป็นชมรมและให้การสนับสนุนงบประมาณ เพื่อร่วมในกิจกรรมจิตอาสาพัฒนาสังคม (Creative Share Value) ตามแนวทางดังนี้

๓) สร้างองค์กรแห่งความสุขตามเกณฑ์ ๘ Happy ตามแนวทางดังนี้

- การจัดสวัสดิการและพัฒนากิจกรรมเพื่อการเสริมสร้างการมีสุขภาพที่ดีแก่บุคลากร บริหารสุขภาพบุคลากรในรายบุคคล (Happy Body)
- ส่งเสริมพฤติกรรมและสร้างกระแสการเป็นสังคมแห่งความมีน้ำใจ (Happy Heart) แก่บุคลากรให้ทุกสำนัก/กองร่วมสร้างพฤติกรรมและหนุนเสริมการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของบุคลากร



- เสริมสร้างกิจกรรมเพื่อการผ่อนคลาย การจัดให้มีกีฬาในองค์กร การมีมุมออกกำลังกาย การจัดสร้างห้องออกกำลังกายที่มีความทันสมัยเพื่อให้บุคลากรได้พักผ่อน (Happy Relax)
- พัฒนาห้องสมุดของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความทันสมัยเป็นห้องสมุดในอนาคต เพื่อรองรับการแสวงหาความรู้และการสร้างบรรยากาศการเรียนรู้ในองค์กร (Happy Brain)
- ส่งเสริมการนำหลักธรรมทางศาสนา กิจกรรมทางศาสนา และการรวมกลุ่มบุคลากร เพื่อการปฏิบัติตนตามหลักศาสนาที่นับถือ (Happy Soul)
- ให้ความรู้ในการจัดการตนเองของบุคลากรให้มีรายรับรายจ่ายที่เหมาะสมเพิ่มขีดความสามารถในการจัดการการเงินตนเองตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (Happy Money)
- ส่งเสริม สนับสนุนการทำหน้าที่เป็นสมาชิกครอบครัวที่ดีแก่บุคลากร เสริมความรู้ในแนวทางในการครองตนที่ดีเพื่อการสร้างสุขในครอบครัว ส่งเสริมกิจกรรมเพื่อการสร้างสรรค์ครอบครัวของบุคลากร (Happy Family)
- การสร้างสรรค์องค์กรให้เป็นสังคมคุณภาพ เน้นการเป็นองค์กรสังคมแห่งคุณธรรม จิตอาสา และเคารพซึ่งกันและกัน มีการสร้างระเบียบการทางสังคมที่เข้มแข็งโดยการเชื่อมโยงกับค่านิยมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่กำหนดไว้ (Happy Society)

#### ๔.๘ เสริมสร้างความเสมอภาค ความเท่าเทียมกันในการส่งเสริมการพัฒนาบุคลากร

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) การจัดทำแผนการพัฒนาบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยจัดแบ่งตามตำแหน่ง และลักษณะประเภทของแต่ละบุคลากร พร้อมทั้งเชื่อมโยงกับระบบการพัฒนาบุคลากรรายบุคคลเพื่อให้บุคลากรได้เข้าถึงการอบรมและการพัฒนาความรู้อย่างต่อเนื่องตามแผนการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแต่ละปี

๒) จัดระบบการจัดสรรงบประมาณ เพื่อรองรับความจำเป็นในการพัฒนาบุคลากร โดยยึดหลักการใช้บุคลากรเป็นศูนย์กลางในการจัดสรรงบประมาณ ทั้งนี้จะยึดความจำเป็นของยุทธศาสตร์และภารกิจการสนองตอบต่อนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นสำคัญ

๓) การส่งเสริมและพัฒนาระบบการเรียนรู้ด้วยตนเองผ่านระบบออนไลน์เพื่อให้บุคลากรในทุกกระดับ ในทุกพื้นที่ ได้เข้าถึงการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องด้วยตนเองเพื่อลดความไม่เท่าเทียมและไม่ทั่วถึงในการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากร

๔) ส่งเสริมให้ผู้บังคับบัญชาที่มีหน้าที่ในการประเมินการเรียนรู้ของบุคลากรอย่างต่อเนื่องในทุกๆ ปี เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการจัดระเบียบความสำคัญและเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรในแต่ละสำนัก/กอง

๕) ให้ความสำคัญกับการเข้าถึงการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องแก่บุคลากรที่ปฏิบัติภารกิจที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ของรัฐบาล และความจำเป็นในการพัฒนาเชิงพื้นที่ตามแผน ๒๐ ปีของประเทศ และไทยแลนด์ ๔.๐ ทั้งนี้เน้นการเสริมสร้างการขับเคลื่อนงานตามภารกิจสำคัญและเร่งด่วนของผู้บริหารของกลุ่มเป็นลำดับสำคัญ

๖) ส่งเสริมให้บุคลากรที่มีความพร้อม และมีขีดความสามารถในการเป็นพี่เลี้ยงเพื่อการเรียนรู้ ได้ร่วมสร้างระบบการสอนงานในทุกๆ สำนัก/กอง เพื่อให้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถ สามารถถ่ายทอดความรู้ในงานให้กับบุคลากรใหม่ หรือผู้ที่ต้องการการพัฒนา ทั้งนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะเน้นการสร้างระบบบุคลากรกลางเพื่อการทำหน้าที่เป็นผู้สอนงานทั้งในระดับส่วนกลางและระดับภูมิภาค โดยจะไม่ยึดถือว่าเป็นบุคลากรของสำนักหรือกองใด แต่เป็นบุคลากรกลางที่เข้าร่วมกัน

๗) ส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรที่ต้องการความรู้เฉพาะด้าน เฉพาะทางเป็นการพิเศษในรูปแบบของการเสริมสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานองค์กรภายนอก ทั้งสถาบันการศึกษา และองค์กรที่มีความน่าเชื่อถือ ทางด้านการฝึกอบรมและการเรียนรู้ เพิ่มการผลิตและพัฒนาบุคลากรเฉพาะทางขององค์กรรองรับความจำเป็นในอนาคต โดยเฉพาะด้านการเสริมสร้างนวัตกรรม และการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๘) ให้ความสำคัญกับบุคลากรที่อยู่ในพื้นที่ภูมิภาคและต้องปฏิบัติงานที่มีความท้าทายต่อการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เช่น พื้นที่พิเศษ พื้นที่การค้าชายแดน พื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติ ให้บุคลากรดังกล่าวได้รับการพัฒนาเป็นการเร่งด่วน

๙) เสริมสร้างความเท่าเทียมและเสมอภาคในการเข้าถึงกระบวนการพัฒนาตนเองของบุคลากร โดยยึดหลักธรรมาภิบาลอย่างชัดเจน คำนึงถึงการปรับปรุงกฎระเบียบและแนวทางในการเข้าสู่กระบวนการเรียนรู้ และพัฒนาตนเองให้มีระบบการติดตามและประเมินผลอย่างใกล้ชิด และต่อเนื่องพร้อมกำหนดเป็นเกณฑ์มาตรฐานที่บุคลากรในทุกระดับจะต้องได้รับการพัฒนาไม่น้อยกว่า ๔๕ ชั่วโมง ต่อ ๒ ปี หรือตำแหน่งงานอื่นที่将有ความแตกต่างกันไปตามลักษณะงานนั้นๆ ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของผู้บริหารที่กำหนดร่วมกันกับสถาบัน และหน่วยงานกองการเจ้าหน้าที่

๑๐) กระจายความทั่วถึงและความเสมอภาคของบุคลากรระดับบริหารในการได้มีโอกาสได้ศึกษาเรียนรู้และพัฒนาตนเองผ่านการเรียนรู้จากความเป็นเลิศทั้งในและต่างประเทศ ทั้งนี้จะมีการกำหนดเงื่อนไขและกระบวนการในการประเมินผลที่มีความชัดเจนและเชื่อมโยงกับภารกิจหน้าที่ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและการสนองตอบต่อนโยบายของกระทรวงมหาดไทยและรัฐบาลเป็นสำคัญ

๑๑) กำหนดเป็นตัวชี้วัดระดับบุคคลในทุกตำแหน่งงานที่จะต้องมีการได้รับการเรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง ทั้งการเรียนรู้จากการฝึกอบรมและการเรียนรู้ด้วยตนเอง เป้าหมายที่การเสริมสร้างขีดความสามารถที่สอดคล้องกับภารกิจและสมรรถนะที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดไว้

๑๒) การให้ความสำคัญกับความเท่าเทียมกันของเพศและความแตกต่างของสรีระร่างกายแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการเข้าถึงการฝึกอบรมอย่างทั่วถึง เน้นการยกระดับการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรของกรมให้เป็นการดำเนินงานที่คำนึงถึงความแตกต่างกันของแต่ละบุคคลทั้งส่วนที่เป็นเพศสภาพแตกต่าง วัย เพศ และข้อจำกัดทางร่างกายของบุคลากร

๑๓) ส่งเสริมให้สตรีได้เข้ามามีบทบาทในการพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่เป็นบุคลากรประจำและข้าราชการการเมือง ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างภาวะผู้นำเพื่อการเปลี่ยนแปลง

๑๔) พัฒนาระบบการเรียนรู้ด้วยตนเองของบุคลากรที่มีข้อจำกัดทางด้านเคลื่อนไหวหรือข้าราชการการเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีปัญหาทางด้านร่างกายหรือผู้สูงอายุหรือคนพิการให้บุคคลดังกล่าวเข้าถึงการเรียนรู้และการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องไม่ให้เป็นข้อจำกัดในการฝึกอบรมหรือพัฒนาศักยภาพเพื่อการทำงานตามที่ได้รับผิดชอบและให้ความสำคัญกับความเท่าเทียมกันทางเพศตามหลักปฏิบัติสากลในการพัฒนาบุคลากร

๑๕) การจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประกอบด้วย

- การประชุมผู้บริหาร
- รวบรวมสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น
- วิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญของปัญหา
- กำหนดกลุ่มเป้าหมาย
- จัดทำแผนพัฒนา

- ดำเนินการตามแผนพัฒนา
- ๑๖) การให้ความสำคัญและความเท่าเทียมของเพศในการฝึกอบรม ประกอบด้วย
  - กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการฝึกอบรม โดยให้ความเสมอภาคของเพศชายและหญิงอย่างเท่าเทียมกัน
  - การส่งเสริมการเรียนรู้ด้วยตนเองผ่านระบบออนไลน์

## ๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการธรรมาภิบาลการบริหารและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (กจ.)
- โครงการบริหารจัดการสมรรถนะบุคลากรแบบครบวงจรรายบุคคล (กจ.)
- โครงการเพิ่มศักยภาพการจัดการของท้องถิ่นจังหวัดและท้องถิ่นอำเภอ (สบ.พล./กจ.)
- โครงการพัฒนาระบบการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลที่ทันสมัย HR-Digital (กจ.)

๕.๒ แผนงานการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการธรรมาภิบาลการบริหารและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ท้องถิ่น (สน.บถ./สบ.พล./กศ.)
- โครงการบริหารจัดการสมรรถนะบุคลากรท้องถิ่น (สน.บถ./สบ.พล./กศ.)
- โครงการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ๔.๐ (สน.บถ./สบ.พล./กศ.)

๕.๓ แผนงานองค์กรแห่งความสุข ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการ สถ. องค์กรแห่งความสุข (กจ./ก.พ.ร.สถ.)
- โครงการท้องถิ่นองค์กรแห่งความสุข (สน.บถ.)

**หมายเหตุ** \* หน่วยงานเป็น project manager และต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖**  
**การพัฒนาองค์กรด้วยฐานคุณธรรม ความรู้ และสมรรถนะสูง**  
**เป็นองค์กรระดับสากลที่สังคมยอมรับ**

---

**๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์**

องค์กรที่ประสบความสำเร็จต้องมีความสามารถในการสนองต่อความจำเป็นในการพัฒนาของภารกิจ และการพัฒนาให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง ใช้ความคล่องตัว และการบริหารจัดการเชิงกลยุทธ์ อย่างมีประสิทธิภาพ และจะต้องมีความสามารถในการเตรียมพร้อมต่อสภาพความเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็น ในการพัฒนาประเทศ และการรับมือกับความท้าทายในการส่งเสริมการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นที่สามารถ เทียบเคียงได้กับสากล

การต่อยอดการเติบโตและการพัฒนาของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีสมรรถนะที่สูง ที่สามารถ เทียบเคียงสมรรถนะการขับเคลื่อนองค์กรกับองค์กรที่มีแนวปฏิบัติที่ดี ทั้งในระดับประเทศและในระดับนานาชาติ จะเป็นการหนุนเสริมให้การขับเคลื่อนภารกิจและยุทธศาสตร์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลมากขึ้น พร้อมทั้งต้องเสริมสร้างความพร้อม อย่างสมบูรณ์ในการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และองค์กรแห่งนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเป็นผู้เชี่ยวชาญ ทางการให้คำปรึกษาการปกครองท้องถิ่นในระดับอาชีพทั้งนี้ต้องให้ความสำคัญกับการเป็นองค์กรที่มีคุณธรรม และการปฏิรูปภาพลักษณ์และการสื่อสารในองค์กรให้เป็นที่รับรู้ในผลงานและการเสริมสร้างการยอมรับ จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสังคมทั้งในและต่างประเทศ

**๒. วัตถุประสงค์**

๑) เพื่อยกระดับการบริหารจัดการภายในของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความคล่องตัว ทันสมัย และมีความเป็นสากลทางการบริหารจัดการที่สามารถเทียบเคียงได้กับองค์กรที่มีความเป็นเลิศตามเกณฑ์รางวัล คุณภาพแห่งชาติ

๒) เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการสร้างสรรค์นวัตกรรม เพื่อการยกระดับการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและก้าวสู่สากล

๓) เพื่อพัฒนาระบบการบริหารและการบริการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความทันสมัย รองรับสังคมดิจิทัล

๔) เพื่อสื่อสารประชาสัมพันธ์และสร้างภาพลักษณ์องค์กรใหม่ให้มีความโดดเด่นในความเป็นมืออาชีพ ในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการเป็นองค์กรคุณธรรม

**๓. เป้าประสงค์และตัวชี้วัด**

๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูงใช้เกณฑ์มาตรฐานรางวัลคุณภาพ แห่งชาติในการพัฒนาองค์กรสู่ความเป็นเลิศ

**ตัวชี้วัด**

- ระดับความสำเร็จในการพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรสมรรถนะสูงตามเกณฑ์ รางวัลคุณภาพแห่งชาติ
- ระดับความสำเร็จในการพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้

๒) ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับบริการให้คำปรึกษา แนะนำ การประสาน และสนับสนุนอย่างมีมาตรฐานและทันความต้องการ

ตัวชี้วัด

- ร้อยละความพึงพอใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อการบริการให้คำปรึกษาแนะนำ การประสาน และสนับสนุนอย่างมีมาตรฐานมีอาชีพและทันความต้องการ
- จำนวนนักให้คำปรึกษาการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นระดับมีอาชีพ

๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นองค์กรแห่งความทันสมัย มีเทคโนโลยีสารสนเทศที่สมบูรณ์รองรับภารกิจ และยุทธศาสตร์

ตัวชี้วัด

- จำนวนองค์ความรู้ นวัตกรรมบริการให้คำปรึกษาแนะนำ การประสาน และการสนับสนุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- จำนวนฐานข้อมูลการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของประเทศที่พัฒนาบนระบบออนไลน์ที่ใช้ ประโยชน์ร่วมกันขององค์กรภาคี
- ร้อยละความพึงพอใจของบุคลากรต่อการพัฒนาเป็นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดิจิทัล ทันสมัย
- จำนวนนวัตกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ รองรับการพัฒนาองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย

๔) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นองค์กรคุณธรรมที่มีธรรมาภิบาล

ตัวชี้วัด

- จำนวนข้อทักท้วง/ท้วงติงจากผู้ตรวจสอบภายนอก

#### ๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ เสริมสร้างขีดความสามารถในการนำองค์กรของผู้บริหาร เพื่อการขับเคลื่อนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรสมรรถนะสูงที่มีคุณธรรม

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาขีดความสามารถในการนำองค์กรของผู้บริหารระดับสูงให้มีบทบาทนำองค์กรตามแนวทางดังนี้

- กำหนดบทบาทสำคัญแก่ผู้บริหาร ในการกำหนดวิสัยทัศน์ ค่านิยม และการถ่ายทอดวิสัยทัศน์ ค่านิยมสู่การปฏิบัติของบุคลากรทั่วทั้งองค์กร
- กำหนดให้ผู้บริหารมีหน้าที่สำคัญในการส่งเสริม การประพฤติปฏิบัติตามกฎหมาย และการประพฤติปฏิบัติอย่างมีจริยธรรม

๒) นำผู้นำของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมศึกษา เรียนรู้ความสำเร็จการนำองค์กรจากองค์กรทั้งใน และต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาผู้นำของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความรู้และศักยภาพในการพัฒนา งานของกรมในด้านต่างๆ เช่น ด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม ด้านเทคโนโลยีสมัยใหม่ เป็นต้น ตามโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ เน้นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ประสบการณ์กับเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในพื้นที่ ผ่านการอบรม สัมมนา หรือการศึกษาต่อรายบุคคล

- พัฒนาผู้นำของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านพร้อมที่จะเป็นที่ปรึกษาที่มีสมรรถนะสูง
- สร้างหลักสูตรท้องถิ่นอำเภอ และหลักสูตรท้องถิ่นจังหวัด เพื่อเตรียมกำลังคนก่อนที่จะขึ้นดำรงตำแหน่งให้มีความรู้ที่ด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมและด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- เปิดอบรมหลักสูตรผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดบริการ เพื่อให้ผู้นำกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเข้าใจในการทำงานและพร้อมพัฒนาศักยภาพตนเอง
- สร้างระบบการจัดการเพื่อการศึกษาดูงานทั้งในและต่างประเทศเพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ องค์ความรู้ นวัตกรรมและประสบการณ์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ
- โครงการคัดเลือกท้องถิ่นจังหวัดดีเด่นเพื่อพัฒนาเป็นผู้นำโดยผ่านเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติมากกว่า ๑ หมวดขึ้นไป พร้อมทั้งส่งเสริมการพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรสมรรถนะสูงตามเกณฑ์รางวัลผู้นำแห่งการสร้างสรรค์นวัตกรรม
- กำหนดระบบการสร้างผู้นำรุ่นใหม่ที่สามารถขึ้นมาทดแทนเพื่อความสำเร็จอย่างยั่งยืน ด้วยการพัฒนาโครงสร้างองค์กรเพื่อการสื่อสารที่รวดเร็ว ทำให้องค์กรมีความคล่องตัว มีการกำหนดหลักสูตรหรือหัวข้อการเรียนรู้เรื่องการมอบอำนาจของผู้นำให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานและใช้ความรู้ความสามารถได้อย่างเต็มที่ และสร้างงานที่มีความหมายต่อตัวบุคคลด้วยการปลูกจิตสำนึกให้บุคลากรรู้จักหน้าที่และความรับผิดชอบ
- การคัดเลือกผู้นำของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นโดยมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกที่สามารถให้ข้าราชการระดับล่างมีส่วนร่วมในกระบวนการคัดเลือกผู้นำของตนเอง เช่น ตำแหน่งอธิบดี รองอธิบดี และท้องถิ่นจังหวัด

๓) เสริมสร้างศักยภาพในการชี้แนะและทำให้องค์กรมีความยั่งยืนด้วยวิธีการที่ผู้นำสื่อสารกับบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกระตุ้นให้มีผลการดำเนินงานที่ต่อเนื่อง ตามแนวทางดังนี้

- กำหนดให้ผู้บริหารทุกระดับดำเนินการสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อให้เกิดการบรรลุในการกิจการปรับปรุงผลการดำเนินงาน การเป็นผู้นำในการพัฒนาการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง การเรียนรู้และการสร้างสรรค์นวัตกรรม
- การเสริมสร้างวัฒนธรรมในหน่วยงานสำนัก/กอง ให้มีความเข้มแข็งตามค่านิยมร่วมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- การมีบทบาทร่วมของผู้บริหารในแต่ละระดับเพื่อการวางแผนสืบทอดตำแหน่ง และการพัฒนาผู้นำในอนาคตของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔) การผลักดันให้ผู้นำในระดับต่างๆ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมสร้างระบบการกำกับดูแลองค์กรและแนวทางปรับปรุงระบบการนำองค์กร เพื่อสร้างความมั่นใจว่ามีการดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมายและการประพฤติปฏิบัติอย่างมีจริยธรรม และทำให้บรรลุด้านความรับผิดชอบต่อสังคมในวงกว้าง และสนับสนุนชุมชนที่สำคัญ ตามแนวทางที่เหมาะสมกับภารกิจการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕) การส่งเสริมให้ผู้นำในทุกระดับของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมแสดงออกซึ่งการนำและการมีความมุ่งมั่นในการสร้างวัฒนธรรมที่สร้างความผูกพันกับองค์กร รวมทั้งการยกย่องชมเชยและการให้รางวัลตอบแทนแก่บุคลากรในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๖) การส่งเสริมให้ผู้นำในทุกระดับของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีการเสริมสร้างทักษะความเป็นผู้นำของตนเอง โดยการร่วมในการเรียนรู้ระดับองค์กร การพัฒนาผู้นำในอนาคต การวางแผนสืบทอดตำแหน่ง รวมทั้งการมีส่วนร่วมในโอกาสและกิจกรรมต่างๆ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ยกย่องชมเชย บุคลากร รวมถึงการเป็นพี่เลี้ยง หรือมีส่วนร่วมในหลักสูตรการพัฒนาผู้นำองค์กร

๗) การกำหนดให้มีตัวชี้วัดที่เหมาะสมที่ผู้นำในทุกระดับสามารถใช้ในการติดตามประเมินผล การประพฤติปฏิบัติอย่างมีจริยธรรม ปฏิบัติตามกฎหมาย และกฎระเบียบข้อบังคับและปัจจัยเสี่ยงต่างๆ เพื่อการเป็นองค์กรที่เป็นแบบอย่างที่ดี เป็นเลิศด้านการประพฤติปฏิบัติตามกฎหมายและจริยธรรม ตามภารกิจของสำนัก/กองที่รับผิดชอบ

#### ๔.๒ พัฒนาระบบการบริหารยุทธศาสตร์ทั่วทั้งองค์กรแบบครบวงจร เพื่อหนุนนำการพัฒนาตามความเปลี่ยนแปลงในอนาคตและรองรับการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ปรับระบบการบริหารแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใหม่ ตามแนวทางดังนี้

- ปรับระบบกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทั้งในระดับ ๔ ปี และแผนประจำปีที่มีความสำคัญกับการเปลี่ยนแปลงแบบพลิกโฉมความคล่องตัว ความยืดหยุ่นการปฏิบัติงาน และการสร้างนวัตกรรมการพัฒนาตามภารกิจในทุกภารกิจและในทุกสำนัก/กอง
- สร้างรูปแบบ แนวทางในการวิเคราะห์ความต้องการเชิงกลยุทธ์ในอนาคตอย่างต่อเนื่องทุกๆ ๕ ปี เพื่อการพัฒนาองค์กรให้สามารถรับมือกับความท้าทายเชิงกลยุทธ์ การใช้ประโยชน์จากโอกาส การรับมือกับความเสี่ยง การปรับตัวตามความเปลี่ยนแปลงที่มีโอกาสจะเกิดขึ้นด้านกฎระเบียบ ข้อบังคับ ตามความเปลี่ยนแปลงในการพัฒนาประเทศ การปรับปรุงแก้ไขปัญหาวิกฤติในองค์กร
- เพิ่มประสิทธิภาพการแปลงยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติงานสู่การปฏิบัติ โดยการใช้แนวทางการถ่ายทอดแผนงาน และตัวชี้วัดสู่หน่วยงาน และระดับบุคคล พร้อมทั้งการจัดทำระบบการให้คำรับรองการปฏิบัติงานและนำมาใช้ทั่วทั้งองค์กร
- พัฒนาระบบการตรวจติดตามโครงการจัดทำระบบสารสนเทศ การบริหารจัดการเพื่อการวางแผน และประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระบบ e-plan
- การจัดสรรทรัพยากร งบประมาณรองรับนโยบายสำคัญตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ Flagship Strategy and Flagship Project
- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำยุทธศาสตร์ โดยการรับฟังความคิดเห็น หรือการตั้งคณะทำงานโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- เพิ่มประสิทธิภาพในการแปลงยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการไปสู่การปฏิบัติ โดยใช้แนวทางการถ่ายทอดตัวชี้วัดสู่ระดับหน่วยงานและระดับบุคคล โดยใช้กลไกทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น การประชุมทางไกลผ่านอินเทอร์เน็ต รวมทั้งการประเมินองค์ความรู้ของบุคลากรในทุกระดับ

- จัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๒๐ ปี เพื่อให้รองรับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี
- สัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อปรับกระบวนการทัศนบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อรองรับทิศทางการทำงานขององค์กร โดยกำหนดให้บุคลากรในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เข้าร่วมการสัมมนาทุกคน

๒) กำหนดให้เป็นกลยุทธ์หลัก และหน้าที่ของทุกหน่วยงานในทุกปีเพื่อดำเนินการปรับปรุงผลการดำเนินการและการสร้างสรรค์นวัตกรรมที่มีผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว และการร่วมพัฒนาความสามารถในการดำเนินงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การสร้างขีดความสามารถในการปฏิบัติการที่รวดเร็ว ตอบสนองต่อความต้องการของลูกค้ายาในและนอกกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- ให้ทุกสำนัก/กอง จัดทำจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๔ ปี
- ๓) สร้างมาตรการเชิงสร้างสรรค์เพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ตามแนวทางดังนี้
- ให้หน่วยงานภายนอกเป็นผู้ประเมินการปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์และแผนการปฏิบัติราชการ
  - ส่งเสริมให้ท้องถิ่นจังหวัด และอำเภอมีการกำหนดยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี ให้เหมาะสมกับข้อเท็จจริง ของสภาพของพื้นที่ในแต่ละท้องที่โดยต้องนำสภาพปัญหาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นจากข้อมูลของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด/สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ และข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งภาคีเครือข่ายโดยนำข้อมูลที่ได้มากลับกรองความถูกต้องแล้วนำเสนอข้อมูลดังกล่าวให้ส่วนกลางพิจารณาจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี ต่อไป
  - ศึกษาแนวทางในการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนติดตามการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำสำนักงานท้องถิ่นอำเภอ อย่างน้อยอำเภอละ ๑ คน

#### ๔.๓ เสริมสร้างภาพลักษณ์องค์กรใหม่ พัฒนาระบบการบริการลูกค้า และผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอย่างมืออาชีพ

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างรูปแบบกิจกรรมเพื่อการพัฒนาที่แสดงถึงความรับผิดชอบต่อสังคมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่เป็นเอกลักษณ์อย่างชัดเจน และสอดคล้องกับภารกิจอย่างเหมาะสม ตามแนวทางดังนี้

- สื่อสารผลงานเด่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน และส่งเสริมการนำผลงานไปเผยแพร่ในเวทีทั้งในและต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง ทั้งในรูปแบบภาษาไทย ภาษาอังกฤษเพื่อการเข้าถึงสังคมในภาพกว้าง
- กำหนดมาตรฐานกลางในการให้บริการประชาชนตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งจัดทำ Best practices การบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ผลงานของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกโอกาสและส่งเสริม



การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติงานได้ตามมาตรฐานกลางที่กำหนด

- สร้างระบบการประชาสัมพันธ์กลางเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอผลงานด้านต่างๆ เช่นการบริการประชาชน ที่ประชาชนพึงพอใจในทุกสื่อทั้งระบบการประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกระทรวง มหาดไทย เครือข่ายสื่อมวลชน และช่องทางเทคโนโลยีสารสนเทศ ส่งเสริมให้มีการจัดงาน Event เผยแพร่ในทุกเวที
- จัดทำโครงการ “แลกเปลี่ยนเรียนรู้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นน้อง” และส่งเสริม Best Practices ที่ดีเด่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่สากล และเผยแพร่ให้สาธารณชน

๒) พัฒนาระบบการสื่อสาร การประชาสัมพันธ์ และสร้างภาพลักษณ์องค์กรใหม่ โดยการใช้สื่อช่องทางที่หลากหลาย โดยเฉพาะเทคโนโลยีสารสนเทศ และโซเชียลมีเดีย ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาระบบการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อนำข้อมูลความต้องการไปปรับใช้ในการบริการ ซึ่งอาจจะใช้สื่อสังคมออนไลน์และเทคโนโลยีบนเว็บไซต์เพื่อรับฟังความคิดเห็น
- กำหนดให้มีเวทีสัญจรเพื่อการรับฟังความต้องการ และความจำเป็นในการพัฒนาระบบการดำเนินงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาชน และผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างต่อเนื่อง พร้อมสื่อสารผลการดำเนินงานไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ และกระตุ้นการร่วมคิด ร่วมทำจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียในการพัฒนาภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำ Best Practice ในทุกด้าน โดยเผยแพร่ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์สู่สังคมและสากลในภาพกว้าง สร้างคลังนวัตกรรมผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกด้าน และเผยแพร่สู่สากล จัดทำในระดับประเทศ
- ปรับปรุงกฎหมายโดยให้ข้าราชการ/บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่รับผิดชอบโดยตรง เพิ่มอำนาจหน้าที่ให้ท้องถิ่นจังหวัด ท้องถิ่นอำเภอในงานของท้องถิ่นโดยเฉพาะ
- การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการประชุมทางไกลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Web Conference) ให้มีการเชื่อมต่อไปยังระดับอำเภอและเพิ่มประสิทธิภาพระบบการประชุมทางไกลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Web Conference) ในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สร้างช่องทางการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ขององค์กรผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้หน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สามารถนำเข้าผลงานเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์
- สร้างช่องรายการทีวีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชวนรู้ เพื่อประชาสัมพันธ์ภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นผ่านช่องรายการทีวี ทั้งภายในประเทศ และทั่วโลกในอนาคต

#### ๔.๔ พัฒนาระบบการวัดผล การวิเคราะห์ การจัดการข้อมูลและสารสนเทศ ภายในองค์กรให้มีมาตรฐาน และทันสมัย

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) เสริมสร้างขีดความสามารถในการผลิต พัฒนา และการจัดการความรู้ เพื่อสนับสนุนการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะที่สอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งการสร้างสรรคความรู้เพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น

๒) สร้างระบบฐานข้อมูลกลางเพื่อรองรับการบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการสนับสนุนจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ ในรูปแบบคลังข้อมูลสารสนเทศแห่งชาติ ที่มีมาตรฐานทันสมัย และมีคุณภาพ สามารถเข้าถึงได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว และเชื่อมโยงเป็นโครงข่ายข้อมูลที่มีประสิทธิภาพสูง ตามแนวทางดังนี้

- สร้างระบบฐานข้อมูลกลางที่เป็นรูปธรรม โดยจัดให้มีศูนย์ข้อมูลกลางระดับอำเภอ และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับพื้นที่ และทั้งประเทศ หรือระหว่างหน่วยงานภายในของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และจัดให้มีสถานที่กลางสำหรับเป็นคลังข้อมูลทั่วไปด้านท้องถิ่นในระดับจังหวัด อำเภอ พร้อมระบบการเชื่อมโยงข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ พร้อมทั้งจัดฝึกอบรมบุคลากรผู้รับผิดชอบในด้านการนำเข้าสู่ข้อมูลและบริการข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในเรื่องนั้นๆ ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามกฎหมายพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารหรือพระราชบัญญัติคอมพิวเตอร์ที่จะใช้บังคับในอนาคต

๓) คิดค้นมาตรการ รูปแบบ เพื่อการวัด ประเมินผลการดำเนินงานในทุกภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสนับสนุนการวัด ประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท ที่มีความทันสมัย เพื่อเป็นกลไกในการพัฒนาที่ยั่งยืน และรองรับการพัฒนาสู่สังคมดิจิทัล ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาการประเมิน LPA โดยจะต้องมีการประเมินเป็นตัวชี้วัดที่เป็นสากลเทียบเคียงได้กับการประเมินที่เป็นที่ยอมรับในระดับโลก ซึ่งสามารถวัดประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จริง

๔) พัฒนาระบบการจัดการข้อมูลสารสนเทศ และเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามแนวทางดังนี้

- การวางแผนในการเชื่อมโยงระบบข้อมูลสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อการอำนวยความสะดวกแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการรองรับความต้องการของผู้บริหารในการตัดสินใจ
- การพัฒนาคุณภาพของข้อมูลและสารสนเทศที่สำคัญเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ และภารกิจการพัฒนาองค์กรอนาคต
- การสร้างระบบความปลอดภัยของข้อมูลและสารสนเทศ ในข้อมูลที่สำคัญของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การจัดการภัยไซเบอร์ที่คุกคามต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การปกป้องข้อมูลสำคัญของลูกค้า
- การสร้างวิธีการเพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความพร้อมใช้งาน มีคุณภาพ และรวดเร็วที่จะบริการแก่ผู้ใช้บริการข้อมูล

- การวางแผนเพื่อการรับมือกับวิกฤติฉุกเฉินจากปัญหาข้อมูลสารสนเทศ และเทคโนโลยีสารสนเทศที่ระบบการจัดการได้มาตรฐานสากล
- สร้างสรรค์ชุดซอฟต์แวร์เพื่อการพัฒนากระบวนการประมวลผลข้อมูลเป็นสารสนเทศรองรับการตัดสินใจทางการบริหารของผู้บริหาร ให้ครอบคลุมทุกความต้องการและความจำเป็นของข้อมูลสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในทุกภารกิจ และการนำข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาสังเคราะห์เป็นสารสนเทศเพื่อใช้เป็นประโยชน์ในเชิงนโยบาย
- เสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการข้อมูลให้เป็นสารสนเทศแก่บุคลากรในทุกสำนัก/กอง สร้างนักจัดการสารสนเทศในทุกกระบวนการภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่สามารถแปลงข้อมูลนำเข้าหรือข้อมูลดิบให้เป็นสารสนเทศที่มีความหมายและเป็นประโยชน์แก่ผู้ใช้งาน ผู้บริหาร โดยเฉพาะการใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ หรือซอฟต์แวร์เพื่อการจัดการ
- พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการทำงานของทุกสำนัก/กองในรูปแบบ Office Automation System : OAS โดยเฉพาะการสนับสนุนผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารต่างๆ เช่น งานเลขานุการ งานธุรการ งานบัญชีการเงิน การจัดเอกสารต่างๆ เน้นการนำข้อมูลมาประมวลผลและสร้างสารสนเทศเพื่อกระจายไปยังผู้บริหาร (อธิบดี รองอธิบดี ผู้อำนวยการสำนัก/กอง) เพื่อนำไปใช้งานอีกทีหนึ่ง
- พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการ (Management Information System : MIS) รองรับความต้องการของระดับผู้อำนวยการกลุ่มงาน หัวหน้างาน เพื่อการจัดการรายงานข้อมูลประจำวัน (Transaction Records) และข้อมูลหลักในการปฏิบัติงาน (Historical Records) ให้ผู้บริหารกลุ่มนี้สามารถตัดสินใจวางแผนงานรองรับผู้บริหารระดับสูง
- สร้างสรรค์และพัฒนาชุดสารสนเทศเพื่อรองรับการบริหารของอธิบดี รองอธิบดี และผู้อำนวยการสำนัก/กอง (Executive Information System : EIS) โดยสร้างระบบสารสนเทศที่มีขอบเขตกว้างๆ และนำเสนอภาพรวมโดยเฉพาะข้อมูลสารสนเทศในอนาคต
- การพัฒนามาตรฐานข้อมูล และบูรณาการข้อมูลพื้นฐานท้องถิ่น (Local – ERP)
- ระบบชุดซอฟต์แวร์รองรับการชำระค่าบริการ เช่น ค่าขยะ ค่าน้ำเสีย ภาษี ฯลฯ สามารถชำระได้ที่ร้านสะดวกซื้อเทียบเคียงกับการชำระค่าบริการของการไฟฟ้า และการประปาส่วนภูมิภาค (รัฐวิสาหกิจ) หรือของเอกชน หรือการค้าสำเนาทะเบียนบ้าน
- เพิ่มประสิทธิภาพระบบสารสนเทศเพื่อจัดทำฐานข้อมูลในรูปแบบดิจิทัล โดยใช้แท็บเล็ตหรือสมาร์ทโฟนสำหรับท้องถิ่นอำเภอ
- พัฒนาการจัดทำระบบฐานข้อมูลกลางให้สามารถเชื่อมโยงได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึงทุกระดับ
- สร้างฐานข้อมูลทะเบียนประวัติบุคลากรในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในระบบคอมพิวเตอร์ ให้ทุกคนสามารถเข้าไปตรวจสอบประวัติของตนเองในระบบได้ พร้อมทั้งจัดทำโปรแกรมสำเร็จรูปที่มีมาตรฐานในการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ที่ทุกหน่วยงานสามารถกรอกข้อมูลและประมวลผลออกมาในรูปแบบเดียวกัน

#### ๔.๕ ส่งเสริม สนับสนุนธรรมาภิบาลในทุกภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นแนวทางปฏิบัติที่ดีขององค์กรธรรมาภิบาลระดับประเทศ และนานาชาติ

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) นำระบบการบริหารจัดการความเสี่ยง (Risk Management) มาใช้ในหลายๆ กระบวนการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และทำให้ทุกสำนัก/กองจัดทำการจัดการความเสี่ยงในทุกปีงบประมาณ

๒) เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติการในภารกิจการควบคุมภายในของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีมาตรฐานมากขึ้น เน้นการสร้างนักตรวจสอบและควบคุมภายในให้มีในทุกสำนัก/กอง เพื่อทำหน้าที่ในการจัดการธรรมาภิบาลในหน่วยงาน ตามแนวทางดังนี้

- การวางระบบควบคุมภายในทั้งในระดับองค์กรและระดับหน่วยงานย่อย
- เสริมศักยภาพกลุ่มตรวจสอบภายในของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีการเพิ่มรอบการตรวจในส่วนภูมิภาค
- การจัดทำข้อมูลสารสนเทศให้ครอบคลุมเพื่อใช้เป็นฐานในการตัดสินใจของผู้บริหารในเรื่องธรรมาภิบาล

๓) พัฒนาระบบการควบคุมภายในของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาเป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพในการติดตามความคุ้มค่า และโปร่งใสของการบริหารงบประมาณและความสามารถในการจัดการข้อมูลสารสนเทศ สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร ตามแนวทางดังนี้

- การจัดให้มีการประกวดสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดและสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอที่มีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล และมีการมอบรางวัลเป็นขวัญกำลังใจให้ผู้ปฏิบัติ
- จัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลให้หน่วยงานในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อใช้เป็นมาตรฐานกลางในการปฏิบัติงานและวางแนวทางให้องค์กรภายนอก ภาคเอกชน ภาคประชาชนเข้ามาประเมินการบริการจัดการตามหลักธรรมาภิบาลภายในของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- นำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good governance) มาเป็นแนวทางในการบริหารจัดการในการทำงานหรือดำเนินงานในทุกภารกิจที่เป็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น/สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด/สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ
- สร้างกลไกเครื่องมือในการตรวจสอบทุกกระบวนการเพื่อประเมินผลประสิทธิภาพการทำงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาเป็นเกณฑ์บังคับใช้

๔) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กร สร้างช่องทางการสื่อสารที่มีความทันสมัยเพื่อเปิดกว้างการร่วมตรวจสอบและการสร้างความโปร่งใสในองค์กร ตามแนวทางดังนี้

- จัดทำฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ไม่เคยได้รับการจัดสรร หรือ มีงบประมาณน้อยเป็นลำดับแรก

#### ๔.๖ ยกระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรดิจิทัลทั่วทั้งองค์กร

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ปรับปรุง พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสื่อสารด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความรวดเร็ว ครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ ตามแนวทางดังนี้

- ปรับปรุงพัฒนาระบบการสื่อสารผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศภายในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความรวดเร็วทันสมัย สร้าง Chat Room, Webboard, Video Conference ที่มีความพร้อมสูง
- พัฒนาระบบ WIFI ให้รวดเร็วและครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การพัฒนาการใช้บริการอินเทอร์เน็ตในองค์กรทั้ง E-mail, File Transfer Protocol : FTP
- เพิ่มประสิทธิภาพเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายระบบสารสนเทศภายในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และระบบ Monitoring ระบบทำงานของเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย และการรองรับ Database Server ทั้งระบบ
- ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลให้ดำเนินการปฏิบัติงานในระบบได้เพิ่มขึ้น เช่น ระบบการคำนวณค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สามารถใช้สื่อดิจิทัล ในการอ้างอิงตามกฎหมายได้
- จัดทำเรื่องสัญญาอนุญาตทีวีของ DLA เพื่อเชื่อมโยงเผยแพร่ผลงานสู่สากล

๒) การพัฒนาเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นเว็บไซต์นานาชาติที่มีการสื่อสารทั้งภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และภาษาอื่นๆ อย่างเหมาะสม ให้เป็นเว็บไซต์ที่ทันสมัยและปรับปรุงการสื่อสารระหว่างหน่วยงาน และระหว่างบุคลากรในทุกภาคส่วน ผ่านระบบดิจิทัล

๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการระบบฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ของกรมโดยการจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือที่มีความทันสมัย เหมาะสม และเพียงพอต่อความต้องการ โดยคำนึงถึงรูปแบบของการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่าสูงสุด ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาระบบดิจิทัลให้เป็นศูนย์ข้อมูลและประมวลผลการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔) พัฒนาขีดความสามารถของผู้บริหารในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการสั่งการ ติดตามงาน และการใช้ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจทางการบริหาร พร้อมยกระดับทักษะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศแก่บุคลากรทุกคนทุกระดับผ่านกระบวนการการบริหารสมรรถนะ (Competency Management) ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาบุคลากรในทุกระดับโดยเฉพาะในระดับผู้บริหารให้สามารถใช้เทคโนโลยีในการสื่อสาร สั่งการ และติดตามงานผ่านระบบดิจิทัล
- การพัฒนาขีดความสามารถการทำงานผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น การสั่งการ การสื่อสาร โดยพัฒนาระบบ software ให้กับทุกกลุ่มงานในสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด/สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

๕) จัดหาสื่อดิจิทัลบอร์ดอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการสื่อสารภายในองค์กรและการประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสาร และสร้างช่องทางเพื่อการเปิดเผยข้อมูลที่จะเป็นประโยชน์ตามมาตรฐาน Open data เพื่อส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของประเทศ และภาคธุรกิจในกระบวนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖) การพัฒนาแพลตฟอร์มการบริการพื้นฐานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อรองรับการพัฒนาต่อยอดแอปพลิเคชันหรือบริการใหม่ พร้อมทั้งการสร้างและบริหารจัดการสื่อโซเชียลมีเดียที่เป็นทางการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อการสื่อสารภายในและสื่อสารกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Social Media Official) ตามแนวทางดังนี้

- การจัดทำคู่มือในการบริการจัดการระบบดิจิทัล
- มีการจัดทำข้อกำหนดในการใช้งานเซิร์ฟเวอร์

#### **๔.๗ เสริมสร้างบทบาทระหว่างประเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเชื่อมโยงประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก**

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) แสวงหาแนวทางและรวบรวมความเป็นเลิศของแนวปฏิบัติที่ดีในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจากอาเซียนและประชาคมโลกเพื่อนำมาปรับใช้ในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทย

๒) เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ชายแดนกับท้องถิ่นของประเทศเพื่อนบ้านที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อหนุนเสริมการพัฒนาตามสามเสาหลักของประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ ให้อยู่ในบริบทภารกิจสำคัญและให้ความระมัดระวังเป็นพิเศษด้านความมั่นคง

๓) ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในการพัฒนาความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของต่างประเทศในลักษณะบ้านพี่เมืองน้อง เพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การพัฒนาบุคลากร และการยกระดับภาพลักษณ์การปกครองท้องถิ่นไทยในต่างประเทศ

๔) ส่งเสริมสนับสนุนบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่มีขีดความสามารถในการแสดงผลงานให้เป็นที่รับรู้และประจักษ์ในระดับนานาชาติ ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมสนับสนุนบุคลากรทุกระดับในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความรู้ด้านภาษา และเพิ่มทักษะการใช้ภาษาต่างประเทศ และภาษาในกลุ่มประเทศอาเซียนให้สามารถสื่อสารได้อย่างน้อย ๒ ภาษา
- สัมมนาแลกเปลี่ยนความรู้ด้านการปกครองท้องถิ่นระหว่างประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียน
- กำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกข้าราชการที่ไปศึกษาดูงานให้สามารถไปได้ง่ายขึ้น เพื่อเพิ่มจำนวนบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ได้รับการพัฒนาอย่างทั่วถึงและส่งเสริมข้าราชการแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศในกลุ่มอาเซียนและประชาคมโลกที่มีมาตรฐานทางด้านการปกครองท้องถิ่น

๕) แสดงบทบาทในการเป็นแหล่งบูรณาการความรู้ทางวิชาการการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาของประเทศในประชาคมอาเซียน ริเริ่มให้มีการจัดประชุมสัมมนาวิชาการการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในระดับนานาชาติ ในประเทศไทย

๖) ศึกษาวิเคราะห์แนวโน้มการปรับตัวของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยภายใต้กรอบประชาคมอาเซียน อาเซียนบวกสาม อาเซียนบวกหก หรือประเทศไทยกับประชาคมโลกต่างๆ เพื่อการเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗) นำกลไกการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมสร้างภาพลักษณ์และความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างประเทศเพื่อหนุนเสริมการสื่อสารประเทศสู่สังคมโลก ตามแนวทางดังนี้

- พัฒนาเสริมสร้างศักยภาพทางด้านการสื่อสารในภาษาต่างประเทศให้แก่บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมการพัฒนาบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีมาตรฐานรองรับการบริการแก่ประเทศประชาคมอาเซียนและได้รับการยอมรับในระดับสากล
- สนับสนุนการดำเนินการความร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชายแดนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศเพื่อนบ้าน
- การฝึกซ้อมร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงภัยในกลุ่มประเทศอาเซียน
- ส่งเสริม ริเริ่มให้มีเวทีการประชุมระดับนานาชาติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหัวข้อการแก้ไขปัญหาหมอกควัน, การควบคุมโรคระบาด, การจัดการภัยธรรมชาติ อาทิ สึนามิ
- การสร้างหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการปกครองท้องถิ่นระหว่างประเทศ โดยสามารถแลกเปลี่ยนหรือแชร์ข้อมูลร่วมกันด้านการปกครองท้องถิ่น พร้อมพัฒนาระบบการบริหารการจัดการทรัพยากรร่วมกันในทุกด้าน

## ๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการพัฒนาองค์กรสู่องค์กรสมรรถนะสูง ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการพัฒนาการนำองค์กรของผู้นำแนวใหม่ (สบ.พล./กจ.)
- โครงการพัฒนาการบริหารยุทธศาสตร์องค์กร (กยผ.)
- โครงการสื่อสารองค์กรและสร้างภาพลักษณ์ใหม่ (สส.)

๕.๒ แผนงานองค์กรดิจิทัล ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการ Smart Department (ศส.\*)
- โครงการพัฒนาค้นข้อมูลสารสนเทศการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ (ศส.\*)

๕.๓ แผนงานการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเชื่อมโยงนานาชาติ

- โครงการสัมมนาวิชาการการปกครองส่วนท้องถิ่นนานาชาติ (กพส.\*)
- โครงการสื่อสารผลงานการปกครองส่วนท้องถิ่นไทยสู่สากล (กพส.\*)

**หมายเหตุ** \* หน่วยงานเป็น project manager และต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น