

ด่วนที่สุด

ที่ สน ๐๐๒๓.๖/ว ๗/๙๖๖



ศาลากลางจังหวัดสกลนคร

ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีนครสกลนคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๑.๕/ว ๑๕๕๑

ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมปศุสัตว์ว่า ได้มีการประชุมหารือแนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว โดยมุ่งเน้นข้อกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุนงบประมาณ หรือจ้างสถานพยาบาลสัตว์ หรือกลุ่ม NGOs ในการร่วมดำเนินงานผ่าตัดทำหมันสุนัข-แมว ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภายใต้กรมปศุสัตว์ประกอบด้วย สำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคสัตว์ สำนักกฎหมาย และกองสวัสดิภาพสัตว์และสัตวแพทย์บริการและหน่วยงานภายนอกประกอบด้วย สัตวแพทยสภา, กรมควบคุมโรค และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอส่งรายงานผลการประชุมหารือแนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว โดยมุ่งเน้นข้อกฎหมาย

จังหวัดสกลนคร จึงขอให้อำเภอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและนำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการทำหมันควบคุมประชากรสุนัข-แมว เพื่อการป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าได้ โดยอาศัยอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อและอำนาจหน้าที่ในด้านสาธารณสุข ภายใต้กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่ได้มีการตีความและระบุในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ ๔๔๒/๒๕๕๙ เรื่อง ภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ ว่า "การป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า" นั้น หมายรวมถึงการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมวจริงในพื้นที่ด้วย

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุนงบประมาณในการลดจำนวนประชากรสัตว์ โดยตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุน เพื่อให้หน่วยงานกรมปศุสัตว์ในพื้นที่จัดทำโครงการมาขอรับการสนับสนุนงบประมาณฯ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ ซึ่งนอกจากหน่วยงานกรมปศุสัตว์แล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนอื่น ๆ ได้อีก ได้แก่ หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ส่วนราชการ, รัฐวิสาหกิจ, องค์กรประชาชนและองค์กรการกุศล ภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ในบางพื้นที่ที่มีงบประมาณในการดำเนินงานไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก ขอให้จัดทำเป็นโครงการบูรณาการร่วมกัน โดยขอให้หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนจัดสรรงบประมาณตนเองร่วมสมทบเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ร่วมกันต่อไป

๓. ในการ...

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

๓. ในการจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาในการทำหมันสุนัข-แมว โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อเองได้ แต่หากเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีบุคลากรทางด้านสัตวแพทย์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะแนะนำให้สนับสนุนเป็นลักษณะของเงินอุดหนุนแทนการจัดซื้อเป็นเวชภัณฑ์ให้ หรือควรมีการกำกับดูแลในการจัดซื้อโดยสัตวแพทย์ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานที่ร่วมดำเนินโครงการฯ

๔. ในการจัดจ้างภาคเอกชน เช่น สถานพยาบาลสัตว์ ในการทำหมัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้โดยใช้หลักการ การจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุทั่วไป โดยกองสวัสดิการภาพสัตว์และสัตวแพทย์บริการ กรมปศุสัตว์ จะดำเนินการให้ความอนุเคราะห์ประสานออกเป็นประกาศกรมปศุสัตว์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการทำหมัน เพื่อสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการอ้างอิงค่าใช้จ่ายโดยเฉพาะต่อไป

๕. กรมปศุสัตว์ โดยสำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคสัตว์จะดำเนินการจัดทำ (ร่าง) แนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว พร้อมตัวอย่างร่างขอบเขตของงาน (TOR) ในการจัดจ้างเอกชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งเพื่อปรับแก้ไข (ร่าง) แนวทางฯ ดังกล่าว เพื่อเสนอต่อคณะอนุกรรมการด้านการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าในสัตว์ และคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธานฯ เพื่อทราบและพิจารณา ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้เป็นแนวทางดังกล่าวต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับเทศบาลนครสกลนคร ขอให้พิจารณาดำเนินการเช่นเดียวกัน

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีรรัตน์ ธีรมิตร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐ ๔๒๗๑ ๖๔๘๒, ๐ ๔๒๗๑ ๕๑๒๒

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

○ ฝ่าย บท. ○ กง.กฎหมาย
○ กง.มาตรฐานฯ ○ กง.การเงินฯ
○ กง.ส่งเสริมฯ ○ กง.บริการฯ
ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๒๑.๕/ว ๖๕๕๖



ศาลากลางจังหวัดขอนแก่น
รับเลขที่ 1846
วันที่ 2 เม.ย. 2568
เวลา.....
เลขที่รับ 3116

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขที่รับ - 2 เม.ย. 2568
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๒๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๘

เวลา.....

เรื่อง แนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นฯ
เลขที่รับ ๒๕1 วัน ๒ เม.ย. ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมปศุสัตว์ ที่ กษ ๐๖๑๐.๐๖/ว ๕๐๔๗

ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนابันทึกลำดับงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๔๔๒/๒๕๕๙

เรื่อง การกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมปศุสัตว์ว่า ได้มีการประชุมหารือแนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว โดยมุ่งเน้นข้อกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุนงบประมาณ หรือจ้างสถานพยาบาลสัตว์ หรือกลุ่ม NGOs ในการร่วมดำเนินงานผ่าตัดทำหมันสุนัข-แมวในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภายใต้กรมปศุสัตว์ประกอบด้วย สำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคสัตว์ สำนักกฎหมาย และกองสวัสดิภาพสัตว์และสัตวแพทย์บริการและหน่วยงานภายนอก ประกอบด้วย สัตวแพทย์สภา, กรมควบคุมโรค และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอส่งรายงานผลการประชุมหารือแนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว โดยมุ่งเน้นข้อกฎหมาย จึงขอให้จังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและนำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการทำหมันควบคุมประชากรสุนัข-แมว เพื่อการป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าได้ โดยอาศัยอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อและอำนาจหน้าที่ในด้านสาธารณสุข ภายใต้กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่ได้มีการตีความและระบุในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ ๔๔๒/๒๕๕๙ เรื่องการกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ ว่า “การป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า” นั้น หมายรวมถึงการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมวจริงในพื้นที่ด้วย

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุนงบประมาณในการลดจำนวนประชากรสัตว์ โดยตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุน เพื่อให้หน่วยงานกรมปศุสัตว์ในพื้นที่จัดทำโครงการมาขอรับการสนับสนุนงบประมาณฯ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ ซึ่งนอกจากหน่วยงานกรมปศุสัตว์แล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนอื่น ๆ ได้อีก ได้แก่ หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ส่วนราชการ, รัฐวิสาหกิจ, องค์กรประชาชนและองค์กรการกุศล ภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ในบางพื้นที่ที่มีงบประมาณในการดำเนินงานไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก ขอให้จัดทำเป็นโครงการบูรณาการร่วมกัน โดยขอให้หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนจัดสรรงบประมาณตนเองร่วมสมทบเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ร่วมกันต่อไป

/๓. ในการ ...

๓. ในการจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาในการทำหมันสุนัข-แมว โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อเองได้ แต่หากเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีบุคลากรทางด้านสัตวแพทย์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะแนะนำให้สนับสนุนเป็นลักษณะของเงินอุดหนุนแทนการจัดซื้อเป็นเวชภัณฑ์ให้ หรือควรมีการกำกับดูแลในการจัดซื้อโดยสัตวแพทย์ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานที่ร่วมดำเนินโครงการฯ

๔. ในการจัดจ้างภาคเอกชน เช่น สถานพยาบาลสัตว์ในการทำหมัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้โดยใช้หลักการ การจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุทั่วไป โดยกองสวัสดิการภาพสัตว์และสัตวแพทย์บริการ กรมปศุสัตว์ จะดำเนินการให้ความอนุเคราะห์ประสานออกเป็นประกาศกรมปศุสัตว์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการทำหมัน เพื่อสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการอ้างอิงค่าใช้จ่ายโดยเฉพาะต่อไป

๕. กรมปศุสัตว์ โดยสำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคสัตว์จะดำเนินการจัดทำ (ร่าง) แนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว พร้อมตัวอย่างร่างขอบเขตของงาน (TOR) ในการจัดจ้างเอกชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งเพื่อปรับแก้ไข (ร่าง) แนวทางฯ ดังกล่าว เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการด้านการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าในสัตว์ และคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธานฯ เพื่อทราบและพิจารณา ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้เป็นแนวทางดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่ เว็บไซต์ <https://shorturl.asia/xZcUt> หรือ QR code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

กลุ่มงานป้องกันโรค

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๔๐๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวสุจิตรา ดาวเรือง/

นางสาวรัตนภรณ์ สองแก้ว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 13226
วันที่ 11 มี.ค. 2568
เวลา.....



ที่ กษ ๐๖๑๐.๐๖/ว ๕๐๕๗

กรมปศุสัตว์
ถนนพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗๐ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประชุมหารือแนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว โดยมุ่งเน้นข้อกฎหมาย จำนวน ๗ แผ่น

ตามที่กรมปศุสัตว์ได้มีการประชุมหารือแนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว โดยมุ่งเน้นข้อกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุนงบประมาณ หรือจ้างสถานพยาบาลสัตว์ หรือกลุ่ม NGOs ในการร่วมดำเนินงานผ่าตัดทำหมันสุนัข-แมวในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภายใต้กรมปศุสัตว์ ประกอบด้วย สำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคสัตว์ สำนักกฎหมาย และกองสวัสดิภาพสัตว์และสัตวแพทย์บริการ และหน่วยงานภายนอก ประกอบด้วย สัตวแพทย์สภา, กรมควบคุมโรค, และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นั้น

ในการนี้ กรมปศุสัตว์ขอสรุปผลการประชุมหารือแนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว โดยมุ่งเน้นข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการทำหมันควบคุมประชากรสุนัข-แมว เพื่อการป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าได้ โดยอาศัยอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อ และอำนาจหน้าที่ในด้านการสาธารณสุข ภายใต้กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่ได้มีการตีความและระบุในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ ๔๔๒/๒๕๕๙ เรื่องภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ ว่า “การป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า” นั้น หมายรวมถึงการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมวกรณีในพื้นที่ด้วย

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุนงบประมาณในการลดจำนวนประชากรสัตว์ โดยตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุน เพื่อให้หน่วยงานกรมปศุสัตว์ในพื้นที่จัดทำโครงการมาขอรับการสนับสนุนงบประมาณฯ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ ซึ่งนอกจากหน่วยงานกรมปศุสัตว์แล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนอื่น ๆ ได้อีก ได้แก่ หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ส่วนราชการ, รัฐวิสาหกิจ, องค์กรประชาชน และองค์กรการกุศล ภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ในบางพื้นที่ที่มีงบประมาณในการดำเนินงานไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน โดยเฉพาะ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กขอให้จัดทำเป็นโครงการบูรณาการร่วมกัน โดยขอให้หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน จัดสรรงบประมาณตนเองร่วมสมทบเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ร่วมกันต่อไป

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น
เลขรับ 953
12 มี.ค. 2568
เวลา.....

๓. ใน...

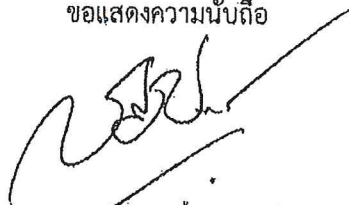
๓. ในการจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาในการทำหมันสุนัข-แมวโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่เป็นหน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อเองได้ แต่หากเป็น อปท. ที่ไม่มีบุคลากรทางด้านสัตวแพทย์ในองค์กร จะแนะนำให้สนับสนุนเป็นลักษณะของเงินอุดหนุนแทนการจัดซื้อเป็นเวชภัณฑ์ให้ หรือควรมีการกำกับดูแลในการจัดซื้อโดยสัตวแพทย์ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานที่ร่วมดำเนินโครงการฯ

๔. ในการจัดจ้างภาคเอกชน เช่น สถานพยาบาลสัตว์ ในการทำหมัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้โดยใช้หลักการ การจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุทั่วไป โดยกองสวัสดิภาพสัตว์และสัตวแพทย์บริการ กรมปศุสัตว์ จะดำเนินการให้ความอนุเคราะห์ประสานออกเป็นประกาศกรมปศุสัตว์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการทำหมัน เพื่อสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการอ้างอิงค่าใช้จ่ายโดยเฉพาะต่อไป

๕. ให้ทีมสำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคสัตว์จัดทำ (ร่าง) แนวทางการบูรณาการการทำหมันควบคุมจำนวนประชากรสุนัข-แมว และให้มีตัวอย่าง TOR ในการจัดจ้างเอกชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอาไว้ด้วย แล้วเชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งเพื่อปรับแก้ไขตัว (ร่าง) แนวทางฯ ดังกล่าว แล้วนำเข้าสู่ที่ประชุมกับคณะอนุกรรมการด้านการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าในสัตว์ และคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธานฯ เพื่อทราบและพิจารณาก่อนการผลักดันการใช้แนวทางดังกล่าวต่อไป

ในกรณี กรมปศุสัตว์เห็นควรประสานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญฤกษ์ ปิ่นประสงค์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมปศุสัตว์

สำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคสัตว์
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๔๑๘๑-๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcontrol6@dld.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕

กรมปศุสัตว์ได้มีหนังสือที่ กษ ๐๖๐๔/๒๕๘๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ ดังนี้

(๑) สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครราชสีมาได้เข้าตรวจสอบงบการเงินเทศบาลตำบลสุรนารี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการเบิกจ่ายใช้สอยงบประมาณของเทศบาลตำบลสุรนารีเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ ว่า การควบคุมและป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าไม่ใช่ภารกิจโดยตรงของเทศบาลตำบลสุรนารี แต่เป็นภารกิจโดยตรงของกรมปศุสัตว์ ซึ่งมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้เจ้าของสัตว์ควบคุมมีหน้าที่ต้องจัดให้สัตว์ของตนได้รับการฉีดวัคซีนจากสัตวแพทย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย โดยเจ้าของสัตว์ควบคุมต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายเอง กรณีดังกล่าวจึงมีปัญหาว่าพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นภารกิจหรือเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

(๒) หากกรมปศุสัตว์ได้ออกประกาศตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดเขตท้องที่เพื่อทำการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าโดยไม่เสียค่าธรรมเนียม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนและดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์หรือไม่ ซึ่งตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติไว้ว่า “ประกาศของอธิบดีตามมาตรา ๑๗ ให้แจ้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อแจ้งให้ราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการแล้วแต่กรณี”

โดยที่ปัญหากฎหมายดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญ สมควรพิจารณาด้วยความรอบคอบ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๒ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุมของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ จัดให้มีการประชุมร่วมกันของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑ และคณะที่ ๑๐) เพื่อประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๑๐/๘๗ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะในหลายด้านหรือต้องการความรอบคอบในการพิจารณาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้กรรมการกฤษฎีกาสองหรือสามคณะมาประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษก็ได้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ และคณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมปศุสัตว์ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมปศุสัตว์) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนเทศบาลตำบลสุรนารี และผู้แทนกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงปรากฏข้อเท็จจริงจากผู้แทนกรมปศุสัตว์ว่า ในการดำเนินการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคพิษสุนัขบ้าต้องมีการดำเนินการทั้งการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า ตลอดจนควบคุมการเพิ่มประชากรสัตว์ควบคุมโดยการคุมกำเนิดสัตว์ควบคุมเพื่อป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าแพร่ระบาด ที่ผ่านมามีกรมปศุสัตว์มีงบประมาณจำกัด ไม่สามารถดำเนินการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าและคุมกำเนิดสัตว์ควบคุมได้อย่างครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ในประเทศ จึงได้ขอความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการรณรงค์ป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปีตามแผนยุทธศาสตร์การกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าให้หมดไปภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้สนับสนุนจัดหาและฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าตลอดจนคุมกำเนิดสัตว์ควบคุม ประกอบกับปรากฏข้อเท็จจริงจากเทศบาลตำบลสุรนารีว่า จังหวัดนครราชสีมาและอำเภอเมืองนครราชสีมาได้มีข้อสั่งการให้มีการดำเนินงานตามโครงการป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า และเทศบาลตำบลสุรนารีจึงได้ตั้งงบประมาณและใช้จ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินการตามโครงการรณรงค์ป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าปี ๒๕๕๖ เพื่อการจัดซื้อและฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า ตลอดจนคุมกำเนิดสัตว์ควบคุมในพื้นที่เทศบาลตำบลสุรนารี โดยเทศบาลตำบลสุรนารีมิได้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าวจากเจ้าของสัตว์ควบคุม เนื่องจากเห็นว่าเป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่เทศบาลตำบลสามารถดำเนินการได้ อีกทั้งมีการประสานสั่งการจากผู้ว่าราชการจังหวัดให้ดำเนินการเป็นประจำต่อเนื่องมาทุกปี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดในเรื่องต่าง ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายงบประมาณตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น ตามโครงการป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องตั้งงบประมาณในการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคพิษสุนัขบ้าเพื่อใช้ในการจัดซื้อและฉีดวัคซีน ตลอดจนคุมกำเนิดสัตว์ควบคุมในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทั้งกรณีตามมาตรา ๕^๒ และมาตรา ๑๗^๓ แห่งพระราชบัญญัติ

มาตรา ๕ เจ้าของสัตว์ควบคุมต้องจัดการให้สัตว์ควบคุมทุกตัวได้รับการฉีดวัคซีนจากสัตวแพทย์ หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากสัตวแพทย์ หรือผู้ประกอบการบำบัดโรคสัตว์ตามกำหนดเวลาดังนี้

(๑) ในกรณีของสุนัข ให้เจ้าของจัดการให้สุนัขได้รับการฉีดวัคซีนครั้งแรกเมื่อสุนัขนั้นมีอายุตั้งแต่สองเดือนขึ้นไปแต่ไม่เกินสี่เดือน และได้รับการฉีดวัคซีนครั้งต่อไปตามระยะเวลาที่กำหนดในใบรับรองการฉีดวัคซีน

(๒) ในกรณีของสัตว์ควบคุมอื่น ให้เจ้าของจัดการให้สัตว์ควบคุมดังกล่าวได้รับการฉีดวัคซีนตามระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่สัตวแพทย์หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากสัตวแพทย์เป็นผู้ฉีดวัคซีน เจ้าของสัตว์ควบคุมต้องเสียค่าธรรมเนียม ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และในกรณีที่เจ้าของสัตว์ควบคุมแจ้งให้สัตวแพทย์หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากสัตวแพทย์ไปทำการฉีดวัคซีนให้แก่สัตว์ควบคุม ณ สถานที่ของเจ้าของสัตว์ควบคุม เจ้าของสัตว์ควบคุมต้องเสียค่าใช้จ่ายตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๗ เพื่อป้องกันการเกิดและการแพร่โรคพิษสุนัขบ้า ให้อธิบดีมีอำนาจประกาศกำหนดเขตท้องที่

(มีต่อหน้าถัดไป)

โรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับข้อเท็จจริงกรณีของเทศบาลตำบลสุรนารี ในขณะที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อจัดซื้อและฉีดวัคซีนประจำงวดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น เทศบาลตำบลสุรนารีมิได้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายจากเจ้าของสัตว์ควบคุม โดยไม่ปรากฏหลักฐานว่าเทศบาลตำบลสุรนารีดำเนินการภายใต้การประกาศเขตท้องที่ของอธิบดีกรมปศุสัตว์เพื่อให้เจ้าของสัตว์ควบคุมนำสัตว์ควบคุมไปรับการฉีดวัคซีนจากสัตวแพทย์หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากสัตวแพทย์ ตามวัน เวลา และสถานที่ที่สัตวแพทย์กำหนด หรือให้สัตวแพทย์หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากสัตวแพทย์ ไปทำการฉีดวัคซีนให้แก่สัตว์ควบคุม ณ สถานที่ของเจ้าของสัตว์ควบคุม โดยเจ้าของสัตว์ควบคุมไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๑๗^๔ แห่งพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการเบิกจ่ายใช้สอยงบประมาณของเทศบาลตำบลสุรนารีเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ และคณะที่ ๑๐) พิจารณาข้อหาหรือของกรมปศุสัตว์แล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ ถือเป็นภารกิจของหน่วยงานใด ระหว่างกรมปศุสัตว์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น เห็นว่า โดยที่พระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕^๕ มุ่งประสงค์ให้กรมปศุสัตว์ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมและป้องกันโรคระบาดสัตว์ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ เป็นผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย เนื่องจากมีสัตวแพทย์เพียงพอปฏิบัติหน้าที่อยู่ทั่วประเทศ และสามารถผลิตวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าสำหรับสัตว์ได้เองในราคาถูก ตลอดจนเป็นหน่วยงานที่มีความพร้อมและเหมาะสมในการควบคุมและป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า กรมปศุสัตว์จึงมีหน้าที่ในการ

(ต่อจากเชิงอรรถที่แล้ว)

(๑) ให้เจ้าของสัตว์ควบคุมนำสัตว์ควบคุมไปรับการฉีดวัคซีนจากสัตวแพทย์หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากสัตวแพทย์ ตามวัน เวลา และสถานที่ที่สัตวแพทย์กำหนดโดยสัตวแพทย์ดังกล่าวจะได้ประกาศกำหนด วัน เวลา และสถานที่เพื่อการนั้น ปิดไว้ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน ณ สถานที่ที่จะทำการฉีดวัคซีนและสำนักงานเขต ที่ว่าการอำเภอหรือกิ่งอำเภอ ที่ทำการตำบล ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน สำนักงานเทศบาล สำนักงานสุขาภิบาล ศาลาว่าการเมืองพัทยา หรือที่ทำการขององค์การปกครองท้องถิ่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น แล้วแต่กรณี

(๒) ให้สัตวแพทย์หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากสัตวแพทย์ ไปทำการฉีดวัคซีนให้แก่สัตว์ควบคุม ณ สถานที่ของเจ้าของสัตว์ควบคุม

ในการฉีดวัคซีนให้แก่สัตว์ควบคุมตามวรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) เจ้าของสัตว์ควบคุมไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม

ประกาศของอธิบดีตามมาตรานี้ให้แจ้งให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อแจ้งให้ราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการ แล้วแต่กรณี

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๕หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่โรคพิษสุนัขบ้าเป็นโรคติดต่อที่มีอันตรายต่อมนุษย์และสัตว์ และบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๔๙๘ ยังไม่เหมาะสมที่จะควบคุมและป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพและได้ผลดี นอกจากนั้น กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมและป้องกันโรคระบาดสัตว์ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ มีสัตวแพทย์เพียงพอปฏิบัติหน้าที่อยู่ทั่วประเทศ กับสามารถผลิตวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าสำหรับสัตว์ได้เองในราคาถูก จึงเป็นหน่วยงานที่มีความพร้อมและเหมาะสมในการควบคุมและป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า ให้มีบทบัญญัติที่เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดให้กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ที่มีหน้าที่ปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ควบคุมและป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าตามพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า^๖ และมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ด้วย อย่างไรก็ตาม กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายฉบับได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและระงับโรคติดต่อหรืออำนาจหน้าที่ในด้านการสาธารณสุขไว้ ได้แก่ มาตรา ๖๗ (๓)^๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๕๐ (๔)^๘ มาตรา ๕๓ (๑)^๙ มาตรา ๕๖ (๑) และ (๓)^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และมาตรา ๖๒ (๑๔)^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ นอกจากนี้ ในมาตรา ๘๙ (๑๖)^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ กำหนดให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ในด้านการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาลด้วย อีกทั้งบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า^๖ ได้กำหนดหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าให้แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น สัตวแพทย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการหลายประการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดในการป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า ซึ่งเป็นโรคติดต่อตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อด้วย

มาตรา ๖๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

๖๗	๖๗
(๓) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ	

๖๗	๖๗
มาตรา ๕๐ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้	
๕๐	๕๐

(๔) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ	
๕๓	๕๓

๕๓ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้	
(๑) กิจกรรมตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๐	

๕๐	๕๐
มาตรา ๕๖ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้	
(๑) กิจกรรมตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๓	

๕๓	๕๓
(๓) กิจกรรมอย่างอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข	

๖๒	๖๒
มาตรา ๖๒ ภายใต้บังคับแห่งบทบัญญัติของกฎหมาย เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตเมืองพัทยาในเรื่องดังต่อไปนี้	

๖๒	๖๒
(๑๔) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นของเทศบาลนครหรือของเมืองพัทยา	

๘๙	๘๙
มาตรา ๘๙ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายอื่น ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตกรุงเทพมหานครในเรื่องดังต่อไปนี้	

๘๙	๘๙
(๑๖) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล	

๘๙	๘๙
----	----

ประเด็นที่สอง หากกรมปศุสัตว์ได้ออกประกาศตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดเขตท้องที่เพื่อทำการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าโดยไม่เสียค่าธรรมเนียม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนและดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดในการป้องกันและระงับโรคติดต่อซึ่งรวมถึงโรคพิษสุนัขบ้าด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจที่จะตั้งงบประมาณเพื่อการดำเนินการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคพิษสุนัขบ้าเพื่อใช้ในการจัดซื้อและฉีดวัคซีน ตลอดจนคุมกำเนิดสัตว์ควบคุมในพื้นที่ของตนได้ โดยการใช้จ่ายเงินงบประมาณต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด แต่โดยที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีของเทศบาลตำบลสุนารีตามที่หาเรียนมา ไม่มีการประกาศของอธิบดีกรมปศุสัตว์กำหนดเขตท้องที่ตามมาตรา ๑๗^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้าฯ ครอบคลุมพื้นที่เทศบาลตำบลสุนารี เจ้าของสัตว์ควบคุมจึงต้องเสียค่าธรรมเนียมการฉีดวัคซีนสัตว์ควบคุมตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่หาเรียนมาปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า เทศบาลตำบลสุนารีได้รับแจ้งขอความร่วมมือจากจังหวัดนครราชสีมาว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมปศุสัตว์) กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค) กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการรณรงค์ป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าเป็นประจำทุกปี โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม ถึง ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สุนัขและแมวได้รับการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นครอบคลุมทุกพื้นที่ และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับโรคพิษสุนัขบ้าและการดูแลสัตว์เลี้ยงอย่างถูกต้อง รวมถึงมีความรับผิดชอบต่อสัตว์เลี้ยงของตนเอง ซึ่งจะช่วยลดการเกิดโรคในสัตว์และจำนวนผู้เสียชีวิตจากโรคพิษสุนัขบ้าได้ และช่วยให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนยุทธศาสตร์การกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าให้หมดไปภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งทำให้เทศบาลตำบลสุนารีเชื่อโดยสุจริตว่าจะมีการออกประกาศของอธิบดีกรมปศุสัตว์กำหนดเขตท้องที่ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้าฯ ครอบคลุมถึงพื้นที่เทศบาลตำบลสุนารีด้วย เหมือนเช่นที่เคยปฏิบัติมาในทุก ๆ ปี ประกอบกับเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลสุนารีในการป้องกันและระงับโรคติดต่อตามมาตรา ๕๐ (๔)^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ดังนั้น จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นจึงเห็นว่า แม้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่มีการประกาศกำหนดเขตท้องที่ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ ครอบคลุมถึงพื้นที่เทศบาลตำบลสุนารีก็ตาม เทศบาลตำบลสุนารีย่อมดำเนินการฉีดวัคซีนและให้ยาคุมกำเนิดสัตว์ควบคุม โดยไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากเจ้าของสัตว์ควบคุมได้ตามอำนาจหน้าที่ของตน

ดิสทัต โหตระกิตย

(นายดิสทัต โหตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๙

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๗, ข้างต้น